首都师范大学教师思想政治暨师德师风建设专题学习材料

二〇二四年九月　第六期（下）

首都师范大学
教师思想政治暨师德师风建设
专题学习材料

（2024年 第6期下）

教师工作部
教师发展中心

2024年9月

完善中国特色社会主义法治体系
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

陈文清

《人民日报》（2024 年 08 月 06 日 第 06 版）

全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。建设中国特色社会主义法治体系，就是要在党的领导下，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系。党的二十届三中全会站在党和国家事业发展全局的战略高度，着眼以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业，对完善中国特色社会主义法治体系作出新的重大决策部署。我们要加快建设中国特色社会主义法治体系，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，为强国建设、民族复兴伟业提供坚实法治保障。

一、深刻认识完善中国特色社会主义法治体系的重大意义

建设中国特色社会主义法治体系，是习近平法治思想的重要内容，是全面推进依法治国的总抓手。完善中国特色社会主义法治体系，对于进一步全面深化改革、推进中国式现代化具有重大而深远的意义。

（一）完善中国特色社会主义法治体系，是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。习近平总书记强调：“中国特色社会主义法治体系，本质上是中国特色社会主义制度的法律表现形式。”中国特色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，中国特色社会主义法治体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分。走什么样的法治道路、建设什么样的法治体系，是由一个国家的基本国情决定的。坚持和发展中国特色社会主义，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，从法治上为解决党和国家事业发展面临的一系列问题提供制度化方案，不断彰显中国特色社会主义的制度优势。

（二）完善中国特色社会主义法治体系，是在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的重要任务。党的二十大报告明确提出，今后五年全面建设社会主义现代化国家的主要目标任务之一，就是“中国特色社会主义法治体系更加完善”。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，法治体系是国家治理体系的骨干工程，法治是中国式现代化的重要保障。在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，必然要求把改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面工作纳入法治轨道，以法治的理念、法治的思维、法治的程序、法治的方式开展工作，以国家各方面工作的法治化推进中国式现代化。

（三）完善中国特色社会主义法治体系，是全面推进依法治国的总抓手。习近平总书记强调：“全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系。”与法律体系不同，法治体系是法律制定和法治实施、监督、保障各方面的有机统一，是立法、执法、司法、守法各环节的有机统一。我们必须紧紧围绕完善中国特色社会主义法治体系这个总抓手，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，努力建设更高水平的法治中国。

二、认真总结中国特色社会主义法治体系建设的伟大成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，推动中国特色社会主义法治体系建设取得历史性成就，为书写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章提供了有力保障。

（一）形成了习近平法治思想。党的十八大以来，我们在社会主义法治建设上取得的最重要成就，就是形成了习近平法治思想。习近平法治思想把马克思主义法治理论同中国

法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统法律文化相结合，具有鲜明的理论创新特质、时代特征和民族特色，为在强国建设、民族复兴新征程上推进全面依法治国提供了科学行动指南，为推动构建新型国际法治秩序、推进人类法治文明进步贡献了中国智慧。

（二）党对法治建设的领导更加有力。党中央组建中央全面依法治国委员会，“建设中国特色社会主义法治体系”写入党章，党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法形成制度性安排。党的十八届四中全会和中央全面依法治国工作会议专题研究全面依法治国问题并作出全面部署，党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义法治体系进行专章部署。制定《中国共产党政法工作条例》，制定实施法治中国建设规划和法治政府建设实施纲要、法治社会建设实施纲要，党运用法治方式领导和治理国家能力显著增强。

（三）中国特色社会主义法律体系日趋完善。通过宪法修正案，颁布民法典，制定香港特别行政区维护国家安全法和维护国家安全条例，国家和社会生活各方面总体实现有法可依。截至 2024 年 6 月，我国现行有效法律 303 件、行政法规 598 件、地方性法规 1.4 万余件。现行有效中央党内法规 225 部、部委党内法规 227 部、地方党内法规 3485 部，形成了比较完善的党内法规体系。

（四）法治服务保障大局的作用充分彰显。依法打击违

法犯罪活动，深入推进扫黑除恶常态化，2023 年全国群众安全感为 98.2%，我国是公认的最安全的国家之一。制定实施党委（党组）国家安全责任制、维护社会稳定责任制规定，充分发挥法治防范化解重大风险的重要作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，推进矛盾纠纷预防化解法治化。深入推进法治化营商环境建设，依法平等保护各类经营主体，持续激发市场活力。

（五）社会公平正义保障更为坚实。司法责任制改革全面推开，法官检察官办案主体地位逐步确立，85%的人力资源集中到办案一线。以审判为中心的刑事诉讼制度改革深入推进，依法纠正一批重大冤错案件，制定实施防止干预司法“三个规定”，着力解决人民群众反映强烈的立案难、执行难等问题，执法司法质量、效率和公信力持续提升。

（六）全面依法治国总体格局基本形成。法治政府建设率先突破，行政执法体制改革深入推进，严格规范公正文明执法水平普遍提高。启动实施“八五”普法规划，人民群众法治意识不断增强。全面加强法治工作队伍建设，法官、检察官法学专业出身与本科以上学历的比例均超过 95%，律师人数十多年来由 30 万人增至 72.5 万人，办成世界上规模最大的法学教育体系，每年培养输送 10 万余名法治专门人才。

同时，我国法治体系建设还存在一些短板和不足，比如

法治实施体系还不够高效、法治监督体系还不够严密、法治保障体系还不够有力、涉外法治短板还比较明显等等。推进法治体系建设，必须抓重点、强弱项、补短板，在继续完善法律规范体系、党内法规体系基础上，重点加强法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系建设，推进法律正确实施。

三、准确把握完善中国特色社会主义法治体系的正确方向

全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的是方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力。要始终以习近平法治思想为根本遵循和行动指南，站稳政治立场，坚持正确方向，确保中国特色社会主义法治体系建设行稳致远。

（一）坚持党的绝对领导。党的领导是我国社会主义法治之魂，是我国法治同西方资本主义国家法治最大的区别。实践证明，只有中国共产党才能担负起领导人民推进全面依法治国的历史使命和时代重任，只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。坚持党对全面依法治国的领导，最重要的是深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的主张贯彻到依法治国全过程和各方面。

（二）坚持中国特色社会主义这个定性。中国特色社会

主义法治体系，是扎根中国文化、立足中国国情、解决中国问题的法治体系，是我们党领导中国人民在法治领域进行的伟大历史实践，是社会主义的而不是其他的法治体系。要牢牢把握中国特色社会主义这个定性，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，决不能被西方错误思潮所误导，决不照搬别国模式和做法，决不走西方所谓“宪政”、“三权鼎立”、“司法独立”的路子。

（三）坚持以人民为中心。我国社会主义法治是人民的法治，西方资本主义法治是资本的法治。坚持以人民为中心，是中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在。要始终坚持法治建设为了人民，着力解决好人民群众最关心的公共安全问题、最关切的权益保障问题、最关注的公平正义问题，用法治保障人民美好生活。要始终坚持法治建设依靠人民，充分调动人民的积极性、主动性、创造性，拓宽人民群众参与、表达、监督渠道，使法治建设深深扎根于人民创造性实践中。

四、全面落实完善中国特色社会主义法治体系的重点任务

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》从深化立法领域改革等方面，明确了完善中国特色社会主义法治体系的重点任务。我们必须全面把握，认真贯彻落实。

（一）坚持立法先行，深化立法领域改革。良法是善治之前提。要健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度，完善合宪性审查、备案审查制度，维护国家法制统一、尊严、权威。要完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，统筹立改废释纂，不断提高立法质量。要紧紧围绕重点领域、新兴领域、涉外领域，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。要健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制，提高立法系统性、整体性、协同性、时效性。要建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台，推动法律统一正确实施。

（二）聚焦高效实施，深入推进依法行政。法律的生命力在于实施。要推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，加强政府立法审查。要深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制，完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接，完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度，做到严格规范公正文明执法。要完善垂直管理体制和地方分级管理体制，健全垂直管理机构和地方协作配合机制，稳妥推进人口小县机构优化，深化开发区管理制度改革，优化事业单位结构布局。

（三）强化制约监督，健全公正执法司法体制机制。加强制约监督是实现公正的重要保障。要健全监察机关、公安

机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。要深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制，切实解决执行难问题。要完善执法司法救济保护制度，完善国家赔偿制度，深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制，推动执法司法权力规范高效行使。要完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度，推进刑事案件律师辩护全覆盖，加强人权执法司法保障。

（四）突出标本兼治，完善推进法治社会建设机制。法治社会是构筑法治国家的基础。要深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，改进法治宣传教育，让法治走到人民群众身边。要贯彻教育、感化、挽救方针，加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理，制定专门矫治教育规定。要完善以实践为导向的法学院校教育培养机制，健全法学院校与法治实务部门协同育人机制，提高法治人才培养质量。

（五）注重一体推进，加强涉外法治建设。法治是国家核心竞争力的重要内容。要统筹推进国内法治和涉外法治，建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制。要完善涉外法律法规体系和法治实

施体系，深化执法司法国际合作，更好维护国家主权、安全、发展利益。要完善涉外民事法律关系中当事人依法约定管辖、选择适用域外法等司法审判制度，健全国际商事仲裁和调解制度，打造国际商事争端解决优选地。要积极发展涉外法律服务，培育国际一流仲裁机构、律师事务所，为我国公民、企业走出去提供有力法治保障。

（六）抓住领导干部这个“关键少数”。领导干部是全面依法治国的重要组织者、推动者、实践者，要贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，把自己摆进去，做尊法学法守法用法的模范。要提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。要牢记职权法定，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，做到依照“三定”履职、依照法制办事、依照岗位责任落实。要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，以身作则、遵纪守法。

深化文化体制机制改革
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

李书磊

《人民日报》（2024 年 08 月 07 日 第 06 版）

文化关乎国本、国运，文化兴则国运兴，文化强则民族强。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），立足强国建设、民族复兴的战略高度，着眼赓续中华文脉、推动文化繁荣的重大使命，聚焦建设社会主义文化强国，提出深化文化体制机制改革重大任务，明确改革路径和具体举措，为新时代新征程文化改革发展提供了根本遵循、指明了前进方向。

一、充分认识深化文化体制机制改革的重大意义

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，既要通过经济体制改革，解放和发展社会生产力，实现物质富裕，也要通过文化体制改革，激发文化生命力、创造力，实现精神富足。当今世界百年未有之大变局加速演进，文化越来越成为综合国力竞争的重要力量；中华民族伟大复兴进入关键时期，文化越来越成为强国建设、民族复兴的强大支撑。在新的历史起点上深化文化体制机制改革、推动文化繁

荣兴盛，事关中国式现代化建设全局，事关国家长治久安、民族永续发展。

（一）深化文化体制机制改革，是担负新的文化使命的必然要求。中国共产党是具有高度文化自觉和文化自信的马克思主义政党，自觉致力于在赓续历史文脉中推进文化创造，在传承中华文明中推动文化进步。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度，对宣传思想文化工作作出系统谋划和部署，推动新时代宣传思想文化事业取得历史性成就、发生历史性变革。特别是我们把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合，造就了一个有机统一的新的文化生命体。面向新时代新征程，习近平总书记提出新的文化使命。完成这一使命，关键在改革。必须通过改革进一步破解深层次体制机制障碍，激发文化创新创造活力，为推动文化繁荣、建设文化强国提供强大动力和制度保障。

（二）深化文化体制机制改革，是丰富人民精神文化生活的内在要求。相对于物质满足，文化是一种精神力量，是一种诉诸长远、诉诸千秋万代的视野与情怀。越是物质富足，人们的精神文化需求越是强烈。而且，随着人们文化素质、文化水准提高，人们对文化作品质量的要求更高了。这些年，我国文艺创作生产能力大幅提升，各种文化产品和服务供给数量高速增长，文化供给的主要矛盾已由“够不够”转向“好

不好”。这就要求我们进一步深化改革，加快建立有利于优质文化产品服务不断涌现的体制机制，更好丰富人民精神世界、增强人民精神力量。

（三）深化文化体制机制改革，是加快适应信息技术迅猛发展新形势的迫切需要。从历史上看，每一次信息技术革命都推动传播革命。当前，新一轮科技革命方兴未艾，新的信息技术迅猛发展，在文化领域不断催生各类新业态、新应用、新模式，深刻改变文化创作生产和传播消费方式，深刻重塑媒体形态、舆论生态和文化业态，深刻推动不同文化和价值观念交流交融交锋。信息技术迅猛发展也推动国际传播格局和国际话语场深刻调整，为我们占据国际传播制高点、构筑国际话语新优势提供了契机。面对新形势，唯改革者胜。要推进文化体制机制全方位改革，推进工作理念、内容、形式、方法、手段全方位创新，把互联网思维和信息技术应用系统贯穿到宣传思想文化工作中，实现全面彻底的数字化赋能、信息化转型。

（四）深化文化体制机制改革，是提升国家文化软实力和中华文化影响力的时代要求。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，人类社会正站在十字路口。一方面，通过文明交流互鉴应对共同挑战、迈向美好未来的呼声日益强烈，国际社会对中华文化的关注与日俱增，期待中华文化对人类文明发展进步发挥更大作用。另一方面，

宣扬文化竞争并挑起文明冲突、意识形态对抗的倾向也有增无减。尤其是中国快速发展引起个别国家强烈不安，他们凭借信息优势和舆论霸权丑化我国形象，歪曲抹黑的舆论攻势不断加剧。无论是推动文明交流互鉴，还是应对国际文化竞争，都要求我们深化改革，完善国际传播体制机制，构建具有鲜明中国特色的战略传播体系，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力，以真正在国际文化激荡中站稳脚跟。

二、牢牢把握深化文化体制机制改革的基本要求

文化兼具产业属性和意识形态属性，决定了文化体制机制改革更具复杂性。要贯彻《决定》精神，坚持正确改革方向，牢牢把握基本要求，稳妥有序推进改革。

（一）坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。坚持以什么样的思想理论为指导，是文化改革发展的首要问题。马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想，在新时代，坚持和巩固马克思主义指导地位，最重要的就是坚持和巩固习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位。要以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保我国文化改革发展始终沿着正确方向前进。习近平文化思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇，高举起新时代中国共产党的文化旗帜，为做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负

起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。要坚定不移用习近平文化思想指导文化体制机制改革，自觉把这一思想贯彻落实到文化改革全过程各方面。

（二）增强文化自信。文化自信是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量，有文化自信的民族，才能立得住、站得稳、行得远。增强文化自信，是深化文化体制机制改革、推动文化繁荣发展的根本前提和先决条件。必须坚持走自己的路，既不盲从各种教条，也不照搬外国理论，该改的、能改的坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。文化自信来自于我们的文化主体性，要坚持“两个结合”，以马克思主义推动中华文明的生命更新和现代转型，在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，巩固文化主体性，坚守精神独立性。

（三）培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍。文化生产是创造性劳动，核心在人，人才济济、人物辈出，文化才能繁荣兴盛。文化体制机制改革要“目中有人”，把育人才、强队伍作为十分紧迫的战略任务，健全符合文化领域特点、遵循人才成长规律的人才选拔、培养、使用机制，改革人才评价激励机制，努力培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的文化人才队伍。文化人才的出现有其自身规律和特点，要通过改革营造有利于人才脱颖而出的政策环境，营造有利

于人才创新创造的文化生态。要能识才、重才、爱才，健全联系服务机制，真正把人才凝聚到党的宣传思想文化事业中来。

（四）激发全民族文化创新创造活力。创新创造是文化的生命力，是文化繁荣兴盛的活力源泉，也是文明绵延繁盛的不竭动力。中华文化之所以源远流长，中华文明之所以绵延不绝，一个重要原因是中华民族始终以“苟日新，日日新，又日新”的精神进行文化创新创造，涌现出一个个文化高峰。可以说，一部中华文化发展史，就是一部文化创新创造史。深化文化体制机制改革要把激发全民族创新创造活力作为中心环节，加快完善遵循文化发展规律、有利于激发活力的文化管理体制和生产经营机制。要充分发扬学术民主、艺术民主，鼓励解放思想、大胆探索，营造积极健康、宽松和谐的氛围，让一切文化创新源泉充分涌流，让一切文化创造活力持续迸发。

三、坚定不移将文化体制机制改革引向深入

文化体制机制改革是文化领域一场广泛而深刻的变革。要聚焦重点领域、关键环节、瓶颈问题，以战略性、引领性改革举措不断深化改革，努力开创新时代宣传思想文化工作新局面。

（一）完善意识形态工作责任制。意识形态决定文化前进方向和发展道路。党的十八大以来，我国意识形态领域形

势发生全局性、根本性转变，但形势依然复杂严峻，斗争和较量有时十分尖锐，必须进一步完善意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态领导权。马克思主义是社会主义意识形态的旗帜和灵魂，要健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。哲学社会科学是意识形态的重要支撑，要创新马克思主义理论研究和建设工程，实施哲学社会科学创新工程，面向中国田野、解决中国问题、形成中国理论，构建中国哲学社会科学自主知识体系，使中国特色哲学社会科学真正屹立于世界学术之林。舆论工作是意识形态工作的重要组成部分，要顺应数字化、网络化、智能化趋势，实施全媒体传播建设工程，用互联网思维主导资源配置，构建适应全媒体生产传播的工作机制和评价体系，推进主流媒体系统性变革，推动主力军全面挺进主战场。

全社会共同认可的核心价值观是意识形态中最持久、最深层的力量，要完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制，用社会主义核心价值观引领社会思潮，在全党全社会形成共同理想信念、强大精神力量、基本道德规范，提高全民族文明程度。农村是精神文明建设的重点，要深入实施文明乡风建设工程，弘扬新风正气，倡导科学精神，推进移风易俗，焕发乡村文明新气象。要深入实施公民道德建设工程，

构建中华传统美德传承体系，健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制，健全诚信建设长效机制，教育引导全社会自觉遵守法律、遵循公序良俗，坚决反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义。要积极探索网上思想道德教育分众化、精准化实施机制，创新方式方法，增强说服力感染力。建立健全道德领域突出问题协同治理机制，解决好群众反映强烈的道德问题。

（二）优化文化服务和文化产品供给机制。沉实厚重、丰富多彩的文化产品，是一个时代文化高度的重要标志，也是满足人民精神文化生活的关键所在。文艺作品是文化产品最重要的组成部分，要坚持以人民为中心的创作导向，把提高质量作为文艺创作的生命线，推出更多优秀作品，从“高原”向“高峰”迈进。要坚持出成果和出人才相结合，尊重文艺人才，尊重文艺创造，形成文艺精品和文艺人才不断涌现的良好局面；坚持抓作品和抓环境相贯通，积极营造健康的文化生态、活跃的文化环境，形成文艺精品和文化环境相互生成的生动情景。要改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，引导广大作家、艺术家立足生活的深厚沃土，自觉运用中华优秀传统文化的宝贵资源，学习借鉴人类一切优秀文明成果，充分发挥个性与创造力，推出更多熔铸古今、汇通中西的文化成果。

文化遗产承载灿烂文明，传承历史文化，维系民族精神，

是不可再生、不可替代的宝贵财富，保护好祖国的文化遗产是我们的历史责任、神圣使命。习近平总书记对文化遗产十分珍视，强调要像爱惜自己的生命一样保护好历史文化遗产，对文化遗产保护有一系列深刻论述、明确要求，我们要深入贯彻落实。要理顺体制机制，建立文化遗产保护传承工作协调机构，建立文化遗产保护督察制度，组织开展文化遗产保护督察，着力推动文物古迹、古老建筑、名城名镇、历史街区、传统村落、文化景观、非遗民俗等文化遗产系统性保护和统一监管，加快构建大保护格局。

（三）健全网络综合治理体系。习近平总书记鲜明指出：“人在哪儿，宣传思想工作的重点就在哪儿。”现在，网络空间已经成为人们生产生活的新空间，那就也应该成为文化建设的新空间。要深化网络管理体制改革，统筹和打通网络内容生产和传播各环节各领域，按照归口领导、集中统一、高效协调的原则，进一步整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，推动形成更加科学高效有序的治网格局。生成式人工智能是目前最具革命性、引领性的科学技术之一，要尽快完善生成式人工智能发展和管理机制，推动这一重要领域的产业发展、技术进步与安全保障，做到趋利避害、安全使用。网络空间不是法外之地、舆论飞地，要加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制，使互联网始终在法治轨道上健康运行。

（四）构建更有效力的国际传播体系。一个大国发展兴盛，必然要求文化传播力、文明影响力大幅提升。习近平总书记强调：“我们有本事做好中国的事情，还没有本事讲好中国的故事？我们应该有这个信心！”要推进国际传播格局重构，促进宣传、外交、经贸、旅游、体育等领域协调配合，推动部门、地方、媒体、智库、企业、高校等主体协同发力，加快构建多渠道、立体式对外传播格局。要加快构建中国话语和中国叙事体系，着力打造融通中外的新概念、新范畴、新表述，用好中华文化资源、紧扣国际关切讲好新时代中国故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象。善用文化文明的力量，是提升国际传播效能的必然要求。要建设全球文明倡议践行机制，推动文明交流双边多边合作机制建设，深入实施中华文明全球传播工程，广泛参与世界文明对话，扩大国际人文交流合作，为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

推进国家安全体系和能力现代化
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

王小洪

《人民日报》（2024 年 08 月 08 日 第 06 版）

推进国家安全体系和能力现代化，是党的二十大作出的重大战略部署。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），将推进国家安全体系和能力现代化单列一部分，从党和国家事业发展全局的高度，进一步明确了新时代新征程推进国家安全体系和能力现代化的目标任务、重点举措，为我们做好工作进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。推进国家安全体系和能力现代化，是积极应对各类风险挑战，服务保障强国建设、民族复兴伟业的内在要求，是续写两大奇迹新篇章、有效满足人民日益增长的美好生活需要的必然举措，也是主动适应世界之变、时代之变、历史之变，完善全球安全治理的客观需要。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻总体国家安全观，扎实推进国家安全体系和能力现代化，

有效防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，努力建设更高水平平安中国，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强安全保障。

一、坚定不移贯彻总体国家安全观

总体国家安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想的国家安全篇，系统回答了新时代为什么维护国家安全、维护怎样的国家安全、怎样维护国家安全等一系列重大理论和实践问题，形成了系统全面、逻辑严密、内涵丰富、内在统一的科学理论体系，是推进国家安全体系和能力现代化的强大思想武器和行动指南，必须深入学习领会、坚决贯彻落实。

（一）准确把握核心要义。总体国家安全观的核心要义，集中体现为习近平总书记提出的“十个坚持”，即坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚持中国特色国家安全道路，坚持以人民安全为宗旨，坚持统筹发展和安全，坚持把政治安全放在首要位置，坚持统筹推进各领域安全，坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置，坚持推进国际共同安全，坚持推进国家安全体系和能力现代化，坚持加强国家安全干部队伍建设。这“十个坚持”是我们党对国家安全工作规律性认识的深化、拓展、升华，深刻回答了新时代新征程如何既解决好大国发展进程中面临的共性安全问题、又处理好中华民族伟大复兴关键阶段面临的特殊安全问题这个重大时代

课题，既有政治性、理论性，又有历史性、实践性。这其中，坚持党对国家安全工作的绝对领导，是“根”和“魂”。要始终坚持党对国家安全工作的集中统一领导，坚定不移贯彻中央国家安全委员会主席负责制，完善高效权威的国家安全领导体制，不折不扣把党中央关于国家安全工作的各项决策部署落到实处。

（二）准确把握大安全理念。当前，我国国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。在此背景下，总体国家安全观强调的是大安全理念，主张国家安全是全面、系统的安全，是共同、整体的安全，涵盖政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等诸多领域，突破了传统的国家安全观，并且还将随着时代和实践的发展不断丰富。要始终坚持总体为要，注重从整体视角认识国家安全问题的多样性、关联性和动态性，构建集各领域安全于一体的国家安全体系，筑牢各领域安全底线。

（三）准确把握原则方法。针对全球化、网络化时代背景下安全问题的内外联动性、跨域传导性、突变放大性等特点，总体国家安全观把科学统筹作为国家安全工作的重要原则和基本方法。在党和国家事业层面，强调统筹高质量发展

和高水平安全，注重国家安全工作与经济社会发展各项工作的协同性，做到一起谋划、一起部署，把国家安全贯穿到党和国家工作全局各方面各环节。在国家安全本身层面，强调统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全。要统筹发展和安全，推动国家安全各方面工作统筹开展、协调同步，有效防范各类风险传导、叠加。

二、全力抓好推进国家安全体系和能力现代化的重点举措

《决定》明确要求，聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局。我们要对照《决定》部署的各项重点任务，逐一研究细化，抓好推进落实。

（一）健全国家安全体系。国家安全体系是国家安全制度及其执行能力的集中体现。要强化国家安全工作协调机制，根据国家安全形势新特点新变化，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，健全重大风险跨部门实时监测、分级预警、快速核查、提示通报等机制，健全国家安全审查和监管制度、危机管控机制、督促检查和责任追究机制等，形成体系性合力和战斗力。要完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，积极推进太空安全、

深海安全、数据安全等重要领域国家安全立法，加强对国家安全有关法律法规执行的检查监督工作，提升国家安全工作法治化水平；加强国家安全战略谋划和顶层设计，优化国家安全战略指导方针、目标、中长期规划，统筹用好各种战略资源和战略手段；坚持因时而动、因势而变，完善国家安全政策体系和重点领域政策举措。要完善国家安全力量布局，构建联动高效的国家安全防护体系。要推进国家安全科技赋能，聚焦重大需求加强关键核心技术攻关，全面增强科技维护和塑造国家安全能力，更好发挥科技创新对国家安全的支撑保障作用。

（二）完善公共安全治理机制。公共安全一头连着千家万户，一头连着经济社会发展，是社会安定有序的风向标。要坚持安全第一、预防为主，不断完善公共安全治理机制，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高公共安全治理水平。要健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，增强应对突发公共事件的人力财力物力等各方面支撑保障，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力，有效预防、减轻、消除危害。要完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制，加强制度化常态化安全监管，严格落实安全生产责任制，从源头上防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故发生。要完善食品药品安全责任体系，全面落实企业安全主体责任，压实地方政府属

地管理责任和有关部门监管责任，强化全流程、全生命周期安全监管，依法打击危害食品药品安全犯罪，守护人民群众“舌尖上的安全”。要健全生物安全监管预警防控体系，全面提高国家生物安全治理能力，织牢国家生物安全防护网。要加强网络安全体制建设，完善网络空间治理法律法规，健全网络安全等级保护、关键信息基础设施安全保护、数据安全保护等制度，防范抵御网络攻击，筑牢网络安全“防火墙”。要建立人工智能安全监管制度，加快人工智能立法进程，完善科技伦理监管规则，加强分级分类监管，加强对有关风险的动态分析、评估预警、技术攻坚，确保人工智能始终朝着不断增进人民福祉的方向发展。

（三）健全社会治理体系。社会治理体系科学合理，国家安全工作才能事半功倍。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度，形成问题联治、风险联控、平安联创的局面，提升基层治理能力和水平。要探索建立全国统一的人口管理制度。要坚持专群结合、群防群治，健全社会工作体制机制，加强党建引领基层治理，加强社会工作者队伍建设，推动志愿服务体系建设，更好组织群众、发动群众，为国家安全工作赢得最可靠、最牢固的群众基础和力量源泉。要推进信访工作法治化，聚焦“权责明、底数清、依法办、秩序好、群众满意”目标，充分发挥《信

访工作条例》的规范、保障和引领作用，推进预防法治化、受理法治化、办理法治化、监督追责法治化、维护秩序法治化，确保群众的每一项诉求都有人办理、群众的每一项诉求都依法推进。要准确把握把重大风险防控化解在市域的要求，充分整合资源力量，完善市域社会治理的组织架构和组织方式，提高市域社会治理能力。要强化市民热线等公共服务平台功能，推进“12345”、“110”等平台对接；健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，实现办事方式多元化、办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化。要健全社会心理服务体系和危机干预机制，塑造自尊自信、理性平和、亲善友爱的社会心态。要健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。要深化行业协会商会改革，进一步激发内生动力和活力，更好发挥独特优势和作用。要健全社会组织管理制度，加强规范管理、扩大有序参与，促进社会组织提升服务质效和社会公信力。要健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强乡镇（街道）服务管理力量。要完善社会治安整体防控体系，加强重点区域、部位巡防巡控，提升社会治安掌控力；健全扫黑除恶常态化等工作机制，依法严惩涉黑涉恶、电信网络诈骗、跨境赌博、涉枪涉爆、侵害妇女儿童权益和黄赌毒、盗抢骗等群众反映强烈的违法犯罪活动，全力维护人民群众生命财产安全。

（四）完善涉外国家安全机制。随着我国公民、企业走出去越来越多，涉外安全在国家安全工作全局中的地位愈加重要。要深入学习贯彻习近平外交思想，积极践行全球安全倡议，高站位、高标准谋划推进涉外国家安全工作，努力创造于我有利的国际环境，坚决捍卫国家主权、安全、发展利益。要建立健全周边安全工作协调机制，推进同周边国家安全合作。要强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，建立涉外项目法律风险评估制度，引导中资企业境外依法合规经营，增强海外风险防控意识和能力；深化安全领域国际执法合作，扩大执法安全合作“朋友圈”，有力维护我国公民、法人在海外合法权益。要健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，加强涉外安全领域立法，充实法律“工具箱”。要健全维护海洋权益机制，完善跨军地、跨部门工作模式，有效防范化解涉海重大安全风险。要完善参与全球安全治理机制，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，尊重各国主权、领土完整，重视各国合理安全关切，积极参与联合国框架下的双多边机制，发挥上海合作组织、金砖合作、“中国+中亚五国”和全球公共安全合作论坛（连云港）等机制平台作用，推动构建均衡、有效、可持续的安全架构，共同应对地区争端和全球性安全问题，实现普遍安全、共同

安全。

三、推进国家安全体系和能力现代化的基本要求

推进国家安全体系和能力现代化，必须明确工作要求，科学组织、严密推进。

（一）增强系统思维。推进国家安全体系和能力现代化，是一项复杂的系统工程。要运用系统思维来观察安全形势、分析安全问题、谋划安全对策，善于观大势、谋大事，既见树木、更见森林，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化协同高效、狠抓制度贯通，打破部门和地方壁垒，推动各领域各方面国家安全工作衔接协调、一体推进。

（二）夯实基层基础。基础不牢，地动山摇。随着推进国家安全体系和能力现代化逐步走向深入，一些基础性、深层次的问题愈发凸显。要准确把握当前面临的形势任务特点，扎扎实实做好抓基层、打基础、利长远的工作，加强基层力量、基础工作、基本能力建设，针对性完善机制、创新方法、丰富手段，下大气力补短板、强弱项、固底板，夯实维护国家安全的根基。

（三）加强宣传教育。维护国家安全是一项正义的事业，不仅要坚定不移地“做”，也要理直气壮地“说”。要坚持集中性宣传教育与经常性宣传教育相结合，创新内容、方式和载体，开展人民群众喜闻乐见的宣传教育活动，并延伸到基

层、拓展到各个单位、覆盖到广大群众，营造国家安全人人有责的浓厚氛围，引导广大人民群众增强国家安全意识、担当国家安全责任、提升维护国家安全能力。

（四）强化责任落实。维护国家安全是全社会的共同责任。要克服“等靠要”思想，主动担当、积极作为，明确职责、细化分工，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，做到守土有责、守土负责、守土尽责。特别是对难点问题，要发扬钉钉子精神，加强研究，集中攻关，确保取得突破。同时，要加强沟通协调、攥指成拳，靠前一步、不留缝隙，形成汇聚党政军民学各战线各方面各层级的强大合力。

持续深化国防和军队改革
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

张又侠

《人民日报》（2024 年 08 月 09 日 第 06 版）

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，把持续深化国防和军队改革纳入进一步全面深化改革总盘子，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对国防和军队建设的高度重视，彰显了以改革创新加快国防和军队现代化的决心意志和深远考量。我们要深入学习贯彻党中央、习主席决策部署，以习近平强军思想为引领，深入实施改革强军战略，推动国防和军队建设高质量发展，奋力实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队。

一、坚定不移深化改革，为加快国防和军队现代化提供有力保障。党的十八大以来，党中央、习主席以前所未有的决心和力度，领导开展新中国成立以来最为广泛、最为深刻的国防和军队改革，压茬推进改革“三大战役”，深入破解长期制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。新时代新征程，习主席站在统筹“两个大局”的高度，

把握新的形势任务要求，作出持续深化国防和军队改革的战略擘画，为巩固拓展改革成果、开创改革强军新局面指明了前进方向，必将有力推动新时代强军事业迈出更大步伐。

（一）这是推进中国式现代化的重大时代课题。巩固国防和强大人民军队，是实现中华民族伟大复兴的战略支撑。习主席始终坚持强国强军一体运筹，把国防和军队现代化放在中国式现代化的大棋局中谋划推进，领导开辟出中国特色强军之路，进一步丰富发展了马克思主义军事理论创新和军事实践创造。这条适合国情军情、顺应时代发展的我军现代化新路，极具开拓性探索性艰巨性。面对永葆性质宗旨本色的严峻考验，如何贯彻落实新时代政治建军方略，深化政治整训、正风反腐，把我们党领导的这支英雄军队锻造得更加坚强？面对风高浪急甚至惊涛骇浪的风险挑战，如何全面提升向强制强的打赢能力，有效履行新时代使命任务？面对跨越发展、迈向一流的历史重任，如何打掉强军路上的“拦路虎”，实现军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化？回答和解决这些重大时代课题，都必须一以贯之用党在新时代的强军目标审视、引领、推进改革，围绕往哪强、强什么、怎么强等重大问题探索创新，不断解放和发展战斗力、解放和增强军队活力，按照国防和军队现代化新“三步走”战略安排，一步步把习主席谋定的强军蓝图变成现实，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。

（二）这是实现建军一百年奋斗目标的关键一招。习主席明确未来几年我军建设的中心任务是实现建军一百年奋斗目标，发出打好攻坚战的政治号令，要求全力以赴、务期必成。完成这一硬任务，必须大力发扬改革创新精神，聚力破解制约高质量发展的卡点堵点，推动我军建设质量变革、效率变革、动力变革。军队建设“十四五”规划执行已进入能力集成交付关键期，打破体系梗阻迫在眉睫，需要创新聚合增效的抓建模式，促进战斗力建设加速提质；塑造安全态势、遏控危机冲突、打赢局部战争有机统一的要求更高，需要加快练兵备战转型升级，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力；深层次解决我军建设管理粗放问题，需要全面加强军事治理，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益；人才供给与打仗需求还不够完全匹配，需要构建完善新型军事人才体系，全方位培养用好人才；等等。推进我军高质量发展，必须深刻领会贯彻习主席关于向改革要战斗力的重要指示要求，转变发展理念，创新发展模式，增强发展质效，为实现建军一百年奋斗目标提供强大动力。

（三）这是抢占国际军事竞争战略制高点的迫切需要。习主席深刻洞察科技之变、战争之变、对手之变，反复强调要抢抓世界新军事革命历史机遇，抓住了就能掌握先机、赢得主动，抓不住就可能陷入被动、错过整整一个时代。从战争形态演进看，战争的信息化程度不断提高、智能化特征日

益显现，网络信息体系成为核心支撑，战争制胜观念、制胜要素、制胜方式发生重大变化。从博弈斗争样式看，国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力深度耦合关联，多领域多手段博弈趋于常态，基于综合国力的整体较量更加凸显。从军事发展态势看，战略高新技术群体迸发，新兴领域军事布局加速调整，科技创新对军事革命的引擎驱动愈发强劲。习主席对制胜未来的变革开新设计，充分体现主动识变应变求变的历史自觉和战略远见，指引我们在国际军事竞争中谋取新优势、站上新高地。必须着眼机械化信息化智能化融合发展，下大力打造先进战斗力新的增长极，把建设创新型人民军队大踏步推向前进，牢牢掌握军事竞争和战争主动权。

二、扭住关键要害攻坚，着力破解制约新时代备战打仗能力提升的深层次矛盾。习主席反复强调，改革要牢牢把握能打仗、打胜仗这个聚焦点，把主攻方向放在事关战斗力生成和提高的重要领域和关键环节上。习主席重要指示为持续深化国防和军队改革立牢了指挥棒、标定了基准线，是我们奔着问题去、盯着问题改的根本遵循。必须贯彻新时代军事战略方针，坚持军委管总、战区主战、军种主建总原则不动摇，扭住备战打仗短板弱项深化改革，推动军事斗争准备走深走实。

（一）完善人民军队领导管理体制机制。领导管理体制机制，在军队组织形态中处于中枢和主导地位。习主席着眼

大力加强政治建军，领导推进这个领域改革，从立起新体制“四梁八柱”到不断动态完善，进一步强固党对人民军队的绝对领导，有效提升军事治理水平。随着强军打赢实践的深化拓展，我军领导管理体制机制也要跟进调整优化，保证领导掌握部队更为有力高效。在健全贯彻军委主席负责制的制度机制上，进一步完善请示报告、督促检查、信息服务工作机制，推进贯彻军委主席负责制法治化规范化程序化，确保党指挥枪要求贯到底、落到位。在深化战略管理创新上，优化军委机关部门职能配置，健全战建备统筹推进机制，加强各领域、全链路、各层级治理，以军事治理新加强助推强军事业新发展。在健全依法治军工作机制上，加强顶层谋划、统筹协调、整体推进和督促落实，突出依法治官、依法治权完善监督体系，加快治军方式根本性转变。在体系优化军事政策制度上，扭住作战战备、军事人力资源等重要领域，完善配套措施，拿出治本之举，持续释放改革效能。在深化军队院校改革上，把院校教育作为军事斗争准备的关键一环，面向战场、面向部队、面向未来推进教育教学改革，推动实现内涵式发展、发挥人才培养主渠道作用。通过一系列体制设计和制度安排，把习主席确立的新时代政治建军方略贯彻到军队建设各领域全过程，把中国特色社会主义军事制度优势转化为推进国防和军队现代化的强大力量。

（二）深化联合作战体系改革。建好联合作战体系是打

胜仗的重要保障。习主席深刻把握现代战争规律和战争指导规律，对构建一体化联合作战体系作出一系列战略提领，强调指挥是一个决定性因素，要打造坚强高效的联合作战指挥机构；强调精兵作战、精兵制胜关键在一个“精”字，要形成以精锐力量为主体的联合作战力量体系；强调发展新领域、新技术、新手段是我军谋取发展优势的主要突破口，要加快生成和提高基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力。我们必须把习主席重要指示领悟好贯彻好，纲举目张把联合作战体系改革引向深入。着重建强指挥中枢，完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，优化战区联合作战指挥中心编成，推动联合作战指挥向下延伸，确保作战指挥链顺畅高效运行。着重优化力量布局，统筹各战略方向力量布势和军兵种转型发展需要，加快发展战略威慑力量，统筹加强传统作战力量，深化部队编成改革创新，以体系结构迭代发展促进作战能力整体提升。着重培育新质能力，搞好新兴领域战略预置，加快无人智能作战力量发展，增加新型作战力量比重，成体系推进新域新质作战能力建设。当前最紧要的是重塑网络信息体系，推动实现网信赋能联合作战的新跨越。习主席亲自决策组建信息支援部队，亲自授予军旗并致训词，在构建新型军兵种结构布局、完善中国特色现代军事力量体系上写下浓墨重彩的一笔。必须深刻领会习主席决心意图，把这支战略性力量建设好，把网信组织形

态重构好，驱动联合作战能力实现质的跃升。

（三）深化跨军地改革。习主席着眼更好统筹发展和安全、统筹经济建设和国防建设，对巩固提高一体化国家战略体系和能力作出战略部署，要求深化改革创新，形成各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。必须按照党中央、习主席决策部署，健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制，推动实现各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用；健全国防建设军事需求提报和军地对接机制，促进军地之间双向支撑和拉动；深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，增强产业链供应链韧性，改进武器装备采购制度，建立军品设计回报机制，构建武器装备现代化管理体系；优化边海防领导管理体制机制，完善党政军警民合力治边机制，提升强边固防综合能力。还有完善军地标准化工作统筹机制，加强航天、军贸等领域建设和管理统筹，深化民兵制度改革等，也要科学论证设计、扎实推进落实。跨军地改革是一篇大文章，必须在党中央、习主席坚强领导下，军地协力向更高层次、更广领域拓展，促进新质生产力同新质战斗力高效融合，努力推动国防实力与经济实力同步提升。

三、注重体系谋划推进，确保各项改革强军战略部署落地见效。持续深化国防和军队改革是重大政治任务和复杂系统工程，必须用习近平强军思想蕴含的军事观和方法论来

推进实施，增强改革落实的系统性、整体性、协同性，确保取得实效、达到预期目标。

（一）强化政治引领。改革重大部署体现的是党的意志主张，一定要从政治上读懂改革、吃透改革、落实改革，始终做到与党中央、习主席保持高度一致。要深学深悟习主席关于进一步全面深化改革的重要论述，准确把握改革强军的新部署新要求，始终坚持坚定正确的政治方向。尤其是改革无论怎么改，都必须做到守正创新，在根本政治原则问题上不能有丝毫差池。要严肃政治纪律和政治规矩，自觉做改革的促进派、实干家，不折不扣贯彻执行党中央、习主席决策指示，切实把改革初衷坚守好、实现好。

（二）贯彻治理理念。改革越往深处走，体系关联性越强，触及的矛盾问题越复杂。要把全局统筹贯穿始终，加强改革各项举措的协调联动，加强改革备战建设各项任务的协力攻坚，加强军地改革各项工作的协同对接，确保形成总体效应。要把群众路线贯穿始终，群策群力搞好改革方案深化细化，注重试点探索和实践验证，坚持目标导向和问题导向相结合及时动态调优。要把厉行法治贯穿始终，在法治下推进改革，在改革中完善法治，有针对性做好法规制度立改废释工作，充分发挥好法治的引导、推动、规范、保障作用。

（三）突出精准施策。改革重在落实、也难在落实，必须在精准谋划实施上下足功夫。一方面，盯住最难啃的硬骨

头靶向用力，打出换脑筋、改体制、调编制、立规章等多措并举的“组合拳”，以钉钉子精神狠抓落实、务求突破，坚决将改革进行到底。另一方面，紧跟改革进程完善配套措施，每项改革任务都要把政策保障、资源条件、力量支撑、运行机制等各条线压紧压实，打通改革落地“最后一公里”，防止重大改革举措踏虚走样。

（四）坚持稳中求进。改革牵一发而动全身，必须把方方面面的工作想全落细做实，确保改革蹄疾步稳、有力有序推进。要把控节奏，区分轻重缓急，排出任务表、路线图，力避打乱仗、“翻烧饼”。要防范风险，稳妥审慎化解各种矛盾和隐患，把安全稳定的底守住兜牢。要搞好引导，加大宣传阐释力度，靠上去做好一人一事工作，凝聚拥护支持改革的意志力量。要规范秩序，厘清权责界面，理顺内外关系，做到初始即从严、起步就正规，以崭新面貌推进改革、奋斗强军。

深化党的建设制度改革
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

李干杰

《人民日报》（2024 年 08 月 12 日 第 06 版）

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），着眼党所处的历史方位和肩负的使命任务，对当前和今后一个时期深化党的建设制度改革作出战略部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持用改革精神和严的标准管党治党、以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，必将有力推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保证。

一、充分认识新起点上深化党的建设制度改革的重大意义

治国必先治党，党兴才能国强。在新时代全面从严治党取得历史性开创性成就的坚实基础上，《决定》把党的建设制度改革摆在重要位置统筹谋划、接续推进，有着深远的战略考量。

（一）这是应对重大风险挑战、推进中国式现代化的迫切需要。推进中国式现代化是前无古人的开创性事业，必然

会遇到大量从未出现过的全新课题、遭遇各种艰难险阻、经受许多风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。特别是当前世界百年变局加速演进，局部冲突和动荡频发，来自外部的打压遏制随时可能升级；我国经济持续回升向好面临诸多挑战，不少深层次矛盾躲不开、绕不过，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。确保中国式现代化这艘航船乘风破浪、行稳致远，关键在党，关键是要把党建设好建设强。这就需要通过持续深化党的建设制度改革，完善党的领导体制和执政方式，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，团结带领人民群众依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

（二）这是进一步全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。党的建设制度改革既是全面深化改革的重要内容，也是重要保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的建设制度改革纳入全面深化改革一体谋划部署，扎实推进党的组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度、人才发展体制机制改革，不断把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为党和国家的治理优势。新时代以来，新制定修订的党内法规占现行有效党内法规的比例超过 70%，成为党的历史上制度成果最丰硕、制度体系最健全、制度执行最严格的时期。全面深化改革永远在路上，全面从严治党永远在路上。这就需要通过持续深化党的建设制度改革，固根基、扬优势、补短板、强弱项，增

强党内法规权威性和执行力，不断提高管党治党的制度化规范化科学化水平，更好以“中国共产党之治”引领保障“中国之治”。

（三）这是解决大党独有难题、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。我们党作为世界上最大的马克思主义政党，在14亿多人口的大国长期执政，既有办大事、建伟业的巨大优势，也面临治党治国的特殊难题。从时间上看，我们党已经走过100多年光辉历程，在全国执政近75年，将长期面临“四大考验”、“四种危险”，需要时刻警惕会不会变得老态龙钟、疾病缠身。从体量上看，截至2023年底，全国共有党组织532.9万个、党员9918.5万名，把每个组织建强、每名党员管好，保持党的团结统一、步调一致极为不易。习近平总书记深刻指出，党要永葆先进性和纯洁性，集中性的打扫、洗涤很有必要，但从长计议还得靠改革、靠制度。这就需要通过持续深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系，解决好“六个如何始终”的大党独有难题，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为时代先锋、民族脊梁。

二、准确把握深化党的建设制度改革的方向原则

《决定》紧扣推进中国式现代化这个主题，明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标和原则。我们要深入学习领会、准确理解把握，贯彻落实到党的建设制度改革全过

程各方面。

（一）必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持“两个结合”的光辉典范，是我们做好一切工作的根本指针。特别是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深刻回答了“为什么改”、“往哪里改”、“怎么改”的时代课题，把党的改革理论和改革实践推向新的历史高度；习近平总书记关于党的建设的重要思想，深刻回答了建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大问题，极大丰富和发展了马克思主义建党学说。深化党的建设制度改革，就要以此为总遵循、总依据、总指引，经常对标对表、及时校正纠偏，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

（二）必须以坚持党的全面领导为根本原则。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。深化党的建设制度改革，一定要朝着有利于坚持和加强党的全面领导、巩固党的执政地位去推进。坚持党的领导，首要的是坚持党中央权威和集中统一领导；维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。要完善加强和维护党中央集中统一领导的各项制度，完善党中央重大决策部署落实机制，健全党的全面领导制度，推动全党坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两

个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（三）必须以提高党的领导水平和长期执政能力为重要目标。坚持党的领导，需要不断改善党的领导。现在，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有，对党的执政能力建设提出了新的更高要求。深化党的建设制度改革，就要注重创新和改进领导方式、执政方式，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，提高各级领导班子和领导干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，使党的领导更好适应时代发展、实践需要、人民期盼。

（四）必须以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点。全面深化改革的根本指向，是坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。深化党的建设制度改革，就要通过立规明矩、奖优罚劣、激浊扬清，持续释放重实干、重实绩、重担当的强烈信号，推动各级党组织和广大党员、干部争做改革发展的促进派和实干家，带动全社会理解改革、支持改革、参与改革，为中国式现代化注入强劲动力。

三、全面落实深化党的建设制度改革的重点任务

《决定》从顶层设计的高度对深化党的建设制度改革作

出部署安排，明确了路线图、任务书。我们要提高政治站位、强化责任担当，以钉钉子精神把改革任务一项一项抓落地、抓到位、抓见效。

（一）建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。理论武装越彻底，理想信念就越坚定，思想就越敏锐，行动就越自觉。要巩固拓展主题教育成果，突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题主线，扎实开展大规模、体系化、全覆盖教育培训，引导广大党员、干部深学细悟蕴含其中的世界观、方法论特别是“六个必须坚持”的精髓要义，自觉做坚定信仰者和忠实实践者。要健全党的创新理论学习制度，认真落实领导班子读书班、“第一议题”、专题党课、专题研讨等具体制度，建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，把理论武装不断引向深入。要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，创新学习方式方法，完善理论学习考核评价机制，推动学习成效转化为立足岗位推进中国式现代化的实际行动。

（二）持续深化干部人事制度改革。应变局、育新机、开新局、谋复兴，关键是要把领导班子配优建强、把干部队伍管好用好。要坚持党管干部原则，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。要聚焦解决乱作为问题，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，加强正确政绩观教育，改进推动

高质量发展的政绩考核，督促引导领导干部悟透以人民为中心的发展思想，树立和践行正确政绩观。要聚焦解决不作为问题，研究制定推进领导干部能上能下实施细则，进一步明确“下”的情形、优化“下”的程序、拓宽“下”的渠道、压实“下”的责任，加大调整不适宜担任现职干部力度，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。要聚焦解决不敢为问题，研究制定落实“三个区分开来”实施办法，正确看待干部在履职中的失误和错误，把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲。要聚焦解决不善为问题，健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，有组织有计划地把干部放到改革发展主战场、重大斗争最前沿、服务群众第一线去磨炼，全面提高干部现代化建设能力。要完善和落实领导干部任期制，保持党政领导班子成员任职稳定，健全领导班子主要负责人变动交接制度，防止频繁调整滋长浮躁情绪、诱发短期行为，防止搞“击鼓传花”、“新官不理旧账”。要健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度，强化日常管理监督的穿透力，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。

（三）增强党组织政治功能和组织功能。党的力量来自组织，党的领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实

现。要着眼横向到边、纵向到底，统筹推进各层级各领域党组织建设，完善上下贯通、执行有力的组织体系，推动各级党组织全面进步、全面过硬。要深入推进抓党建促乡村振兴，运用“千万工程”经验，突出抓好乡镇党委和村党组织建设，优化驻村第一书记和工作队选派管理，常态化防范和整治“村霸”问题。要加强党建引领基层治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，制定乡镇（街道）履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制，持续破解基层治理“小马拉大车”突出问题。要探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，加快构建统得起、兜得住、管得好的党建工作格局，扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。

（四）完善党员教育管理、作用发挥机制。党的先进性和纯洁性要通过党员的先进性和纯洁性来体现，党的执政使命要通过党员卓有成效的工作来完成。要严格把好党员队伍入口关，把政治标准放在首位，加强政治审查，重点考察入党动机和政治素质，源源不断把各方面先进分子特别是优秀青年吸收到党内来。要健全新时代党员教育培训体系，善于运用信息化手段抓好基层党员的直接培训，严格执行“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、主题党日等基本制度。要加强和改进流动党员管理，落实流入地、流出地党组织和

流动党员本人责任，做细做实组织关系转接工作，使每名党员都纳入党组织有效管理。要认真实施不合格党员组织处置办法，进一步畅通出口、纯洁队伍。要针对不同群体党员实际，设立党员示范岗、党员责任区，开展设岗定责、承诺践诺等，引导党员立足岗位建功立业。要健全党组织和党员在网络空间发挥作用的机制，走好网上群众路线，推动正能量形成大流量并始终充盈网络空间。

（五）实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。人才是最宝贵的资源，是推进中国式现代化的基础性、战略性支撑。要统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，以建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台为总抓手，加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，建设一流产业技术工人队伍，提高各类人才素质。要完善人才自主培养机制，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，完善青年创新人才发现、选拔、培养机制。要完善人才有序流动机制，打通高校、科研院所和企业人才交流通道，深化东中西部人才协作，促进人才区域合理布局。要强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，健全保障科研

人员专心科研制度，更好保障青年科技人员待遇。要建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，持续深化“唯帽子”问题治理，避免简单以人才称号、学术头衔确定薪酬待遇、配置学术资源。要完善海外引进人才支持保障机制，探索建立高技术人才移民制度，加快形成具有国际竞争力的人才制度体系，更好地聚天下英才而用之。

为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

王毅

《人民日报》（2024 年 08 月 13 日 第 06 版）

服务于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是中国特色大国外交的光荣使命。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）强调，对外工作必须“为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境”。这是以习近平同志为核心的党中央统揽中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，立足进一步全面深化改革、推进中国式现代化的目标任务，对当前和今后一个时期对外工作提出的明确要求。我们要深刻领会、坚决贯彻《决定》精神，紧紧围绕党和国家中心工作谋划和推进外交工作，为实现党在新时代新征程的中心任务营造更有利国际环境、提供更坚实战略支撑。

一、深刻领会进一步全面深化改革、推进中国式现代化的时代价值和世界意义

《决定》强调，“中国式现代化是走和平发展道路的现

代化”，继续把改革推向前进“是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求”。今日之中国是世界之中国，改革开放是中国携手世界共同发展进步的伟大历史进程。党的十八大以来，全面深化改革向纵深推进，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，为人类和平与发展崇高事业作出了新的重大贡献。

为维护世界和平稳定彰显中国力量。习近平总书记指出：“改革开放这场中国的第二次革命，不仅深刻改变了中国，也深刻影响了世界”。我们贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展，14 亿多中国人民昂首迈向现代化，带动发展中国家整体实力不断壮大，推动国际力量对比发生近代以来最具进步意义的重大变化。书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的新篇章，实现近 1 亿农村贫困人口全部脱贫，对世界减贫贡献率超过 70%，对世界经济增长贡献率连续多年超过 30%，有力推进了全球发展事业。我们把坚持走和平发展道路写入党章和宪法，提出推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，走出了一条与传统大国崛起截然不同的新路。提出坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观，是安理会常任理事国中派遣维和人员最多的国家。推动五核国发表关于防止核战争的联合声明，探索并践行中国特色热点问题解决之道，取得促成沙特

伊朗和解复交等重要成果。一个矢志改革创新的中国不断发展壮大，必将成功跨越所谓“修昔底德陷阱”、“中等收入陷阱”，必将进一步增强世界和平与国际正义的力量。

为推动全球开放合作展现中国担当。习近平总书记指出，要“以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放”。面对保护主义逆流，习近平总书记在世界经济论坛高举经济全球化旗帜，指引推动建设开放型世界经济的前进方向。在国内，深入推进高水平制度型开放，全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，全面取消制造业领域外资准入限制措施，有力强化知识产权保护，营商环境全球排名从 96 位跃升至 31 位，货物贸易和吸引外资总额居世界前列。在国际，坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，同世界上超过 3/4 的国家携手高质量共建“一带一路”，打造中国国际进口博览会新平台，推动达成并高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。国际社会普遍认为，中国堪称当今世界推动贸易和投资自由化便利化的最大旗手、引领开放合作潮流的中坚力量。

为引领全球治理体系变革完善提供中国方案。习近平总书记指出：“随着国际力量对比消长变化和全球性挑战日益增多，加强全球治理、推动全球治理体系变革是大势所趋。”对外工作顶层设计更加科学，成立中央外事工作委员会，召

开中央外事工作会议，不断完善对外工作体制机制。创立习近平外交思想，提出构建人类命运共同体重要理念和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，给出世界之问的中国答案。倡导践行共商共建共享的全球治理观，坚持真正的多边主义，推动达成气候变化《巴黎协定》，支持金砖国家、上海合作组织发展壮大，推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展。联合国秘书长古特雷斯表示，中国已成为多边主义的重要支柱。

为携手实现世界现代化注入中国活力。习近平总书记指出："中国追求的不是独善其身的现代化，愿同各国一道，实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化"。我们党团结带领中国人民全面深化改革，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化，创造了人类文明新形态，使广大发展中国家看到了新的希望，坚定了自主选择发展道路的信心。我们平等开展治国理政经验交流，全力支持发展中国家增强自主发展能力，设立全球发展和南南合作基金，成立全球发展促进中心，同非洲国家共同实施"九项工程"，为太平洋岛国量身打造应对气变等"六大合作平台"。中国式现代化道路越走越宽广，为世界现代化进程注入新的活力。

方向决定道路，道路决定命运。《决定》提出全面建成

高水平社会主义市场经济体制等一系列重大目标，具有极为重要和深远的影响，将是人类社会首次在 10 亿以上人口超大规模层级上整体推进现代化，实现人的全面发展。中国在改革开放中走到今天、融入世界，也必将在全面深化改革中迈向未来、惠及全球，以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇，发挥更具国际影响力、创新引领力、道义感召力的负责任大国作用。

二、正确认识外部环境中的战略机遇和风险挑战

《决定》牢牢坚持统筹国内国际两个大局，科学研判纷繁复杂的国际国内形势，准确把握改革发展前进道路上的外部环境，充分体现了党中央高瞻远瞩的世界眼光和战略思维。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，“全球南方”声势卓然壮大，和平、发展、合作、共赢已是人心所向、大势所趋，我国发展面临新的战略机遇。同时，国际形势变乱交织，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，局部冲突和动荡频发，全球性挑战不断加剧，个别大国大搞强权霸凌、肆意围堵打压新兴力量，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

不畏浮云遮望眼，乱云飞渡仍从容。放眼世界，人类发展进步的大方向不会改变，世界历史曲折前进的大逻辑不会

改变，国际社会命运与共的大趋势不会改变。中华民族伟大复兴已进入不可逆转的历史进程。今天，我们已能够更多把握历史主动、更大程度影响世界发展方向。

习近平总书记指出，中华民族以改革开放的姿态继续走向未来，有着深远的历史渊源、深厚的文化根基。只要保持信心定力、积极担当作为，敢于善于斗争、主动识变应变求变，就一定能逢山开路、遇水架桥，依靠顽强斗争不断打开事业发展新天地。

三、全力推进新时代对外工作，营造良好外部环境

《决定》擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图，就对外工作为此营造良好外部环境提出了明确要求。当前和今后一个时期，对外工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，高举构建人类命运共同体旗帜，坚持自信自立、开放包容、公道正义、合作共赢的方针原则，奋力开创中国特色大国外交新局面，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境。

（一）坚定奉行独立自主的和平外交政策，维护和平稳定的国际环境。要坚持依据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，维护国际关系基本准则，维护国际公平正义。坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，推动构建新型国际关系。坚持促进大国协调和良性互动，推动中

俄新时代全面战略协作伙伴关系全方位发展，以相互尊重、和平共处、合作共赢为努力方向探索中美正确相处之道，推动中欧全面战略伙伴关系健康稳定发展。坚持亲诚惠容和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化同周边国家友好互信和利益融合。坚持真实亲诚理念和正确义利观加强同发展中国家团结合作，维护发展中国家共同利益。坚持拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，扩大同各国利益的汇合点，构建遍布全球的“朋友圈”。

（二）积极推进高水平对外开放，服务构建新发展格局。开放是中国式现代化的鲜明标识。要坚持以开放促改革，在扩大国际合作中提升开放能力，同各国共享发展机遇和红利。加强中外交流互鉴，助力高水平社会主义市场经济体制建设。完善推进高质量共建“一带一路”机制，构建立体互联互通网络。积极开展经济外交，便利中外人员往来，为外资外贸创造市场化、法治化、国际化一流营商环境。主动对接国际高标准经贸规则，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。扩大自主开放，扩大对最不发达国家单边开放。推动金融高水平开放，稳慎扎实推进人民币国际化。支持实施高水平教育开放，推进国际科技交流合作。巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。

（三）推进“三大全球倡议”走深走实，引领共谋发展、

共筑安全、共兴文明的国际潮流。全面推进落实全球发展倡议，充分发挥“之友小组”作用，用好全球发展项目库和资金库、全球发展促进中心网络，共建全球发展伙伴关系，培育全球发展新动能。全面践行全球安全倡议，推动各国坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观，践行中国特色热点问题解决之道，积极参与全球安全治理，推动落实《全球人工智能治理倡议》、《全球数据安全倡议》。建设全球文明倡议践行机制，弘扬平等、互鉴、对话、包容的文明观，用好文明古国论坛等平台，扩大国际人文交流合作，全面提升国际传播效能，展现可信、可爱、可敬的中国形象。

（四）倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，推动全球治理体系变革完善。坚持“平等”，国家不分大小强弱都应在多极化进程中平等参与、享受权利、发挥作用，切实推进国际关系民主化，增强广大发展中国家的代表性和发言权，反对霸权主义和强权政治。坚持“有序”，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，秉持真正的多边主义，反对阵营化、碎片化、无序化。坚持“普惠”，做大并分好经济发展的蛋糕，妥善解决国家间和各国内部发展失衡问题，促进国际宏观经济政策协调，实现互利共赢和共同繁荣。坚持“包容”，支持各国走符合自身国情的发展道路，维护以世界贸易组织为核心的多边贸

易体制，积极参与全球经济治理体系改革和国际金融治理，反对各种形式的单边主义、保护主义，抵制歧视性排他性的标准、规则，维护全球产业链供应链稳定畅通。

（五）推动构建人类命运共同体，携手建设世界现代化。构建人类命运共同体是世界各国人民的前途所在。要高举这一光辉旗帜，在世界变局乱局中开辟长治久安、共同繁荣的人间正道，在复杂风险挑战中把握团结合作、同舟共济的正确方向。弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，促进各国人民相知相亲。推动更多双边和地区命运共同体建设落地生根，推动卫生健康、气候变化、网络安全等各领域命运共同体建设走实见效。倡导以和平发展超越冲突对抗，以共同安全取代绝对安全，以互利共赢摒弃零和博弈，以交流互鉴防止文明冲突，以绿色发展呵护地球家园，同各国一道建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为推进世界现代化进程、开创人类更加美好未来汇聚合力。

（六）全面贯彻总体国家安全观，为现代化建设提供坚强安全保障。坚决捍卫党的领导和中国特色社会主义制度，坚决维护国家统一和领土完整，坚决反对外部势力利用台湾、涉港、涉疆、涉藏、人权等问题干涉我国内政、攻击抹黑我国形象。建立健全周边安全工作协调机制，为营造长治久安的周边环境提供坚实依托。强化海外利益和投资风险预警、

防控、保护体制机制，深化安全领域国际执法合作，维护我国公民、法人在海外合法权益。加强涉外法治建设，健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，健全维护海洋权益机制，健全追逃防逃追赃机制。

（七）坚持和加强党的领导，建设堪当时代重任的外交队伍。毫不动摇坚持外交大权在党中央，自觉坚持党中央集中统一领导，认真落实党领导外事工作条例，进一步强化党领导对外工作的体制机制，确保党中央对外工作决策部署不折不扣贯彻落实。深化援外体制机制改革，实现全链条管理。全面加强外交战线党的建设，坚持守正创新，加强思想理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化外事工作机制改革，推动外交工作在观念、体制、能力等方面不断革新提升。坚持以严的基调强化正风肃纪，驰而不息推进外交队伍建设，锻造一支对党忠诚、勇于担当、敢斗善斗、纪律严明的新时代外交铁军。

蓝图已经绘就，奋斗开创未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以更加积极主动的历史担当、更加富有活力的创造精神，全面推进中国特色大国外交，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化不懈奋斗！

建设更高水平的社会主义法治国家
（权威访谈·学习贯彻党的二十届三中全会精神）
——访司法部党组成员、副部长王振江

本报记者 张 璁

《人民日报》（2024 年 08 月 14 日 第 02 版）

党的二十届三中全会《决定》明确把社会主义法治国家建设达到更高水平作为进一步全面深化改革总目标的重要内容，强调在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，并对完善中国特色社会主义法治体系作出一系列决策部署。为了深入学习领会党的二十届三中全会精神，本报记者采访了司法部党组成员、副部长王振江。

在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家

记者：如何深刻认识党的十八大以来全面依法治国取得的历史性成就？如何深刻理解把握党的二十届三中全会对全面依法治国作出的部署要求？

王振江：党的二十届三中全会闭幕后，司法部党组把学习好贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，第一时间召开党组会、党员干部大会，举行党组理论学习中心组集体学习，传达学习习近平总书记重要讲话精神和全会精神，扎实推进法治领域改革任务贯彻落实。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，把法治作为治国理政的基本方式，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义法治体系建设取得历史性成就，法治中国建设开创新局面。主要体现在以下方面：

一是坚持把马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统法律文化相结合，形成习近平法治思想，为新时代全面依法治国提供了根本遵循。二是组建中央全面依法治国委员会，健全党领导全面依法治国制度和工作机制，将中央依法治国办设在司法部。党对法治建设的领导更加坚强有力。三是召开党的十八届四中全会、中央全面依法治国工作会议对全面依法治国作出系统部署，制定实施全面依法治国“一规划两纲要”、《全面深化法治领域改革纲要（2023—2027 年）》等重要文件，确立社会主义法治国家建设总蓝图、路线图、施工图，全面依法治国总体格局基本形成。四是全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面深化法治领域改革，法治国家、法治政府、法治社会一体建设深入推进。五是坚持以人民为中心，加强人权法治保障，加强产权执法司法保护，社会公平正义保障更为坚实，人民群众法治获得感、幸福感、安全感显著提升。六是加快涉外法治工作战略布局，完善涉外法律法规体系，提高涉外执法司法和法律服务水平，健全反制裁、反干涉、

反“长臂管辖”机制，有力维护国家主权、安全、发展利益。

在此基础上，党的二十届三中全会在全面依法治国上作出一系列重大理论创新，部署一系列重大改革举措，进一步丰富发展了习近平法治思想，拓展了社会主义法治国家建设的广度和深度。主要体现在以下方面：

一是明确提出“法治是中国式现代化的重要保障”“在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化”，深刻阐明了法治在中国式现代化中的重要地位和作用，进一步促进了法治化与现代化在中华民族伟大复兴中的融合贯通。

二是将“中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平”，纳入进一步全面深化改革总目标，使全面依法治国总目标与全面深化改革战略部署更加衔接协同，为进一步深化法治领域改革明确了目标方向。

三是将坚持全面依法治国确定为进一步全面深化改革“六个坚持”的重大原则之一，强调要做到改革和法治相统一，重大改革于法有据，进一步彰显了在法治轨道上深化改革的鲜明导向，更好发挥改革和法治双轮驱动的重要作用。

四是将法治融入经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、党的领导和党的建设制度等各领域体制机制改革，全面推进国家各方面工作法治化，加快在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。

五是围绕“完善中国特色社会主义法治体系”作出专章

部署，聚焦破除制约影响全面依法治国的体制机制障碍，协同推进立法、执法、司法、守法、涉外法治等各环节改革，不断把社会主义法治国家建设推向更高水平。

加快建设法治政府

记者:如何落实党的二十届三中全会关于深入推进依法行政的部署要求?

王振江：习近平总书记强调，法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。司法部承担着统筹推进法治政府建设的重要职责，必须全面贯彻落实全会决策部署，下一步将重点推进做好以下工作:

一是推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。按照国务院年度立法工作计划，围绕加强政府自身建设，加快推进法规规章备案条例、行政执法监督条例、政策发布条例、行政规范性文件制定程序条例等立法项目，持续推动政府行为的规范化、法治化。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，严格贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，强化合法性审查刚性约束。

二是加强政府立法审查。党的二十届三中全会首次提出“加强政府立法审查”。作为国务院法制工作部门，司法部将进一步完善政府立法审查制度机制，创新政府立法审查方式方法，增强政府立法审查权威性，全面提升政府立法审查质效，加快推进完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律

体系。

三是深化行政执法体制改革。我们将会同有关部门进一步深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度。加快健全行政执法监督体制机制，按照党中央、国务院部署，到今年年底基本建成省市县乡四级全覆盖的比较完善的行政执法监督工作体系，推动行政执法更加严格规范公正文明。推进完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度，促进行政执法部门与公安、检察、审判机关的协作配合。

四是健全行政复议体制机制、完善行政裁决制度。贯彻落实新修订的行政复议法，加快推进修订行政复议法实施条例，完善配套制度机制。加大行政复议个案监督力度，更好发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。健全行政裁决工作机制，规范行政裁决程序，推进有关行政机关切实履行行政裁决职责。

加快建设法治社会

记者：如何落实党的二十届三中全会关于完善推进法治社会建设机制的部署要求？

王振江：法治社会是构筑法治国家的基础。习近平总书记强调：“只有全体人民信仰法治、厉行法治，国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行”。这次全会围绕完善推进法治社会建设机制作出的决策部署，基本都是需要司法

部牵头推进落实的，充分体现了党中央对司法行政工作的高度重视。下一步，司法部将重点推进做好以下工作：

一是健全覆盖城乡的公共法律服务体系。以落实公共法律服务体系建设规划为抓手，加强欠发达地区公共法律服务建设，大力推广远程网络等法律服务模式，促进城市优质法律服务资源向农村辐射。完善法律援助制度和国家司法救助制度，保障困难群体、特殊群众的基本公共法律服务权益，促进公共法律服务均等化。

二是深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革。加快推进律师法、仲裁法、公证法、司法鉴定法等法律制修订工作，完善公共法律服务制度体系。完善律师工作制度机制，加强对律师队伍的政治引领，引导广大律师做党和人民满意的好律师。深化公证体制机制改革，完善公证执业监管机制。加强和规范仲裁机构登记管理，推进仲裁机构内部治理结构改革，聚力打造高水平仲裁机构。完善调解体制机制，进一步加强调解工作制度化、规范化建设，充分发挥人民调解的第一道防线作用。深化司法鉴定管理体制改革，提高司法鉴定科学化、规范化水平。

三是改进法治宣传教育。完善“谁执法谁普法”普法责任制，深入实施公民法治素养提升行动，创新普法方法手段，充分运用新技术新媒体开展精准普法，提高普法针对性、实效性。运用好领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制

度，加强国家工作人员法治教育，推进领导干部带头尊法学法守法用法。总结我国法治体系建设和法治实践的经验，阐发我国优秀传统法治文化，讲好中国法治故事，提升我国法治体系和法治理论的国际影响力和话语权。

四是完善以实践为导向的法学院校教育培养机制。完善法学教育管理体制，加强中央依法治国办对法学教育工作的宏观指导，加强国务院教育主管部门和司法行政部门对高等学校法学教育工作的指导。司法行政部门要加大对法学院校支持力度，积极提供优质实践教学资源，做好法律职业和法学教育之间的有机衔接。

完善市场经济基础制度
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

罗 文

《人民日报》（2024 年 08 月 19 日 第 09 版）

习近平总书记强调，要加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。党的二十届三中全会对完善市场经济基础制度作出重要决策部署，明确提出了当前和今后一个时期完善市场经济基础制度的主要任务，这对构建高水平社会主义市场经济体制、建成现代化经济体系具有重要而深远的意义。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习领会党的二十届三中全会精神，坚决落实好完善市场经济基础制度的各项任务。

充分认识完善市场经济基础制度的重要意义

产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，是社会主义市场经济有效运行的基本保障，是确保充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用的必要前提，是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。

产权是所有制的核心，产权保护制度是社会主义市场经济运行的基石。只有完善归属清晰、权责明确、保护严格、流转

顺畅的现代产权制度，才能依法有效保护各种所有制经济组织和公民财产权，增强人民群众财产财富安全感，增强社会信心，形成良好预期，增强各类经营主体创业创新动力，维护社会公平正义，保持经济社会持续健康发展和国家长治久安。

市场准入是经营主体参与经济活动的前提，市场准入制度是政府与市场关系的集中体现。只有构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度，由政府运用法治思维和法治方式加强市场监管，才能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，落实经营主体自主权、激发市场活力，营造市场化法治化国际化一流营商环境。

公平竞争是市场经济的核心，公平竞争制度是实现资源配置效率最优化和效益最大化的重要保障。只有构建覆盖事前、事中、事后全环节的公平竞争制度，才能实现资源优化配置和企业优胜劣汰，充分激发市场内生动力和企业创新活力，更好统筹活力和秩序、效率和公平，形成大中小企业融通发展的良性生态，维护中小企业发展空间，保障消费者权益和社会公共利益。

市场经济同时也是信用经济，社会信用制度是市场经济健康规范高效有序运行的重要基础。只有形成与国民经济体系各方面各环节深度融合的社会信用制度，才能健全经营主体信誉机制，使诚实守信成为市场运行的价值导向，推动培

育高标准市场体系和高质量经营主体，构建以信用为基础的新型监管机制，降低制度性交易成本，有效防范化解市场运行风险。

构建高水平社会主义市场经济体制对完善市场经济基础制度提出了紧迫要求

以习近平同志为核心的党中央高度重视完善市场经济基础制度。党的十八大以来，党中央深刻把握市场经济发展规律，不断加强我国市场经济基础制度建设。产权保护制度不断健全，有效保障了各类经营主体财产权利；市场准入负面清单制度建立实施，有效激发了市场内生动力和经营主体创新创业活力；竞争政策框架基本形成，有效解决了市场竞争不充分、不规范等一系列问题；社会信用体系建设加快推进，有效提高了全社会特别是经济活动参与者的诚信意识和信用水平。总体来看，市场经济基础制度的建立健全，为促进我国社会主义市场经济体制不断完善和经济社会健康发展提供了有力支撑。

同时要清醒认识到：把社会主义与市场经济有机结合起来，是一个伟大创举，既坚持社会主义基本原则、又符合市场经济一般规律的市场经济基础制度还需要不断完善；高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善推动高质量发展的激励约束机制、塑造发展新动能新优势，还需要市场经济基础制度的充分供给；发展新质生产力，必须

形成与之相适应的新型生产关系，这对健全市场经济基础制度、促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚提出了更高要求；面对新一轮科技革命和产业变革，引领新业态新领域发展的市场经济基础制度还需要加快补齐短板。

当前和今后一个时期，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。要实现 2035 年全面建成高水平社会主义市场经济体制、中国特色社会主义制度更加完善的目标，必须加快完善市场经济基础制度的进程；贯彻进一步全面深化改革要坚持以制度建设为主线的原则，必须把完善市场经济基础制度摆在更加重要的位置；推动社会主义市场经济体制更加系统完备、更加成熟定型，必须进一步提高市场经济基础制度的体系化、科学化水平。因此，我们要把完善市场经济基础制度作为进一步全面深化改革的一项重大而紧迫的任务，为加快构建高水平社会主义市场经济体制、推进中国式现代化提供制度保障。

完善市场经济基础制度必须遵循的原则

完善市场经济基础制度是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容，要坚持中国特色社会主义不动摇，坚持守正创新、紧跟时代步伐、顺应实践发展，在新的起点上推进制度创新，必须遵循以下原则。

坚持社会主义市场经济改革方向。我国实行的是社会主

义市场经济体制，要坚持发挥我国社会主义制度的优越性。完善市场经济基础制度，必须着眼于加强党对经济工作的全面领导，更加有利于把党的领导贯穿于深化经济体制改革和加快完善社会主义市场经济体制全过程。必须着眼于坚持以人民为中心的发展思想，更加有利于发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。必须着眼于坚持和落实“两个毫不动摇”，更加有利于坚持和完善基本经济制度，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

坚持正确处理政府和市场的关系。处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题，要坚持有效市场和有为政府更好结合。完善市场经济基础制度，必须着眼于遵循市场经济一般规律，更加有利于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，着力解决政府干预过多和监管不到位问题。必须着眼于更好发挥政府作用，更加有利于保持宏观经济稳定、维护市场秩序和弥补市场失灵。必须着眼于厘清政府与市场边界，更加有利于转变政府职能、加强和优化公共服务，转变经济发展方式、激发全社会内生动力和创新活力。

坚持在法治轨道上推动制度完善。社会主义市场经济本质上是法治经济，要坚持运用法治思维和法治方式引导规范各类经济活动。完善市场经济基础制度，必须着眼于营造法治化营商环境，更加有利于营商环境的稳定、透明、公开、可预期，提高我国市场对各类要素资源的吸引力。必须着眼

于完善法治化市场规则，更加有利于保障商品和要素自由流动、公平交易、平等使用，强化社会主义市场经济发展繁荣的内生动力。必须着眼于健全法治化监管制度，更加有利于规范社会主义市场经济秩序，确保市场经济既生机勃勃又井然有序。

坚持对各种所有制经济平等对待。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。完善市场经济基础制度，必须着眼于平等使用资源要素，更加有利于推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效率最优化和效益最大化。必须着眼于公开公平公正参与市场竞争，更加有利于在准入许可、经营运行、招投标等方面破除各类不合理障碍和隐性壁垒。必须着眼于同等受到法律保护，更加有利于保障公有制经济财产权不可侵犯、非公有制经济财产权同样不可侵犯。

完善市场经济基础制度的主要任务

完善市场经济基础制度意义重大、影响深远。要按照党的二十届三中全会的重要部署，既注重急用先立、突出重点，又注重系统设计、分类推进，切实抓好以下四个方面的制度建设。

加快完善产权保护制度。一是健全以公平为原则的产权保护制度。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，

坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒。制定和修订物权、债权、股权等产权法律法规，明晰产权归属，完善产权权能。加强数据、知识、环境等领域产权制度建设，健全自然资源资产产权制度和法律法规。二是加强产权执法司法保护。完善涉企产权案件申诉、复核、重审等保护机制，畅通涉政府产权纠纷和处理渠道，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制，完善惩罚性赔偿制度。三是建立高效的知识产权综合管理体制。加强专利、商标、原产地地理标志等集中统一管理，优化知识产权综合执法，提升知识产权综合管理效能。促进知识产权行政执法标准和司法裁判标准统一。健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度和侵权纠纷行政裁决制度。

持续完善市场准入制度。一是深化注册资本认缴登记制度改革。实行实缴出资信息强制公示，强化真实出资的法律义务，实行依法按期认缴，加大对虚假出资和违反公示义务的法律责任追究。在公共安全、金融安全、社会稳定等安全风险程度较高领域，研究依法分类设定注册资本实缴的范围、比例和期限。健全完善经营主体登记管理法律制度体系。二是优化新业态新领域市场准入环境。加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。围绕战略性

新兴产业重点领域，以政策法规、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用。对于涉金融等经营主体，要健全与风险程度相适应的登记制度。三是完善企业退出制度。健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革。建立覆盖所有经营主体的强制退出制度和简易退出制度，推动代位注销上升为制度规范。研究建立经营主体另册管理制度，被吊销营业执照、责令关闭、被撤销等特殊状态公司不再纳入正常管理范围。

切实完善公平竞争制度。一是健全公平竞争政策实施机制。健全市场竞争状况评估体系，提升竞争监管执法的前瞻性和预见性。进一步健全完善反垄断和反不正当竞争制度规则，加强和改进监管执法，营造稳定公开透明可预期的市场竞争环境。统筹考虑交易类型、市场份额、行业特性等因素，健全经营者集中分类分级反垄断审查机制，优化审查流程、提升审查效能。健全数字经济公平竞争治理规则，探索建立互联网平台规则、算法等竞争审查评估制度。二是健全公平竞争审查制度体系。实施公平竞争审查条例，制修订实施细则及重点行业审查规则，持续破除影响市场公平竞争的障碍和隐性壁垒。健全公平竞争审查抽查、督查、举报处理机制，加强公平竞争审查督查和重点领域专项抽查，建立健全第三方审查和评估机制。三是完善市场信息披露和商业秘密保护制度。深入实施新修订的《企业信息公示暂行条例》，规范

企业信息公示行为。修订完善信息披露制度规则，构建清晰的分行业信息披露制度框架，研究完善信息披露豁免制度，着力提升信息披露质量。推动修订反不正当竞争法、商业秘密保护规定，进一步完善商业秘密保护法律框架，加大商业秘密保护行政执法力度。加快推进商业秘密保护标准、指引建设，探索建立与高水平国际经贸规则相衔接的商业秘密保护体系。

不断健全社会信用制度和监管制度。一是健全以信用为基础的新型监管机制。完善全链条全生命周期信用监管体系，以监管方式创新提升事前事中事后监管效能。建立健全信用分级分类监管制度，以信用风险为导向优化配置监管资源，提升监管精准性和有效性。完善信用承诺制度，探索信用合规机制建设。二是推动企业信用评价公平统一。完善信用信息标准，建立综合性电子信用档案，强化信用信息共享共用，全面记录覆盖各类经营主体全生命周期的信用状况。健全信用评价制度，全面建立企业信用状况综合评价体系。健全守信激励和失信惩戒措施安排，提升经营主体的诚信意识和信用合规水平。三是完善信用修复机制。建立健全权责清晰、运行顺畅的信用修复工作机制。构建分级分类管理、梯次退出的信用修复格局，推动修复结果协同联动、共享互认。建设完善信用修复系统，为经营主体提供高效便捷的信用修复服务，支持经营主体便捷高效重塑信用。

健全促进实体经济和数字经济深度融合制度
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

金壮龙

《人民日报》（2024 年 08 月 20 日 第 09 版）

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），提出健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，对加快推进新型工业化、加快构建促进数字经济发展体制机制、完善促进数字产业化和产业数字化政策体系等作出新的部署。我们要认真学习、深刻领会、准确把握，切实抓好贯彻落实。

深刻认识促进实体经济和数字经济深度融合的重大意义

习近平总书记指出，世界经济数字化转型是大势所趋，新的工业革命将深刻重塑人类社会；强调要推动实体经济和数字经济融合发展，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展。要紧紧抓住数字技术变革机遇，促进实体经济和数字经济深度融合，为高质量发展提供新动能。

促进实体经济和数字经济深度融合是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。习近平总书记指出，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机。数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，

人工智能、大数据等给全球生产力水平带来颠覆性影响，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。当前，世界各国纷纷加强前瞻性战略布局，数字领域国际竞争日趋激烈。面对数字化潮流，必须把促进实体经济和数字经济深度融合摆在重要战略位置，充分释放我国制造大国和网络大国的叠加、聚合、倍增效应，拓展经济发展新空间，打造国际竞争新优势，赢得未来发展主动权。

促进实体经济和数字经济深度融合是建设现代化产业体系的必然要求。融合化是现代化产业体系的一个基本特征。近年来，我国数字经济发展量质齐升，2023 年数字经济核心产业增加值超过 12 万亿元，占国内生产总值比重 10%左右；5G、工业互联网、人工智能等新动能加快发展，传统产业数字化改造纵深推进，智能制造、服务型制造等融合发展新业态新模式不断涌现，为发展新质生产力、建设现代化产业体系注入强劲动力。必须充分发挥数字经济高创新性、强渗透性、广覆盖性特点，持续拓展实体经济和数字经济融合的深度和广度，提升产业体系现代化水平。

促进实体经济和数字经济深度融合是推进新型工业化的关键路径。习近平总书记指出，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务；强调要把建设制造强国同发展数字经济、产业

信息化等有机结合。信息化和工业化深度融合是新型工业化的鲜明特征。特别是人工智能成为影响未来发展的关键变量，将全方位、深层次赋能新型工业化，产业智能化、融合化、绿色化加速，深刻改变全球产业发展和分工格局。必须促进实体经济和数字经济深度融合，加快制造业数字化、网络化、智能化发展，推进制造业质量变革、效率变革、动力变革，促进我国产业迈向全球价值链中高端。

筑牢实体经济和数字经济深度融合根基

促进实体经济和数字经济深度融合，做强做优实体经济是基础。制造业是实体经济的主体，是国家经济命脉所系。必须加快推进新型工业化，主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，推进信息化和工业化深度融合，以新一代信息技术赋能全产业体系，加快传统产业改造升级，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，坚定不移筑牢制造业，加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

培育壮大先进制造业集群。拥有一批有国际竞争力的先进制造业集群是现代化产业体系的重要标志。近年来，我国制造业集群化发展水平快速提升，已形成 45 个国家级先进制造业集群，覆盖新一代信息技术、新材料、高端装备、生物医药等重点领域。要进一步完善集群布局，引导技术、资金、人才等各类创新资源要素向先进制造业集群汇聚。推动集群数字化智能化升级，发挥龙头企业带动作用，支持上下

游企业协同开展数字化改造，促进资源在线化、生产柔性化、产业链协同化，提升产业集群综合竞争力，加快打造一批世界级先进制造业集群。

推动制造业高端化、智能化、绿色化。高端化、智能化、绿色化是制造业高质量发展的主要方向。要实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，开展制造业新型技术改造城市试点，促进企业广泛应用数智技术、绿色技术实施改造升级，推动设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，加快向全球价值链中高端迈进。完善智能制造推进机制，体系化开展场景模式探索、系统解决方案揭榜攻关、标准研制应用和评估评价，以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和优化升级。推动数字化绿色化协同发展，加快数字化绿色化融合技术创新研发和应用，推动制造业绿色低碳转型。

健全提升优势产业领先地位体制机制。党的十八大以来，我国新型工业化发展取得历史性成就，工业体系全、品种多、规模大的独特优势更加明显，制造业总体规模连续 14 年居世界首位，形成了以轨道交通装备、新能源汽车、太阳能光伏、动力电池等为代表的一批优势产业，成为中国制造业的亮丽名片，要把这个优势巩固住、发挥好。要实施重点产业链高质量发展行动，深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，提升产业链供应链韧性和安全水平。加快培育具有生态主导力和产业链控制力的世界一流企业，促进专

精特新中小企业发展，以产业链龙头企业为枢纽，完善上下游企业信息共享机制，构建数据驱动、精准匹配、协同透明的数字化供应链网络。完善东中西部合作、央地合作、产融合作等机制，引导产业在国内梯度有序转移，增强国内产业根植性。

建立保持制造业合理比重投入机制。保持制造业比重基本稳定是推进新型工业化、筑牢实体经济根基的内在要求。要进一步优化财税支持政策，健全重大战略任务资金保障机制，加大对制造业技术创新、绿色发展、数字化智能化升级、公共服务等支持力度，引导更多资源要素向先进制造业集聚。健全金融支持推进新型工业化的机制，构建重点产业链攻关的全链条金融服务支撑体系。优化重大产业基金运作和监管机制，完善基金绩效考评体系，确保资金投向符合国家战略要求。完善先进制造业增值税加计抵减政策，合理降低制造业综合成本和税费负担。

大力推进数字产业化和产业数字化

促进实体经济和数字经济深度融合，推进数字产业化和产业数字化是重要着力点。要牢牢把握新一轮科技革命和产业变革机遇，统筹谋划，协同创新，做强做优做大数字经济，深化数字技术为实体经济全方位赋能。

适度超前部署信息基础设施。信息基础设施是实体经济和数字经济深度融合的先决条件。要加强战略布局，加快建

设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施。建立健全信息基础设施统筹规划、整体布局和协调联动的体制机制，适度超前建设 5G、算力等信息基础设施，深入推进工业互联网创新发展，深化“5G+工业互联网”融合创新和规模化应用。发展卫星互联网，推进第六代移动通信（6G）网络技术研发。加强交通、能源、市政等传统基础设施数字化、智能化改造，形成适应智能经济、智能社会需要的基础设施体系。健全网络和数据安全保障政策、制度、标准体系，提升网络和数据安全保障能力。

加快新一代信息技术全方位全链条普及应用。把握数字化、网络化、智能化融合发展的契机，推进互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，加快产业体系优化升级。实施制造业数字化转型行动和智能制造工程，支持企业围绕典型场景实施软硬件一体化改造，推动生产设备和信息系统全面互联互通，优化业务流程，开展数字化集成应用创新，建设一批数字化转型标杆企业、智能工厂。优化中小企业数字化转型供给体系，实施中小企业数字化赋能专项行动，探索形成促进中小企业数字化转型长效机制。推进人工智能赋能新型工业化，加强通用大模型和行业大模型研发布局，推动人工智能在工业研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等重点场景和安全生产、防灾减灾等领域深度应用。

构建区块链产业生态，推动区块链和人工智能、大数据、物联网等前沿信息技术的深度融合，加强区块链技术应用。

加快产业模式和企业组织形态变革。实体经济与数字经济深度融合不断催生新产业新业态新模式，加速制造业产业模式和企业形态根本性变革。要引导企业积极利用新一代信息技术开展业务和流程创新，推进先进制造业与现代服务业深度融合，发展数字化管理、平台化设计、个性化定制、网络化协同、服务化延伸等新模式，壮大柔性生产、云制造、共享制造、虚拟制造、工业电商等新业态，鼓励开展第三方智能服务，实现更广范围资源优化配置、更深程度生产方式变革、更高水平价值创造。要引导企业组织管理创新，鼓励支持扁平化、平台化、生态化等新企业形态发展，培育资源共享、价值共创、风险共担等新型产业组织模式。

打造具有国际竞争力的数字产业集群。新一代信息技术是全球技术创新的竞争高地。要建立健全科技创新和产业创新深度融合的体制机制，强化企业科技创新主体地位，围绕推进新型工业化、加快建设制造强国的战略任务，科学布局科技创新、产业创新，建设一批行业共性技术平台，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，促进科技成果转化应用。要针对集成电路、基础软件、科研仪器等瓶颈制约，加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。要瞄准未来科技和产业发展制高点，加快新一

代信息技术、人形机器人、人工智能、量子信息、区块链、脑机接口等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业。

完善数字经济重点领域基础性制度

加快完善平台经济、数据等重点领域基础性制度，充分激发平台、数据等资源要素活力，为实体经济和数字经济深度融合提供坚实保障。

促进平台经济创新发展。平台经济是实体经济和数字经济深度融合的重要载体，对促进创新创业、推动产业升级、培育发展新动能具有重要作用。要健全平台经济常态化监管制度，支持平台企业发挥生态优势，提升数字技术和产品服务水平。构建算法安全治理体系，完善算法备案、分类分级管理、安全评估等监管制度。健全保障平台企业境外发展的法律政策和服务体系。完善灵活就业和新就业形态劳动者权益保障制度，加快探索适合新就业形态劳动者特点的社会保障参保办法。

建设和运营国家数据基础设施。数据基础设施是实体经济和数字经济深度融合的重要支撑。要加快建设适应数据要素特征、促进数据流通利用、发挥数据价值效用的数据基础设施，推动数据汇聚、处理、流通、应用、交易等功能有序高效运转，促进数据共享。构建全国一体化大数据中心体系，推动智能计算中心有序发展，建设若干国家枢纽节点和大数据中心集群。积极发展车联网等融合基础设施。发展数据空

间、隐私计算、区块链、数据脱敏等技术，有效提升数据流通环节安全可靠水平。

建立健全数据基础制度。数据是新型生产要素，我国是全球数据资源大国，但数据基础制度不够健全，数据要素市场不够完善，制约了数据价值挖掘和利用。要加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，完善数据要素市场体制机制。建立健全数据共享和开发利用的激励约束机制，促进数据共享，推进公共数据、企业数据、个人数据开发利用，强化高质量数据要素供给。建立健全国家公共数据资源体系，推动公共数据资源安全有序开放。建立合规高效的数据要素流通和交易制度，建设规范数据交易市场。提升数据安全治理监管能力，健全行业数据安全管理制度，完善标准规范，构建重要数据识别、目录备案、风险评估等常态化监管机制，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

深化教育综合改革
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

怀进鹏

《人民日报》（2024 年 08 月 21 日 第 09 版）

教育是国之大计、党之大计，教育兴则国家兴，教育强则国家强。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）提出：“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑”，并从深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能出发，对深化教育综合改革作出系统部署。我们要深入学习贯彻全会精神，通过深化教育综合改革，不断为加快建设教育强国提供动力，有效支撑引领中国式现代化。

充分认识新时代新征程深化教育综合改革的重大意义

改革是教育事业发展的根本动力。习近平总书记指出，从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，必须以改革创新为动力。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，我们要深刻把握深化教育综合改革的重大意义和历史使命。

深化教育综合改革是培养担当民族复兴重任的时代新人、确保党的事业后继有人的战略之举。教育事业是党的事业重要组成部分，肩负着为党育人、为国育才的重大使命。在党的坚强领导下，我们培养了一代又一代拥护党的领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才，既为社会主义现代化建设提供了重要支撑，也推动教育自身进入教育强国建设新阶段。习近平总书记强调，培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题，也是建设教育强国的核心课题。当前，世界百年未有之大变局加速演进，广大学生成长的外部环境发生了重大变化。针对新形势新要求，要自觉把改革摆在更加突出位置，不断完善落实立德树人根本任务、促进学生全面发展的体制机制，努力培养更多让党放心、爱国奉献、担当民族复兴重任的时代新人。

深化教育综合改革是一体推进教育强国科技强国人才强国建设、提高教育服务高质量发展能力水平的根本之策。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记强调，要把服务高质量发展作为建设教育强国的重要任务。当今时代，科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力，围绕高素质人才和科技制高点的国际竞争空前激烈。推动我国高质量发展，建设现代化产业体系，实现创新驱动发展，必须要有更多高水平科研成果和高层次人

才作支撑。面对新的国家战略需求，要深化教育综合改革，全面提高人才自主培养质量，有效提高原始创新和突破“卡脖子”关键技术能力，切实以教育改革新成效赋能经济社会高质量发展。

深化教育综合改革是落实以人民为中心的发展思想、办好人民满意教育的必由之路。习近平总书记强调，我们要建设的教育强国，最终是办好人民满意的教育。经过坚持不懈的接续奋斗，我国已经建成世界上规模最大的教育体系，教育普及水平实现历史性跨越，教育“量”的问题总体解决，“质”的问题变得突出。人民群众“有学上”的需求得到满足后，对“上好学”、接受更好教育和更加多样化个性化教育的期盼更加强烈。同时，随着我国城镇化发展和人口区域结构分化，亟须加快对教育体系和布局的调整。教育直接关系千家万户的切身利益和每个孩子的健康成长，影响社会生育意愿的提升和未来的现代化强国人才支撑。坚持以人民为中心发展教育，必须通过深化改革推动教育成果更多更公平惠及最广大人民群众，持续增强人民群众对教育改革发展的获得感幸福感。

深刻认识党的十八大以来教育综合改革取得的显著成效

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把教育摆在优先发展的战略位置，对深化教育综合改革作出一系列

重大部署，中国特色社会主义教育制度体系主体框架基本确立，教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列，新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化。

完善党对教育工作全面领导的体制机制，广大师生坚定不移听党话、跟党走。坚持党对教育工作的全面领导，从中央到地方相继成立教育工作领导小组，党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制更加完善。坚持和完善高校党委领导下的校长负责制，推动中小学建立党组织领导的校长负责制，党的领导纵到底、横到边、全覆盖的工作格局加快形成，教育系统始终成为坚持党的领导的坚强阵地。广大师生“四个自信”明显增强，积极参加庆祝中华人民共和国成立七十周年、庆祝中国共产党成立一百周年等重大活动和脱贫攻坚、乡村振兴等重大战略实施，发出“请党放心、强国有我”的时代强音，展现出昂扬向上的精神风貌和听党话跟党走的坚定决心。

健全党的创新理论铸魂育人机制，促进学生全面发展、身心健康水平不断提升。完善习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑机制，推进大中小学思想政治教育一体化建设，高校全面开设“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课，“大思政课”建设工作格局不断拓展，思政课教师队伍配齐建强。完善党的教育方针，把劳动教育纳入社会主义建设者和接班人的要求之中，提出“德智体美

劳”总体要求。建立学校家庭社会协同育人机制，形成全员、全过程、全方位育人工作格局。坚持“健康第一”理念，体育教学改革持续推进，中小学生体质健康水平稳步上升，青少年近视综合防控取得重要成效，心理健康教育工作得到加强和改进，为广大学生健康成长提供了良好环境。

加快建设高质量教育体系，人民群众教育获得感显著增强。建立学前教育普及普惠发展机制，2023 年学前教育毛入园率达到 91.1%。全国 2895 个县级行政单位全面实现义务教育基本均衡，九年义务教育巩固率达到 95.7%，推进“双减”工作、规范民办义务教育取得明显进展，进城务工人员随迁子女在公办学校就读和享受政府购买学位服务的比例超过 95%，义务教育进入优质均衡和城乡一体化发展新阶段。推进高中阶段学校多样化发展，建立县域高中倾斜支持机制。深化现代职业教育体系改革，推动形成同市场需求相适应、同产业结构相匹配的现代职业教育结构和区域布局。高等教育进入普及化阶段，毛入学率达到 60.2%。不断健全学生资助制度体系，我国学生年资助人次达到 1.6 亿，全面实现应助尽助。健全教育优先发展保障机制，国家财政性教育经费占国内生产总值比例连续保持在 4%以上。目前，我国新增劳动力平均受教育年限超过 14 年，全民思想道德素质和科学文化素质得到全面提升。

推进有组织人才培养和科研，教育服务国家战略实施和

经济社会发展能力显著提升。坚定走好人才自主培养之路，启动实施“强基计划”和基础学科拔尖人才培养计划，持续推进卓越工程师教育培养改革。高校充分发挥基础研究主力军、重大科技突破策源地作用。在 2023 年度国家科学技术奖励中，高校牵头获得的国家自然科学奖、技术发明奖、科学技术进步奖分别占总数的 75.5%、75.6%、56.5%。健全高校哲学社会科学高质量发展机制，推动构建中国哲学社会科学自主知识体系。深入推进“双一流”建设，建立职普融通、产教融合、科教融汇体制机制，促进形成与国家战略相匹配的学校、学科、专业布局。实施教育数字化战略行动，国家智慧教育平台成为世界第一大教育资源数字化中心和服务平台，人人皆学、处处能学、时时可学正加速实现。

提高教育治理能力，良好教育发展生态进一步优化。深化教育评价改革，破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”的共识广泛形成，教育功利化倾向得到进一步扭转。深化考试招生制度改革，29 个省份启动高考综合改革，促进公平、科学选才、监督有力的体制机制更加健全。大力弘扬教育家精神，努力培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。强化教育法治保障，依法治教、依法治校、依法办学水平进一步提升。坚持对外开放不动摇，深入实施共建“一带一路”教育行动，中国教育以更加开放自信主动的姿态走向世界舞台。

在看到成绩的同时，要清醒地认识到，我国在建设教育强国上仍存在不少差距、短板，大而不强、发展不平衡、供需错位等问题亟待解决，国家战略人才和急需紧缺人才培养能力有待提升，制约教育高质量发展的思想观念束缚和体制机制弊端还需要进一步破除，实现从教育大国向教育强国的跨越还任重道远。

扎实抓好深化教育综合改革的重点举措落实

《决定》提出：“加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。”同时，就深化教育综合改革提出了一系列重点举措。我们要认真贯彻落实党中央决策部署，求真务实抓落实、敢作善为抓落实，实现教育系统性跃升和质变，为推进中国式现代化提供全方位的人才支撑、智力支持。

围绕落实立德树人根本任务深化教育综合改革。立德树人关系党的事业后继有人，关系国家前途命运。要完善立德树人机制，健全德智体美劳全面培养体系，形成更高水平的人才培养体系。聚焦思政课关键课程，推进大中小学思政课一体化改革创新，加快构建以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心内容的课程教材体系，不断提高思政课的针对性和感染力。全面深化素质教育，加快补齐体育、美育和劳动教育短板，加强心理健康教育，促进学生身心健康成长。坚持强教必先强师，着力以教育家精神引领高素质教师队伍

建设，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制，引导广大教师坚定理想信念、陶冶道德情操、涵养扎实学识、勤修仁爱之心。教育评价事关教育发展方向、事关教育强国成败。要纵深推进新时代教育评价改革，加快扭转不科学的教育评价导向，构建多元主体参与、符合我国实际、具有世界水平的教育评价体系。

围绕服务国家战略和经济社会发展深化教育综合改革。国家战略实施关键在科技，根本靠人才。要优化高等教育布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，为加快建设世界重要人才中心和创新高地提供有力支撑。分类推进高校改革，引导不同类型高校在不同领域不同赛道发挥优势、办出特色和水平。建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，着力加强创新能力培养。完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。强化科技教育和人文教育协同，全面提高学生综合素养。加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系，源源不断培养大国工匠、能工巧匠和高技能人才。完善学生实习实践制度，引导学生在一线实践中加强磨炼、增长本领。引导规范民办教育发展，提高教育教学质量。推进高水平教育开放，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学，有效利用世界一流教育资源和创新要素，加快建设具有强大影响力

的世界重要教育中心。

围绕解决人民群众急难愁盼问题深化教育综合改革。习近平总书记强调，我们要坚持教育公益性原则，把教育公平作为国家基本教育政策，大力推进教育体制改革创新。要主动适应人口变化形势，优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围，加快缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，推进学前教育普及普惠安全优质发展，办好特殊教育，加强专门学校建设和专门教育工作。推进数字化教育，赋能学习型社会建设，加强终身教育保障，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业奠定坚实的基础。

深化科技体制改革
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

阴和俊

《人民日报》（2024 年 08 月 22 日 第 09 版）

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面深化改革的历史主动和坚定信心，必将开辟以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新境界。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）在“构建支持全面创新体制机制”部分对“深化科技体制改革”作出系统部署，是激发全社会创新创造活力的关键举措。我们要认真学习贯彻党中央重大决策部署，努力推进高水平科技自立自强，为中国式现代化建设提供强大科技支撑。

以科技现代化支撑引领中国式现代化必须深化科技体制改革

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对深化科技体制改革作出一系列重大决策部署，推动我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。中国式现代化关键在科技现代化，建成社会主义现代化强国关键看科技自立自强，

进一步全面深化改革、推进中国式现代化必须深化科技体制改革。

深化科技体制改革是顺应新一轮科技革命和产业变革、加快建设科技强国的必然选择。当前，全球科技创新进入密集活跃期，新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，基础研究不断拓展人类认知边界，人工智能、量子科技、生物科技等前沿技术实现多点突破、引发链式变革，推动全球产业结构、经济形态和人类生活方式深刻调整。与此同时，科研范式发生重大变化，学科交叉融合不断深入，战略导向、数据驱动成为科技创新的重要方式。我们必须构建完善科技创新组织方式和治理模式，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，以更加健全的体制机制不断拓展科学研究的深度广度，催生更多原创性颠覆性前沿性技术，增强我国科技竞争力引领力，抢占科技制高点，赢得战略主动。

深化科技体制改革是发展新质生产力、实现高质量发展的必然选择。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，科技创新是发展新质生产力的核心要素。当前，科技创新以无所不在的渗透性、扩散性、带动性广泛赋能经济社会发展，新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力。我们必须进一步加强科技创新与产业创新融合发展，促进科技、产业、金融良性循环，构建与新质生产力相适应的新型生产关系，让各类先进优质创新要素

向发展新质生产力集聚，不断催生新产业、新模式、新动能。

深化科技体制改革是提升国家竞争力、应对外部风险挑战的必然选择。当前，世界百年未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，深刻影响全球秩序和发展格局。国际形势严峻复杂，我国发展面临外部人为制造科技壁垒、试图割裂全球创新链产业链等诸多挑战。国家之争就是实力之争，关键是科技创新能力之争，背后较量的是谁的制度更优越。我们必须充分发挥中国特色社会主义制度优势，坚定不移走中国特色自主创新道路，坚持科技创新与制度创新“双轮驱动”，着力破解原始创新能力相对薄弱、关键核心技术受制于人等突出问题，加快实现高水平科技自立自强。

牢牢把握新时期进一步深化科技体制改革的实践基础和总体要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对科技体制改革进行战略谋划、作出顶层部署，推动重点领域和关键环节改革取得突破，科技创新基础性制度框架基本确立，国家创新体系整体效能进一步提升。2023 年，党中央成立中央科技委员会，重新组建科学技术部，推动我国科技领导和管理体制系统性重构、整体性重塑，科技体制改革不断深化拓展。一是党中央对科技工作集中统一领导的体制机制更加健全。中央科技委员会加强科技工作的顶层设计、统筹协

调、整体推进、督促落实，科技管理部门强化抓战略、抓改革、抓规划、抓政策、抓服务，新型举国体制更加健全，科技创新治理效能明显提升。二是科技工作重点环节统筹更加有力。加强了科技战略规划统筹、政策措施统筹、重大任务统筹、科研力量统筹、资源平台统筹、区域创新统筹，国家战略科技力量加快布局，科技战略规划和政策体系进一步健全。三是国家重大科技任务组织协调机制更加完善。围绕面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，完善了科技创新重大方向遴选和重大项目立项、组织实施、政策保障等体制机制，国家科技重大项目加快启动实施。四是科技创新全链条管理更加高效。完善了贯穿基础研究、技术创新、成果转化和产业化体制机制，基础研究与人才培养结合更加紧密，企业科技创新主体地位进一步强化，科技成果转化机制不断完善。五是科技管理工作协调联动更加顺畅。部门间科技管理职责持续优化，新时代区域科技创新体系总体布局初步形成，军民科技融合发展体制机制更加完善，初步形成了部门、央地、军民科技工作合力。这些新进展为进一步深化科技体制改革奠定了坚实基础。

《决定》提出进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。深化科技体制改革要牢牢把握这一总目标，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以习近平总书记

关于全面深化改革和科技创新的重要论述为根本遵循，不断丰富和发展深化科技体制改革的实践经验和重要原则。一是坚持党的领导，完善科技管理体制。必须牢牢把握中国共产党领导这一中国特色社会主义最本质的特征，加强党中央对科技工作的集中统一领导，健全新型举国体制，保障科技体制改革始终沿着正确方向前进。二是坚持“四个面向”，强化科技支撑高质量发展、保障高水平安全的制度保障。必须加强科技创新全领域布局、全链条部署，健全关键核心技术攻关体制机制，全面增强科技实力和创新能力，为实现高水平科技自立自强奠定制度基础。三是坚持系统观念，提升国家创新体系整体效能。必须围绕构建高效、协同、开放的国家创新体系，全局性谋划、整体性推进科技体制改革，加强科技创新与经济社会各领域改革发展的良性互动。四是坚持以人为本，激发全社会创新活力。必须以激发各类创新主体和科技人员积极性创造性为出发点和落脚点，营造鼓励创新、宽容失败的制度环境，激发人才第一资源活力动力。

全面落实党中央深化科技体制改革重要任务

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，明确到 2035 年建成科技强国的战略目标。《决定》面向 2035 年基本实现中国式现代化，对深化科技体制改革作出系统部署。我们要坚决贯彻落实党中央决策部署，坚持“四个面向”，充分认识科技创新的战略先导地位和根本支

撑作用，构建适应引领高水平科技自立自强的新型举国体制，构建适应科技强国建设要求的国家创新体系，推进国家科技治理体系和治理能力现代化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供支撑。

健全新型举国体制，优化重大科技创新组织机制。加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，推进科技创新央地协同，统筹各类科创平台建设，鼓励和规范发展新型研发机构，发挥我国超大规模市场引领作用，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。坚持“四个面向”，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。构建科技安全风险监测预警和应对体系，加强科技基础条件自主保障。

完善科技项目和经费管理改革，优化国家科技资源统筹配置。实行国家重大科技任务分类管理组织模式，建立地方、企业科技项目纳入国家科技计划体系新机制。改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。加强有组织的基础研究，提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究

投入机制，鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究，支持基础研究选题多样化，鼓励开展高风险、高价值基础研究。建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制。扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，促进科技与教育、人才良性循环。建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，着力加强创新能力培养，强化科技教育和人文教育协同。完善高校科技创新机制，推进校企协同创新，提高成果转化效能。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇。强化人才激励机制，健全保障科研人员专心科研制度，坚持向用人主体授权、为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。深化高校、科研院所收入分配改革。深化科技评价体系改革，加强科技伦理治理，严肃整治学术不端行为。打通高校、科研院所和企业人才交流通道。

强化企业科技创新主体地位，促进科技、产业、金融融合发展。建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理。健全因地制宜发展新质生产力体制机制，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给。深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。加强技术经理人队伍建设。允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向，在科研人员中开展多种形式中长期激励。构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风险分散机制，建立科技

保险政策体系。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。

扩大国际科技交流合作，建设具有全球竞争力的开放创新环境。深度融入全球科技创新网络，深化政府和民间科技创新合作，实现更深层次科技创新制度性开放。加强国际化科研环境建设，建立重大科技基础设施和平台向全球科学家开放使用的机制。鼓励在华设立国际科技组织，完善我国科研人员到国际科技组织任职制度。完善海外引进人才支持保障机制，形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度。优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

加强创新资源统筹和力量组织
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

黄 强

《人民日报》（2024 年 08 月 23 日 第 09 版）

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）对加强创新资源统筹和力量组织作出部署，是新时代发挥新型举国体制优势、集中力量打赢关键核心技术攻坚战的重大改革，有利于解决科技创新力量和优势资源分散、重复、低效配置问题，激发各类创新主体内生动力和广大科技人员积极性、主动性、创造性，加快发展新质生产力。

加强创新资源统筹和力量组织是加快实现高水平科技自立自强、建设科技强国的必由之路

习近平总书记指出：“历史事实表明，经济大国不等于经济强国。一个国家长期落后归根到底是由于技术落后，而不取决于经济规模大小。”我国作为经济体量世界第二的发展中大国，在百年变局中谋求和实现科技自立自强，必然同时面临科研基础自身积累不足、科技霸权封锁围堵打压、抢占科技制高点速度比拼等严峻现实考验。只有把创新资源和力量统筹组织起来，在国家重大需求和战略必争领域形成整

体优势，打赢事关强国建设、民族复兴的科技之战，才能从根本上保障国家安全、赢得发展主动。

从我国历史经验看，集中力量办大事是科技走向自立自强的重要法宝。新中国在一穷二白的内部基础和全面封锁的外部环境下，发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，自力更生、艰苦奋斗，干出了“两弹一星”等一大批国之重器。进入新时代，习近平总书记把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，探索和用好社会主义市场经济条件下的新型举国体制，加快推进科技自立自强，我国在主要科技领域和方向上不断取得重大突破，进入创新型国家行列。但是，我国科技发展总体上还处在将强未强、不进则退的关键阶段，不少关键核心技术仍受制于人，必须传承和用好集中力量办大事这一法宝，加紧解决“卡脖子”问题。

从科研范式变革看，大科学时代必须集中创新资源和力量开展科技攻关“大会战”。习近平总书记指出：“科学研究向极宏观拓展、向极微观深入、向极端条件迈进、向极综合交叉发力，不断突破人类认知边界。”科学研究形态已经告别单枪匹马、手工作坊式，进入分工协作、整体推进的大科学新阶段。当今世界，国际科技竞争正日益演化为创新体系的竞争，哪一种创新体系能够从根本上解决创新资源和力量分散、重复、低效的问题，哪一种创新体系就更能适应现代科技攻关的需要。加强创新资源统筹和力量组织，核心目标

就是提升国家创新体系整体效能，适应并引领科技创新大联合、大协作、大攻关。

从大国科技竞争看，统筹创新资源集中攻坚才能跑赢“抢占科技制高点”这场世界变局争夺赛。习近平总书记强调：“科技竞争就像短道速滑，我们在加速，人家也在加速，最后要看谁速度更快、谁的速度更能持续。”当前，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，特别是人工智能、量子科技、生物科技等前沿科技集中涌现，正以前所未有、超乎想象的速度和冲击力重塑全球政治经济力量格局。唯有总体谋划、聚力攻坚、以快制快，在传统领域缩小差距、追上并跑，在新兴领域避免代差、力争领跑，才能掌握新一轮全球科技竞争的战略主动，确保我国现代化进程不会被迟滞甚至打断。

把握加强创新资源统筹和力量组织的规律性认识

习近平总书记强调：“针对我国科技创新组织化协同化程度不高，科技资源分散、重复等问题，深化科技管理体制改革，统筹各类创新平台建设，加强创新资源统筹和力量组织。”必须坚持解放思想、守正创新，构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制，健全科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关的组织运行体系，提升国家创新体系整体效能，形成体现国家意志、完成国家使命的强大合力。

坚持和加强党中央集中统一领导。我国社会主义制度之所以具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，根本在于中国共产党的领导。党的二十大后组建中央科技委员会，就是把党的领导这一最大政治优势在科技创新领域更加充分发挥出来。要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党中央对科技工作集中统一领导的体制机制，加强战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面的统筹，构建协同高效的决策指挥体系和组织实施体系，确保政治优势、组织优势、制度优势转化为集中资源和力量攻坚的国家创新体系优势。

坚持有效市场和有为政府更好结合。习近平总书记强调："充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用，更好发挥政府各方面作用，调动产学研各环节的积极性，形成共促关键核心技术攻关的工作格局。"政府主要抓战略、抓改革、抓规划、抓服务，市场对研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置起筛选和导向作用。要统筹发挥政府和市场两个作用，整合雄厚的科研基础、丰富的应用场景、完备的工业体系等优势，国有企业、民营企业一起上，营造政府引导、市场主导、社会参与的良好创新生态。

坚持整合军民、央地资源协同创新。近几年实施军民融合发展战略，整合用好军民创新资源，不仅显著提升了国防科技能力，而且显著增强了全社会的创新能力。要坚持军民

协同创新，完善军民融合创新体系，畅通地方与军队、市场与战场的“双向快车道”，推动新质生产力加快转化为新质战斗力。当前，地方财政科技经费在我国财政科技经费总盘子中大约占 2/3。要整合央地创新资源和力量，协同实施关键核心技术攻坚和重大科技成果转化项目，既为国铸剑，又为地方高质量发展提供强有力支撑。

坚持在国内国际双循环中统筹创新资源。习近平总书记强调：“科技进步是世界性、时代性课题，唯有开放合作才是正道。国际环境越复杂，我们越要敞开胸怀、打开大门，统筹开放和安全，在开放合作中实现自立自强。”自主创新不是关起门来搞创新，要更加注重加强国际化科研环境建设，把握全球科技创新趋势和机遇，发挥共建“一带一路”等平台作用，牵头组织好国际大科学计划和大科学工程，在全球配置和利用创新资源，不断提高我国在全球科技治理中的影响力和规则制定能力。

坚持科技创新和产业创新深度融合。创新不是发表论文、申请到专利就大功告成，创新“成果”必须转化为发展“结果”、成为产业的“成品”。要坚持把促进科技创新和产业创新深度融合作为深化科技体制改革的重要着力点，实现技术突破、产品制造、市场模式、产业发展“一条龙”转化，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道。创新技术要发展，必须要使用。要依托庞大市场为新技术开发及时提供

应用场景，在大量应用中优化改进、迭代升级。

加强创新资源统筹和力量组织的着力重点

着眼提升国家创新体系整体效能，坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，从最紧迫的事情抓起，小切口、大纵深，坚决破除妨碍创新资源高效配置的思想观念和体制机制弊端，大幅提升科技攻关体系化能力。

更加注重发挥国家作为重大科技创新组织者的作用。加强中央科技委员会对科技工作的顶层设计和统筹协调，推进国家创新体系建设和科技体制改革，统筹谋划国家科技发展重大战略、重大规划、重大政策。加强对重大科技战略任务的组织协调，科学凝练事关战略全局和国家命运的关键核心科学技术问题，遴选战略任务和重点方向。持续实施国家科技重大专项，强化跨部门、跨地区、跨军地优势科技力量统筹调配，优化“揭榜挂帅”“定向委托”“赛马制”等科技攻关组织模式，调动各类创新力量开展“大兵团作战”。

强化国家战略科技力量。发挥国家实验室引领作用，聚焦国家重要安全领域，当好科技攻关总平台、总链长，多出战略性、关键性重大科技成果。发挥国家科研机构建制化组织作用，开展面向国家重大战略和行业共性需求的基础研究，强化基础理论支撑和技术源头供给。发挥高水平研究型大学主力军作用，调整优化学科专业设置，统筹推进人才培养和科技创新。发挥科技领军企业出题人、答题人、阅卷人作用，

做好产业共性关键技术研发、科技成果转化及产业化，当好产业链和创新链的链长。

建强国际和区域科技创新中心。优化升级北京、上海、粤港澳大湾区三个国际科技创新中心，提升世界级原始创新、产业创新的策源引领功能，打造成为全球科学中心、人才高地和世界创新版图制高点。加快建设成渝、武汉、西安三个区域科技创新中心，加强航空航天、核技术、生物医药、光电子、智能网联汽车、新材料、新能源等产业创新，打造成为具有全国影响力的创新增长极。加强跨区域科技创新合作，提升国家战略腹地承接重大科技和生产力布局的能力，形成更加完善的区域科技创新体系。

强化企业技术创新主体地位。加强企业主导的产学研深度融合，引导各类创新要素向企业集聚，推动企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体。针对重点产业链核心技术短板，超常规集中支持链主企业带头冲锋突破，保障重点产业的创新链供应链自主可控。支持企业牵头组建创新联合体，依托企业建设技术创新中心，加强产业链上下游、大中小企业融通创新，推进科技攻关协同和研发活动一体化。健全有利于成果转化的体制机制，让企业在解决科研机构“不能转”“不敢转”“不会转”问题中充分发挥作用，提高创新成果转移转化成效。

健全激发创新主体内生动力机制。用好科技评价指挥棒，

强化以科技创新质量、绩效、贡献为核心的评价导向，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。《决定》首次提出“改进武器装备采购制度，建立军品设计回报机制”，用批量生产的现役产品设计回报费来鼓励支持设计单位开展基础预研，有助于从根本上破解军工科研院所“不立项干不了事，一立项十万火急来不及”“产品定型之日，就是设计断粮之时”的困境，提高科研院所的内生动力，改变长期以来高度计划性制度机制导致的“等靠要”被动局面。完善科学家本位的科研组织体系，深化科技经费分配和管理使用机制改革，赋予科研单位和科研人员更大自主权。弘扬科学家精神，涵养“国为重、家为轻，科学最重、名利最轻”的家国情怀，让院士称号进一步回归荣誉性、学术性，让科研人员心无旁骛搞科研。

推进科技基础能力建设统筹和开放共享。着眼解决科技基础设施重复建设问题，统筹推进科技基础条件的体系化、集约化布局，加快完善科学数据中心布局建设，形成优势互补的科技创新设施条件体系。着眼解决重大项目攻关重复布局问题，加强科研项目全链条设计和一体化实施，构建军民、央地联动实施重大科技项目机制。着眼解决科技资源共享不够问题，加强关键科学仪器设备自主研制攻关，建设互联互通的科研仪器设备开放共享平台，促进创新资源最大程度利用。

营造创新资源优化配置良好生态。充分发挥市场的力量，构建更加完善的要素市场化配置机制，推动各类创新要素快速流动、迅速组合、不断循环往复，形成高校、科研院所、企业、政府、资本等有机互动的创新生态系统。大力发展风险投资市场，培育发展风投创投产业集群，优化“募投管退”全链条发展，鼓励天使投资、风险投资、私募股权投资等基金支持创新创业，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。培育创新文化，传承中华优秀传统文化的创新基因，营造鼓励探索、宽容失败的良好环境，使崇尚科学、追求创新在全社会蔚然成风。

健全国家经济社会发展规划制度体系
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

郑栅洁

《人民日报》（2024 年 08 月 26 日第 09 版）

习近平总书记指出，用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对健全国家经济社会发展规划制度体系作出系统安排，明确了健全规划制度体系、强化规划衔接落实机制、加强政策协同配合的战略方向和重点举措。这是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度对完善宏观经济治理体系作出的重大决策，我们要深刻学习领会，坚决贯彻落实。

深刻认识健全国家经济社会发展规划制度体系的重要意义

习近平总书记指出，科学编制并有效实施国家发展规划，有利于保持国家战略连续性稳定性，集中力量办大事，确保一张蓝图绘到底。健全国家经济社会发展规划制度体系，对扎实推进中国式现代化具有重大而深远的意义。

健全国家经济社会发展规划制度体系是党有效领导经

济社会发展的重要方式。编制和实施国家发展规划，充分体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是中国特色社会主义制度的显著优势所在。在现代化建设实践中，我国探索形成了在党中央集中统一领导下，由党中央全会提出规划“建议”、国务院编制规划“纲要”、全国人大审查批准后向社会公布实施的制度安排，将党的主张有效转化为国家意志和全社会共同行动。习近平总书记始终高度重视战略规划工作，早在福建工作期间就前瞻谋划了厦门 15 年发展蓝图、福州“3820”战略工程，在浙江工作期间又系统擘画了“八八战略”。特别是党的十八大以来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动国家发展规划工作，先后两次担任中央“建议”起草组组长，对决胜全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家作出战略部署，鲜明提出立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等一系列新思想新观点新论断，形成了以党的创新理论指导规划蓝图绘制、引领经济社会发展的科学路径。我国发展已进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，尤为需要健全国家经济社会发展规划制度体系，使规划成为党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的重要手段之一，使党中央对经济社会发展的集中统一领导更加坚强有力，充分凝聚团结奋斗、共创伟业的强大力量。

健全国家经济社会发展规划制度体系是推进中国式现

代化建设的有力保障。编制和实施国家发展规划，已成为中国经济社会发展的鲜明特点和世界各国借鉴中国经验的重要内容。新中国成立以来，我们党通过连续编制和实施 14 个五年规划（计划），接力落实社会主义现代化建设的长远战略目标，在一穷二白的基础上建立起完整的工业体系和国民经济体系，实现由解决温饱到总体小康再到全面小康的历史性跨越，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。迈上新征程，党的二十大提出以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务，对全面建成社会主义现代化强国“分两步走”战略安排作出明确部署，清晰描绘了到 2035 年基本实现社会主义现代化的总体目标，对到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国进行了远景展望。健全国家经济社会发展规划制度体系，有利于紧紧围绕这一中心任务和战略目标，保持国家战略实施的连续性稳定性，一任接着一任干、一张蓝图绘到底，把中国式现代化建设的宏伟事业不断推向前进。

健全国家经济社会发展规划制度体系是加快国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。国家发展规划集中体现了国家战略意图、中长期目标和阶段性任务，发挥着明确政府工作重点、优化公共资源配置方向、引导经营主体行为的关键作用，是社会主义市场经济条件下宏观经济治理的有效手段。党的十八大以来，国家发展规划在宏观调控中的作用

持续增强。党的十九大报告、二十大报告强调，创新和完善宏观调控，健全宏观经济治理体系，发挥国家发展规划的战略导向作用。2018 年 11 月，党中央、国务院印发《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》，对理顺规划关系、完善规划管理作出了制度安排。推进国家治理体系和治理能力现代化，一项重要任务是持续提升宏观经济治理效能，推动有效市场和有为政府结合、跨周期设计和逆周期调节协同、总量提升和结构优化互促。健全国家经济社会发展规划制度体系，能够有效发挥规划统筹当前和长远、全面和重点、整体和局部的重要作用，使各类调节手段系统集成、协同高效，推动经济持续健康发展、国家治理效能加快提升。

贯彻落实健全国家经济社会发展规划制度体系的重点任务

习近平总书记强调，要加快建立制度健全、科学规范、运行有效的规划体制，更好发挥国家发展规划的战略导向作用。针对规划体系不完善、规划衔接不到位、规划目标和政策工具不协调等影响国家发展规划战略导向作用充分发挥的突出问题，《决定》从健全规划体系、强化规划衔接落实机制、优化规划与宏观调控协调联动机制等方面对健全国家经济社会发展规划制度体系提出了新的要求。

健全国家规划体系。健全国家经济社会发展规划制度体

系，首要任务是构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系，使各级各类规划各司其职、规范有序。

一是充分发挥国家发展规划的战略导向作用。国家发展规划要全面贯彻落实党中央战略意图，紧紧围绕全面建成社会主义现代化强国的战略目标，制定分阶段落实的时间表和路线图，为其他规划落实国家战略部署提供总遵循。要聚焦推动高质量发展和高水平安全的关键问题和突出短板，谋划提出事关国家长远发展的大战略、跨部门跨行业的大政策、具有全局性影响的跨区域大项目，增强对其他规划的指导性和约束力。

二是持续强化国土空间规划的基础作用。国土空间规划要为国家发展规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，对其他规划提出的空间开发保护活动提供指导和约束。要依据国家发展规划提出的国土空间开发保护格局和空间结构优化要求，科学布局生产、生活、生态空间，强化开发强度管控和“三区三线”精准落地，推动形成优势互补、高质量发展的国土空间体系。

三是不断增强专项规划和区域规划的支撑作用。国家级专项规划要聚焦科技创新、基础设施、绿色生态、民生保障等需要集中力量突破的重点领域，对国家发展规划在特定领域明确的目标任务进行延伸细化。国家级区域规划要按照国家发展规划要求，贯彻落实区域重大战略、区域协调发展战

略，着力打破地区分割、协调解决跨行政区跨流域的重大问题，促进区域战略在区域内深化实施、在区域间联动融合。

强化规划衔接落实机制。健全国家经济社会发展规划制度体系，关键是要贯彻落实党中央战略意图和国务院工作部署，按照下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调的原则，加强各级各类规划衔接协调，确保形成规划合力。

一是强化上下贯通。做好其他规划对国家发展规划的贯彻落实，健全目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度，依据国家发展规划，同步部署、同步编制、同步实施一批国家级专项规划和区域规划，动态调整国土空间规划。在编制过程中要做好指标衔接、任务细化、工程项目分解等工作，确保其他规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面与国家发展规划协调一致，形成国家发展规划由专项规划在“条”上细化、由区域规划在“块”上深化、由国土空间规划在“地”上保障的上下贯通机制，并做好年度计划对国家发展规划的滚动落实。

二是强化横向协同。加强其他规划相互间的衔接协调，避免交叉重复、矛盾冲突或合成谬误。其中，专项规划、区域规划在空间安排上，要符合国土空间规划提出的空间开发保护要求。专项规划和区域规划之间要加强任务设置和项目布局的协调联动，按照国家重大生产力布局和区域发展格局

优化需要，支持动力源地区增强辐射带动能力，支持农产品主产区、重点生态功能区、能源资源富集地区和边境地区提升保障能力。相关专项规划之间要加强指标匹配和项目统筹，提高综合效益和整体效能。

优化规划与宏观调控手段协调联动机制。健全国家经济社会发展规划制度体系，重要保障是将各类政策工具发力方向统一到国家发展规划的部署要求上，实现宏观政策、年度计划和公共资源对国家发展规划的有效支撑和协同保障。

一是进一步加强国家发展规划与宏观政策的协调联动。依据规划目标要求和发展形势，合理确定财政、货币、产业、价格、就业等政策取向，提升政策科学性和稳定性。健全宏观经济政策统筹协调机制，把握好各类政策工具的节奏和力度，把经济政策和非经济政策都纳入宏观政策取向一致性评估，发挥宏观政策取向一致性评估作用，促进各类政策协同发力，形成放大叠加效应。

二是进一步做好年度计划与国家发展规划的衔接。坚持短期目标与中长期目标相衔接，将国家发展规划的主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度间平衡，滚动明确重大任务举措和重大工程项目实施的年度要求，形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和闭环落实机制，确保既定战略目标如期高质量实现。

三是进一步强化公共资源对国家发展规划的支撑保障。

坚持公共资源配置服从和服务于公共政策方向，加强财政预算、政府投资、土地供应等对国家发展规划的实施保障。货币政策、信贷政策要积极支持国家发展规划确定的重点领域和薄弱环节。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，优化存量资源配置和增量资源供给，保障国家发展规划确定的重大工程项目落地实施。

全面提高规划工作科学化规范化水平

习近平总书记强调，规划科学是最大的效益，要提高规划质量，坚持和完善有效实施机制。健全国家经济社会发展规划制度体系，更好发挥各类规划作用，关键是规划质量要高、落地实施要实、法治保障要到位。

提高规划编制质量。国家发展规划要围绕发挥战略导向作用，坚持立足国内和全球视野相统筹、问题导向和目标导向相统一、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调，增强战略性、宏观性、政策性。国土空间规划要在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价基础上，科学划定空间管控边界，强化底线约束和空间指导的基础性作用。专项规划和区域规划要着眼于在特定领域和特定区域支撑国家发展规划落地实施，做深做实规划内容，增强针对性和可操作性。要严格履行规划编制程序，拓展前期研究广度和深度，健全专家参与公共决策制度，广泛听取各方面意见，以程序规范保障规划质量。

完善规划实施全周期管理制度。要构建全流程规划实施推进机制，维护规划的严肃性和权威性。健全推进落实机制，各地区各部门要制定可操作、可评估、可考核的目标任务实施安排，对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，强化责任分解落实；对预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，创造良好政策环境、体制环境和法治环境。健全监测评估机制，组织开展规划实施情况动态监测，将监测结果作为加强和改进规划实施的重要依据。开展规划实施情况中期评估和总结评估，及时向党中央、国务院请示报告国家发展规划实施情况，并依法提请全国人大常委会审议。经评估确需调整修订的规划，要严格履行审查批准程序。健全监督考核机制，规划实施情况要纳入考核评价体系，接受人大监督、审计监督和社会监督，以有效的监督考核确保规划目标任务落到实处。

强化规划编制实施的法治保障。坚持依法制定规划、依法实施规划，将党中央关于健全国家经济社会发展规划制度体系的规定要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来，加快推动国家发展规划法立法工作进程，以法治引领和保障国家发展规划更好发挥战略导向作用，把制度优势更好转化为国家治理效能。

深化财税体制改革
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

韩文秀

《人民日报》（2024 年 08 月 27 日 第 09 版）

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）提出，要深化财税体制改革，并就健全预算制度等作出重要部署，提出明确要求。我们要认真学习领会，深刻认识深化财税体制改革的重要意义，准确把握谋划推动新一轮改革的原则要求，扎实有效推动各项改革任务落实。

深化财税体制改革在推进中国式现代化伟大征程中的重要意义

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障，深化财税体制改革对于以高质量发展全面推进中国式现代化意义重大。

深化财税体制改革是推动高质量发展的迫切需要。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。当前，我国人均国内生产总值已超过 1 万美元，正处于要素驱动

主导型增长向创新驱动主导型增长转换的关键时期，稳增长、防风险任务艰巨。财税体制是影响资源配置的重要基础制度，财政政策是宏观调控的重要工具。必须适应我国社会主要矛盾变化，加快完善有利于高质量发展的财税体制机制，破除构建新发展格局、推动高质量发展面临的突出问题，激发各类经营主体活力，塑造发展新动能新优势，创造出与 14 亿多人口现代化水平相匹配的社会财富和物质基础。

深化财税体制改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，必须以更大的勇气、更有力的举措推动更深层次改革。财政是国家治理的基础和重要支柱，财税体制是高水平社会主义市场经济体制的重要组成部分。必须适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，固根基、扬优势，补短板、强弱项，围绕构建全国统一大市场、健全宏观经济治理体系，加快完善税收制度和财政体制，加强与其他改革协同配套，全面落实现代预算管理要求，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

深化财税体制改革是推进中国式现代化的客观要求。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，需要不断完善包括财税领域在内的各方面体制机制。当前，我国城乡区域发展和收入分配差距问题仍然突出，人均资源占有量少、生态环境承载压力较大，发展的外部环境日益严峻。需要加

快完善推动共享发展的财税体制机制，在做大“蛋糕”的同时分好“蛋糕”，促进城乡区域协调发展，增进民生福祉，促进共同富裕。健全支持绿色低碳发展的财税政策体系，促进美丽中国建设、人与自然和谐共生。

新时代新征程谋划推动新一轮财税体制改革需要把握的原则要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、部署统筹推进财税领域改革，预算、税收制度和财政体制改革取得历史性成就，基本确立了我国财政制度框架。同时，财税体制运行中还存在一些矛盾和问题，需要进一步改革完善。我们要深刻领会《决定》部署所体现的党中央决策意图，正确处理几个重大关系，确保改革始终沿着正确的方向推进。

正确处理政府与市场的关系。财政预算规定政府的活动范围和方向，税收制度关系国家与企业、个人的利益分配。预算改革要围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，明晰政府作用边界，克服错位、越位、缺位现象，政府该管的要管住，最大限度减少对资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，创造更加公平、更有活力的市场环境，推动有效市场和有为政府更好结合。税制改革要注意处理好“取”与“予”的关系，既防止税负过重、竭泽而渔，又避免税负过低、政府调控和公共服务保障乏力，

保持合适的财政汲取能力和政府收支规模，使财政经济发展始终在良性循环轨道上运行。

正确处理中央与地方的关系。中央和地方财政关系是政府间权责划分的基本组成部分，政府收入划分、事权和支出责任划分、转移支付制度安排事关国家长治久安。深化改革要坚持辩证思维，从国家整体利益出发，统筹兼顾中央的调控力和地方的发展活力，理清权责关系，更好发挥中央、地方和各方面积极性。要适度加强中央财政事权和支出责任，保持合理的中央财政收支比重，增强中央统一调度、指挥、管理经济社会和发展的能力。同时，适当放权给地方，增加地方自主财力，鼓励各地因地制宜推动当地经济和社会事业高质量发展。

正确处理效率与公平的关系。财税体制涉及初次分配、再分配和第三次分配，影响效率与公平目标的权衡和实现。深化财税体制改革要坚持社会主义市场经济改革方向，完善体制机制和调节政策，充分发挥市场机制作用，更好激发各方面积极性，实现资源配置效率最优化和效益最大化。同时，要统筹促进规则公平、机会公平、结果公平，打破利益固化、阶层固化的藩篱，规范财富积累机制，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，更好地让广大人民群众共享改革发展成果。

正确处理全局与局部的关系。财税体制改革涉及面广，

政策性强，必然会触及一些地区、单位的局部利益。深化改革需要树牢全国一盘棋思想，凝聚共识，形成合力，坚决落实党中央关于加强财政资源和预算统筹、规范税收优惠政策、增加一般性转移支付、完善政府债务管理制度等部署要求，防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。要增强全局意识和整体观念，坚持和践行正确政绩观，坚决防止无序举债搞建设的做法，规范招商引资行为，反对地方保护，确保党中央令行禁止。

正确处理长远与当前的关系。财税体制改革要统筹促进短期财政稳定和长期可持续性。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，明确优先序，把握时度效，远近结合，攻坚克难。既要立足当前，有条不紊地抓好当下具备条件的改革举措落地，着力解决经济财政运行中的堵点卡点问题；又要着眼长远，深刻把握国内外形势发展新要求，积极识变求变，谋划推动长远机制建设。要坚持尽力而为、量力而行，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，不断提高人民生活水平。

贯彻落实深化财税体制改革部署、健全我国财政制度的重点任务

落实《决定》部署，要坚持把党的领导贯穿到财税体制改革全过程，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，加快健全适应高质量发展和中国式现代化要

求的财政制度。

健全预算制度。围绕发挥集中力量办大事的体制优势，聚焦落实全面规范、公开透明等要求，补齐体制机制短板，强化预算刚性约束，持续提升预算管理水平和财政治理效能。一是加强财政资源和预算统筹。把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，增强预算对落实党和国家重大政策的保障能力。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。二是强化对预算编制和财政政策的宏观指导，将党中央战略意图体现到预算编制和执行的全过程。健全支出标准体系，建立完善动态调整机制，为预算编制提供科学依据。深化零基预算改革，打破“基数”观念和支出固化僵化格局。加强财政政策逆周期和跨周期调节。三是统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性。防止和克服“钱等项目”的现象，提高年初预算到位率，推进预算安排与存量资金的有机结合，加大财政资金统筹和支出结构调整力度，规范各领域、部门和单位预算支出管理，结合实际合理确定预算收支规模。四是深化预算绩效管理改革。加强公共服务绩效管理，强化事前功能评估。完善预算绩效评价制度，强化评价结果运用。突出保基本、守底线，坚决落实党政机关过紧日子要求，杜绝大手大脚花钱、奢靡浪费等现象。五是完善预算公开和监督制度，提高预算公开工作质量。六是完善权责发生

制政府综合财务报告制度，强化数据分析应用。完善财会监督体系，严肃财经纪律，不断提升财政管理效能。

健全税收制度。着眼于构建有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构，更好发挥税收制度筹集财政收入、调控经济运行、调节收入分配功能。一是全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。研究与新业态相适应的税收制度，促进和规范数字化、绿色化发展。合理降低制造业综合成本和税费负担。二是健全直接税体系。完善综合和分类相结合的个人所得税制度，规范经营所得、资本所得、财产所得税收政策，实行劳动性所得统一征税。三是健全地方税体系。推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，完善增值税留抵退税政策和抵扣链条。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。完善房地产税收制度。四是完善绿色税制。全面推行水资源费改税，改革环境保护税。完善增值税、消费税、企业所得税等有关促进绿色发展政策体系，推动绿色低碳发展。五是深化税收征管改革，增强税务执法的规范性、便捷性和精准性。

完善财政体制。围绕保持和加强中央调控能力、发挥好中央与地方两个积极性，聚焦权责清晰、财力协调、区域均衡三方面目标要求，进一步理顺中央和地方财政关系，加快

形成稳定的各级政府事权、支出责任与财力相适应的制度。一是清晰划分中央与地方财政事权和支出责任。适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出，减少委托地方代行的中央财政事权。不得违规要求地方安排配套资金，确需委托地方行使事权的，通过专项转移支付安排资金。二是优化中央和地方收入划分。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限。结合税制改革优化共享税分享比例。完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动转出地和承接地利益共享。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。三是完善财政转移支付体系。清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。同时，继续推进省以下财政体制改革，优化省以下财力分配，切实加强基层财力保障。

健全政府债务管理体系。按照统筹发展和安全要求，完善政府债务管理制度，更好发挥债券资金促进经济社会发展的积极作用。一是加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。完善政府债务分类和功能定位，优化中央和地方政府债务结构，有效满足宏观调控需求，更好支持落实国家重大战略任务。二是建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。健全工作协调机制，强化数

据共享应用。加强源头治理，坚决遏制新增隐性债务，有序化解存量隐性债务。严格对违规违法举债问题监督问责，落实地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，发挥典型案例警示作用。三是加强地方政府专项债券管理。合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。完善债务限额分配机制，加强专项债券资金借用管还全生命周期管理。四是加快地方融资平台改革转型。加强对融资平台公司的综合治理，持续规范融资管理，禁止各种变相举债行为，推动形成政府和企业界限清晰、责任明确、风险可控的科学管理机制。

深化金融体制改革
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

王 江

《人民日报》（2024 年 08 月 28 日 第 09 版）

金融是国民经济的血脉，关系中国式现代化建设全局。习近平总书记指出，回顾改革开放以来我国金融业发展历程，解决影响和制约金融业发展的难题必须深化改革。近年来，我国金融业发展加快，金融领域持续创新，金融体系复杂度、开放度不断提高，迫切需要加快金融改革。党的二十届三中全会对进一步深化金融体制改革作出重大部署，必将为加快建设金融强国注入强大动力，不断开辟金融工作新局面。

深刻认识深化金融体制改革的重大意义

要深入学习领会党的二十届三中全会精神，进一步学习贯彻中央金融工作会议精神，把思想认识统一到党中央决策部署上来，深刻认识深化金融体制改革的重大意义。

加快建设金融强国的必然要求。金融是大国博弈的必争之地。我国已经是金融大国，但对标习近平总书记提出的金融强国应当具备“强大的货币、强大的中央银行、强大的金融机构、强大的国际金融中心、强大的金融监管、强大的金融人才队伍”的目标要求，仍然存在大而不强的问题。为加

快补齐补强我国金融体系的短板弱项，迫切需要继续用好改革开放关键一招，进一步深化金融体制改革，破除金融高质量发展面临的体制机制障碍和卡点堵点，加快构建科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业性的金融产品和服务体系以及自主可控、安全高效的金融基础设施体系，有力推动我国金融由大变强。

走好中国特色金融发展之路的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极探索新时代金融发展规律，不断加深对中国特色社会主义金融本质的认识，不断推进金融实践创新、理论创新、制度创新，逐步走出一条中国特色金融发展之路。这条道路来之不易，必须倍加珍惜、长期坚持、不断发展。中国特色金融发展之路是在改革进程中探索出来的，也必将在改革实践中继续开辟广阔前景，越走越宽广。

守住不发生系统性金融风险底线的必然要求。防控风险是金融工作的永恒主题。当前，我国房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域的风险形势仍然复杂严峻。必须在有力有序有效处置风险的基础上，针对风险形成和处置中暴露的深层次体制机制矛盾，完善金融监管体系，强化监管问责，健全金融法治，筑牢金融稳定保障体系，把该扎的篱笆扎牢、该建的防火墙尽快建起来，不断提升金融业抵御风险能力，

牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

金融更好服务实体经济的必然要求。实体经济是金融的根基，服务实体经济是金融的天职。要继续以改革为牵引，建立健全金融服务实体经济的激励约束机制，打通金融服务实体经济的堵点难点，把金融资源真正集聚到高质量发展的战略方向上来，聚焦到服务新质生产力发展需要上来，着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务，促进经济和金融良性循环。

金融高水平对外开放的必然要求。纵观历史和现实，金融强国都具有高度开放的特征，扩大金融业对外开放是我国对外开放的重要方面。要继续坚持和用好以开放促改革这一改革开放 40 多年形成的基本经验，稳步扩大金融领域制度型开放。同时，要统筹金融开放和安全，加强开放条件下的风险防控体系和能力建设，以更高水平风险防控保障更高水平金融开放。

深化金融体制改革应当把握的重要原则

党的二十大以来，党中央对金融工作领导体制、金融监管体制等进行了一系列重塑性改革，取得了重大成就。进一步深化金融体制改革，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想金融篇为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四

个自信”、做到“两个维护”，深刻理解中国特色金融发展之路“八个坚持”的基本要义，在改革推进过程中注重把握好以下重要原则。

坚持守正创新。要深刻认识党的领导是中国特色金融发展之路最本质的特征，是我国金融发展最大的政治优势、制度优势。深化金融体制改革必须始终坚持和加强党中央对金融工作的集中统一领导，确保改革始终沿着中国特色金融发展之路前进。同时，要顺应金融改革发展新的实践要求，深化新一轮金融体制改革，把准改革的方向、路径和重点，该改的、能改的切实改好、改到位，该突破的坚决突破，着力在金融领域推进和形成新的重大实践创新、理论创新、制度创新。

坚持目标导向和问题导向相结合。改革因问题倒逼而产生、为实现目标而推进，改革的过程本质上就是发现问题、研究问题、解决问题，向着目标不断前进的过程。当前，金融领域仍面临风险隐患较多、金融服务实体经济质效不高、金融乱象和腐败问题屡禁不止、金融监管和治理能力薄弱等突出问题。做好新形势下的金融工作，必须锚定建设金融强国目标和牢牢守住不发生系统性风险底线的要求，着力从体制机制层面有效解决上述问题，推动金融高质量发展。

坚持系统观念。增强改革的系统性、整体性、协同性，是党的十八大以来全面深化改革的重要特征和经验。金融体

制改革涉及金融调控、金融市场、金融机构、金融监管、金融产品和服务、金融基础设施等多个方面，必须有效做好各方面改革的平衡和衔接，统筹推进防风险、强监管、促发展工作，努力实现最大整体效果。同时，必须把深化金融体制改革放在全面深化改革的全局中进行定位和谋划，加强金融体制改革与财税、科技、产业、区域、社会等其他相关领域改革的协调衔接，使各领域改革紧密协同、相互促进。

坚持稳中求进。稳中求进是我们党治国理政的重要原则。金融体制改革涉及面广、敏感度高，必须始终坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。要坚持稳字当头，重大金融改革要充分评估、审慎决策、稳健实施，特别是风险防范举措要同步谋划、周密部署。同时，要积极进取，把该立的抓紧立起来，对看准了的改革压茬推进、攻坚克难，敢啃“硬骨头”，有力有序有效推进各项改革工作。

深化金融体制改革的重大任务

对党的二十届三中全会关于深化金融体制改革的部署和要求，我们必须深刻领会、准确把握、坚决落实。

加快完善中央银行制度。健全货币政策和宏观审慎政策体系，着力营造良好的货币金融环境。综合运用多种货币政策工具，保持流动性合理充裕，促进社会融资规模、货币供应量与名义经济增速基本匹配，更加注重做好跨周期和逆周期调节。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，畅通货

币政策传导机制，充实货币政策工具箱，持续深化利率市场化改革，在央行公开市场操作中逐步增加国债买卖。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

着力打造金融机构、市场、产品和服务体系。完善金融机构定位，坚持回归本源、专注主业。支持国有大型金融机构做优做强，提升综合服务水平，当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石。严格中小金融机构准入标准和监管要求，推动兼并重组、实现减量提质，立足当地开展特色化经营，防止无序扩张。强化政策性金融机构职能定位，聚焦服务国家战略，主要做商业性金融机构干不了、干不好的业务。发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能，健全国家巨灾保险保障体系。在防风险、强监管的基础上，促进信托、金融资产管理公司、企业集团财务公司、金融租赁公司、消费金融公司等其他各类金融机构高质量发展。持续推动货币、外汇市场改革发展，稳慎有序发展期货和衍生品市场。坚持以市场需求为导向，开发个性化、差异化、定制化金融产品，让兼具安全性、收益性、流动性的金融产品更多走进寻常百姓家。建设安全高效的金融基础设施，统一金融市场登记托管、结算清算规则制度。

健全投资和融资相协调的资本市场功能。严把发行上市准入关，进一步完善发行上市制度，强化发行上市全链条责任。严格上市公司持续监管，全面完善减持规则体系。深化

退市制度改革，加快形成应退尽退、及时出清的常态化格局。加强交易监管，严肃查处操纵市场、恶意做空等违法违规行为。加快投资端改革，推动长期资金入市，发展多元化股权融资，推动区域性股权市场规则对接、标准统一。加强投资者权益保护。强化上市公司现金分红监管，加大对分红优质公司的激励力度，增强分红稳定性、持续性和可预期性。健全债券发行、交易和管理制度，加快多层次债券市场发展。提高直接融资比重，优化股权融资和债券融资的比例关系。

深化金融监管体制改革。落实好党的二十届三中全会关于金融管理体制改革决策部署，发挥好中央金融委员会统筹协调把关作用，以及中央金融工作委员会切实加强金融系统党的建设作用。坚持既管合法更管非法、管行业必须管风险，健全监管兜底机制，依法将所有金融活动纳入监管。全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，做到“长牙带刺”、有棱有角。明确金融监管部门和行业主管部门责任，加强中央和地方监管协同，健全权责一致、激励相容的风险处置责任机制。建立健全问责制度，以责任追究倒逼责任落实。建立风险早期纠正硬约束制度，设定清晰的整改期限及具体整改要求。筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护机制，严厉打击非法金融活动。构建产业资本和金融资本有效隔离的“防火墙”。

健全金融服务实体经济的激励约束机制。为科技型企业

提供全链条、全生命周期金融服务，支持做强制造业。完善绿色金融政策、标准和产品体系，大力支持清洁能源的研发、投资、推广运用。持续完善金融支持中小微企业和民营企业的政策体系，进一步缓解融资难、融资贵等问题。加大对乡村振兴的金融投入，支持牢牢端稳粮食饭碗、服务乡村产业发展、促进农民增收致富。加大对健康产业、养老产业、银发经济的财税金融政策支持，有针对性地丰富养老金融产品供给，积极发展第三支柱养老保险。加快金融机构数字化转型，保留必要的现金等传统金融服务方式。提升金融监管科技水平，提高数字化监管和金融消费者保护能力。健全完善金融“五篇大文章”等重点领域的统计口径和考核评价制度，发挥好考核评价“指挥棒”作用，引导金融更好服务实体经济。

推动金融高水平开放。以制度型开放为重点推进金融高水平对外开放，完善准入前国民待遇加负面清单管理模式。对标国际高标准经贸协议中金融相关规则，精简限制性措施，支持符合条件的外资机构参与金融业务试点，提升跨境投融资便利化水平。稳慎拓展金融市场互联互通，优化合格境外投资者制度。规范境外投融资行为，加大对共建“一带一路”的金融支持。稳慎扎实推进人民币国际化，发展人民币离岸市场，强化香港离岸人民币业务枢纽功能。加快建设上海国际金融中心。强化开放条件下的金融安全机制，推进自主可

控的跨境支付体系建设，建立统一的全口径外债监管体系。积极参与国际金融治理。

加强金融法治建设。制定金融法，作为金融领域的基本法，与其他金融法律法规共同构成比较完备的金融法律体系。不断适应金融发展实践需要，及时推进金融重点领域和新兴领域立法，建立定期修法制度。加大金融执法力度，对各类违法违规行为零容忍。健全维护国家金融安全的法律工具箱。

健全协商民主机制
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

孟祥锋

《人民日报》（2024 年 08 月 29 日 第 09 版）

协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对健全全过程人民民主制度体系作出重要部署，提出健全协商民主机制的重要举措。我们要深刻认识全面发展协商民主的重要意义，牢牢把握健全协商民主机制的任务要求，切实加强协商民主制度建设，推动协商民主彰显更大优势、发挥更大效能。

协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势

社会主义协商民主是中国共产党团结带领人民在革命、建设、改革长期实践中创造和发展的重要民主形式。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼发展全过程人民民主、全面建设社会主义现代化国家，科学定位、全面推进社会主义协商民主，取得了丰硕的理论成果、制度成果、实践成果。

习近平总书记高度重视发展社会主义协商民主，围绕全

面发展协商民主作出重要论述，提出一系列具有理论原创性、政治引领性、实践指导性的新思想新观点新举措新要求。比如，提出社会主义协商民主在我国有根、有源、有生命力，是中国共产党人和中国人民的伟大创造；协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，是党的群众路线在政治领域的重要体现，是实践全过程人民民主的重要形式；有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛；协商民主同选举民主相互补充、相得益彰，共同构成中国社会主义民主政治的制度特点和优势；人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构；通过多种形式的协商，可以广泛达成决策和工作的最大共识，广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道，广泛形成发现和改正失误和错误的机制，广泛形成人民群众参与各层次管理和治理的机制，广泛凝聚全社会推进改革发展的智慧和力量。比如，提出全面发展协商民主，推进协商民主广泛多层制度化发展，构建程序合理、环节完整的社会主义协商民主体系，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，加强协商民主制度建设，健全协商民主机制。比如，提出坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，通过各种途径、各种渠道、各种方式就改革发展稳定重大问题特别是事关人民群众切身利

益的问题进行广泛协商，坚持协商于决策之前和决策实施之中，健全各种制度化协商平台，通过商量出办法、出共识、出感情、出团结。习近平总书记关于全面发展协商民主的重要论述，从政治上、理论上、制度上、实践上深刻回答了为什么协商、协商什么、怎样协商等重大问题，丰富发展了马克思主义民主政治理论，为新时代全面发展协商民主指明了方向、提供了重要遵循。

新时代我国社会主义协商民主蓬勃发展，特别是制定关于加强社会主义协商民主建设、政党协商、人民政协协商民主建设、城乡社区协商等方面重要文件，颁布《中国共产党政治协商工作条例》等党内法规，有力指导和推动社会主义协商民主广泛开展，呈现出协商内容更加丰富、协商形式更加多样、协商渠道更加拓展的生动局面，显示出旺盛生命力和巨大优越性。协商民主已经深深嵌入我国社会主义民主政治全过程，在密切党同人民群众联系、促进科学决策民主决策、广泛凝聚社会共识等方面发挥了重要作用。新征程上，中国式现代化全面推进，更加需要健全全过程人民民主制度体系、充分发挥社会主义协商民主独特优势和重要作用，更好为全面建设社会主义现代化国家凝聚智慧和力量。

发挥人民政协专门协商机构作用

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。《决定》对发挥人民政协作为专门协商机构作用作出

新的部署。要落实《决定》精神，完善人民政协专门协商机构制度，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，不断提高人民政协协商民主制度化、规范化、程序化水平。

健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。坚持和完善党委会同政府、政协制定并组织实施年度协商计划制度，围绕党和国家中心任务，更加精准凝练协商主题，更加深度开展协商议政，更高质量进行建言献策。健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制，运用政协全体会议、专题议政性常务委员会会议、专题协商会、协商座谈会等形式，深入协商议政，加强政治引领，广泛凝聚共识，坚定发展信心，激发奋斗力量。完善民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用的机制，支持各民主党派、无党派人士在政协参与国家方针政策和地方重要举措的讨论协商。完善政协专门委员会联系界别工作机制，发挥界别优势作用和专委会基础性作用，推动各专委会委员和所联系界别委员发挥主体作用、积极建言资政。

加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。贯彻以人民为中心的发展思想，坚持人民政协为人民，把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为协商议政的重要着力点。健全社情民意表达和汇集分析机制，聚焦经济社会发展重大问题和人民群众急难愁盼问题汇集反

映社情民意，为党和政府决策提供参考。完善政协委员联系界别群众制度机制，深入做好思想引领、听取意见、反映要求、凝聚共识、增进团结、汇聚力量的工作。发挥政协委员履职“服务为民”活动平台作用，引导政协委员立足岗位实际、发挥专长优势为群众办实事、解难事。

完善人民政协民主监督机制。准确把握人民政协民主监督性质定位，发挥协商式监督优势和作用，重点围绕贯彻落实党和国家重大方针政策和重大决策部署情况开展民主监督。完善人民政协民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制，提高民主监督工作实效。完善民主监督形式，做到同履行政治协商、参政议政职能相结合，寓监督于协商会议、视察、提案、专题调研、大会发言、反映社情民意信息等工作之中。加强人民政协民主监督同党内监督、人大监督、行政监督、司法监督、社会监督、舆论监督等的协调配合，增强监督合力。

不断完善协商民主体系

《决定》对完善协商民主体系、丰富协商方式提出新的要求。要按照《决定》精神，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，健全各种制度化协商平台，形成完整的制度程序和参与实践，推进协商民主广泛多层制度化发展。

健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台。中国共

产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。新时代多党合作舞台极为广阔，要用好政党协商这个民主形式和制度渠道，通过协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善民主党派中央直接向中共中央提出建议制度，完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法，加强政党协商保障机制建设。在人大协商方面，开展立法工作中的协商，发挥人大代表在协商民主中的作用。在政府协商方面，制定协商事项目录，完善政府协商机制，增强协商的广泛性和针对性。在政协协商方面，把协商民主贯穿履行职能全过程，加强政协协商与党委和政府工作的有效衔接，提高政协协商水平。在人民团体协商方面，完善人民团体参与各渠道协商的工作机制，健全人民团体直接联系群众工作机制。在基层协商方面，建立健全基层协商民主建设协调联动机制，开展乡镇（街道）协商、村（社区）协商、企事业单位等的协商。在社会组织协商方面，建立健全与相关社会组织联系的工作机制和沟通渠道，引导社会组织更好为社会服务。根据各种协商渠道优势特点和实际需要，加强各种协商渠道协同配合，提升协商民主整体效能。建立健全提案、会议、座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络、民意调查等协商方式，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。

健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制。坚持协商于决策之前和决策实施之中的原则，对明确规定需要协商的事项必须经协商后提交决策实施，通过充分协商交流、开展民主监督、宣传党和国家政策法规、深化思想沟通，广集良策促进决策优化，广聚共识推动决策实施。健全知情明政机制，通过邀请参加有关重要会议、参加视察考察调研和检查督导工作、建立定期通报情况制度、提供协商相关材料、组织专题报告会等，增强协商精准性和实效性。健全决策咨询制度，完善重大决策前的民主听证会、民主恳谈会、民主评议等，完善基于互联网平台构建公众参与政策评估的方式，吸纳社会公众特别是利益相关方参与决策，吸收专家学者、智库机构进行决策咨询，使决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。

完善协商成果采纳、落实、反馈机制。规范和拓展协商成果报送渠道，对协商的主要内容、重要共识、意见建议，做好汇总、分析、精选、报送工作。建立完善协商成果研究吸纳和转化运用机制，各级党委和政府及有关部门应重视协商意见研究办理，重要协商成果可作为决策参考体现到政策举措制定实施之中。建立健全协商成果采纳反馈制度，推动协商成果转化为工作成效。

推动协商民主落到实处

党中央关于全面发展协商民主、健全协商民主机制的任

务要求已经明确，关键在于抓好落实。

坚持党的领导。党的领导是发展社会主义协商民主的根本保证。要深入学习贯彻党中央决策部署和习近平总书记关于全面发展协商民主的重要论述，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保协商民主建设正确政治方向。建立健全党领导协商民主建设的工作制度，把协商民主建设纳入党委总体工作部署和重要议事日程，统一领导、规划、部署协商民主建设。

坚持协商为民。人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，全心全意为人民服务、始终代表最广大人民根本利益是我们能够实行和发展协商民主的重要前提和基础。要尊重人民主体地位和首创精神，紧紧依靠人民推进协商民主。按照协商于民、协商为民的要求，把协商嵌入到人民依法有效管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的各项工作中。加强基层协商民主建设，保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。

把准协商议题。要坚持围绕中心、服务大局，锚定中国式现代化目标任务，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，牢牢把握协商议政的重点和着力点。紧扣党中央重大决策部署、国家重大战略需求、发展中重大现实问题，紧贴社会民生领域重点难点问题，把协商建言搞好。围绕协商议题，深入调查研究，提出切实管用的对策建议，

推动协商走深走实。

提高协商能力。要强化协商意识，做到平等协商、民主协商，商以求同、协以成事。领导干部要带头实践协商民主，掌握协商民主工作的原则、规律、方法，做到集思广益、从善如流。培育协商民主文化，养成有事好商量的习惯，营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的协商氛围。

深化生态文明体制改革
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

孙金龙

《人民日报》（2024 年 08 月 30 日 第 09 版）

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对新时代新征程深化生态文明体制改革作出重大部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对生态文明建设的高度重视和战略谋划，彰显了生态文明制度体系在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的重要地位。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，准确把握新时代新征程深化生态文明体制改革的重大意义和目标任务，坚决抓好贯彻落实，全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

新时代生态文明体制改革取得显著成效

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，统筹加强生态文明顶层设计和制度体系建设，开展一系列开创性工作、推进一系列变革性实践、取得一系列突破性进展、形成一系列标志性成果，生态文明领域国家治理体系和治理能力现代

化水平明显提升。

生态文明制度体系实现系统性重塑。坚持全方位布局、系统化构建、多层次推进，用最严格制度最严密法治保护生态环境。生态文明载入党章和宪法，制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规，党中央、国务院印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》及几十项具体改革方案，逐步建立起自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等基础制度，中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

生态文明建设责任得到全面压紧压实。牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，建立实施生态文明建设目标评价考核、污染防治攻坚战成效考核、领导干部自然资源资产离任审计、河湖长制、林长制、生态环境损害责任终身追究、生态环境损害赔偿等制度，严格落实生态环境保护“党政同责”、“一岗双责”和“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”要求，党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的责任体系更加严密健全，全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性不断增强。特别是习近平

总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察制度，成为夯实生态文明建设政治责任的重大制度创新和改革举措。

自然资源和生态环境管理体制改革取得重大突破。按照优化协同高效的原则，整合优化机构职能，组建自然资源部，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责；组建生态环境部，整合分散在各相关部门的生态环境保护职责，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。实施省以下生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革和生态环境保护综合执法改革，优化流域海域生态环境监管和行政执法职能配置，生态环境监测监察执法的独立性、统一性、权威性和有效性不断加强。

生态环境治理体系改革持续深化。生态环境保护工作实现以抓污染物总量减排为主向以改善生态环境质量为核心转变，完成国家生态环境质量监测事权上收，完成固定污染源排污许可全覆盖，全面禁止“洋垃圾”入境。科学划定生态保护红线，设立首批国家公园。建立自然资源统一确权登记制度，深入推进“多规合一”改革。深入落实全面节约战略，实行最严格耕地保护制度、节约用地制度、水资源管理制度。开征环境保护税，建立绿色金融体系，推行排污权交易，建成全球规模最大的碳排放权交易市场。

这一系列改革举措的实施，有力推动污染防治攻坚向纵深推进，绿色低碳高质量发展迈出坚实步伐，生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，人民群众生态环境获得感幸福感安全感不断增强，成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的重要组成部分。

深刻认识新时代新征程深化生态文明体制改革的重大意义

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。新时代新征程深化生态文明体制改革，完善生态文明制度体系，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，对于全面推进美丽中国建设、筑牢中华民族伟大复兴生态根基具有重大意义。

深化生态文明体制改革是以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生现代化的根本动力。习近平总书记强调：“建设生态文明，重在建章立制”。与发达国家基本解决环境污染问题后转入强化碳排放控制阶段不同，我国生态文明建设同时面临实现生态环境根本好转和碳达峰碳中和两大战略任务，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面推进美丽中国建设任务依然艰巨。新时代新征程上，必须进一步深化生态文明体制改革，增强改革系统性、整体性、协同性，精准

发力、协同发力、持续发力，着力破解突出矛盾和问题，构建与美丽中国建设相适应的体制机制，加快形成以实现人与自然和谐共生现代化为导向的美丽中国建设新格局。

深化生态文明体制改革是以高水平保护支撑高质量发展的必然要求。习近平总书记强调：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。”当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，统筹高质量发展和高水平保护任重道远，经济社会发展绿色转型内生动力不足，产业结构高耗能、高碳排放特征依然明显，资源环境约束趋紧的状况仍将持续。新时代新征程上，必须进一步深化生态文明体制改革，以更大的改革决心和更实的改革举措，坚决破除影响高水平保护、制约高质量发展的体制机制障碍，加快推动发展方式绿色低碳转型，构建绿色低碳循环发展经济体系，以高水平保护培育绿色生产力、支撑高质量发展。

深化生态文明体制改革是以生态环境根本好转增进人民群众福祉的重要保障。习近平总书记强调：“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”生态文明建设是关系党的使命宗旨的重大政治问题，是关系民生福祉的重大社会问题。随着我国社会主要矛盾发生变化，必须更加重视回应人民群众日益增长的优美生态环境需要。新时代新征程上，必须进一步深化生态文明体制改革，强化生态文

明制度执行力和刚性约束，进一步压紧压实生态环境保护责任，持续提升生态环境治理现代化水平，着力推动生态环境持续改善、全面改善和根本好转，让美丽中国建设成果更多更公平惠及全体人民。

深化生态文明体制改革是以引领全球环境与气候治理构建地球生命共同体的迫切需要。习近平总书记强调：“面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体”。当今世界百年未有之大变局加速演进，全球环境治理的复杂性、严峻性、不确定性上升，政治化趋势明显增强，我国参与全球环境与气候治理面临新任务新挑战。新时代新征程上，必须进一步深化生态文明体制改革，增强我国碳达峰碳中和工作、应对气候变化战略、生态环境战略、国际和外交战略协同性，坚决维护我国发展利益，持续提升我国在全球环境与气候治理中的话语权和影响力，引领推动全球可持续发展，共建清洁美丽世界。

全面落实深化生态文明体制改革目标任务举措

《决定》明确将聚焦建设美丽中国、促进人与自然和谐共生作为进一步全面深化改革总目标的重要方面，部署了深化生态文明体制改革的重点任务和重大举措。我们要锚定美丽中国建设目标，不折不扣落实深化生态文明体制改革各项任务，为全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化注入强劲动力、提供有力保障。

完善生态文明基础体制。生态文明建设是长期而复杂的系统工程，必须坚持和加强党的全面领导，强化生态环境保护督察，扎实开展美丽中国建设成效考核，制定实施地方党政领导干部生态环境保护责任制规定，夯实美丽中国建设政治责任。实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。建立健全国土空间用途管制和规划许可制度，健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度，引导、规范和约束各类开发、利用自然资源的行为。完善国家生态安全工作协调机制，提升国家生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对和处置能力。编纂生态环境法典，统筹推进生态环境、资源能源、应对气候变化等领域法律法规制定修订，强化美丽中国建设法治保障。

健全生态环境治理体系。高品质生态环境是美丽中国的重要标志，必须推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设，加快推动生态环境质量改善从量变到质变。推进美丽中国先行区建设，开展多领域多层次创新试点示范。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，以更高标准深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，推动实现固定污染源排污许可全要素、全联动、全周期管理。建立新污

染物协同治理和环境风险管控体系，大力推进多污染物协同减排。深入推进排污权有偿使用和交易制度建设，深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系，强化企业生态环境主体责任落实。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，进行整体保护、系统修复、综合治理。

尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，必须加大生态保护修复力度，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制。健全海洋资源开发保护制度。加强生态保护修复监管制度建设。强化生物多样性保护工作协调机制，实施生物多样性保护重大工程，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税，促进水资源可持续利用。健全生态产品价值实现机制，拓宽绿水青山转化金山银山的路径。深化自然资源有偿使用制度改革。推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿，让保护修复者获得合理回报，让破坏者付出相应代价。

健全绿色低碳发展机制。生态环境问题归根结底是发展方式问题，从根本上解决生态环境问题，必须推动经济社会发展绿色化、低碳化。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色

消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制，激发绿色低碳发展内生动力和市场活力。完善资源总量管理和全面节约制度，健全废弃物循环利用体系，转变资源利用方式、提高资源利用效率。健全煤炭清洁高效利用机制。加快规划建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。积极稳妥推进碳达峰碳中和，完善适应气候变化工作体系。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度。

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议强调
解放思想实事求是与时俱进求真务实
全力抓好改革任务的组织实施

李 强 王沪宁 蔡奇出席

《人民日报》（2024 年 08 月 30 日 第 01 版）

■ 进一步全面深化改革是在新时代以来全面深化改革基础上推进的，具备坚实基础和有利条件。要运用好已有的改革成果和重要经验，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，充分调动各方面积极性，全力抓好改革任务的组织实施

■ 党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署，确定了 300 多项重大改革举措。要坚持党中央对改革的集中统一领导，严格执行请示报告制度。要把准改革的战略重点和优先方向，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机。要把改革同经济社会发展更加紧密结合起来，推动标志性改革举措加快落地。要加强改革系统集成，增强改革政策取向一致性，主动评估对经济社会发展的影响，形成改革和发展的合力

■ 要优化改革推进落实机制，加强重大问题统筹协调。

各牵头单位和参与单位要敢于担当、真抓实干，加强重大改革的调研论证，制定改革组织实施方案。要加强改革督察、评估问效、巡视巡察等工作，以实绩实效和人民群众满意度检验改革

■ 党的十八大以来，党中央部署设立的 22 个自由贸易试验区，推出了一大批标志性、引领性制度创新成果，有效发挥了改革开放综合试验平台作用。贯彻落实党的二十届三中全会部署，实施自由贸易试验区提升战略，目的是在更广领域、更深层次开展探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升。要坚持以高水平开放为引领，以制度创新为核心，鼓励先行先试，开展首创性、集成式探索，推动全产业链创新发展，增强对外贸易综合竞争力，促进投资自由化便利化，推动以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善。要统筹发展和安全，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，提升风险防控能力

新华社北京 8 月 29 日电　中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平 8 月 29 日上午主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议并发表重要讲话。他强调，进一步全面深化改革是在新时代以

来全面深化改革基础上推进的，具备坚实基础和有利条件。要运用好已有的改革成果和重要经验，解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，充分调动各方面积极性，全力抓好改革任务的组织实施。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议审议通过了《中央和国家机关有关部门贯彻实施党的二十届三中全会〈决定〉重要改革举措分工方案》、《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》等文件。

会议强调，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署，确定了300多项重大改革举措。要坚持党中央对改革的集中统一领导，严格执行请示报告制度。要把准改革的战略重点和优先方向，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机。要把改革同经济社会发展更加紧密结合起来，推动标志性改革举措加快落地。要加强改革系统集成，增强改革政策取向一致性，主动评估对经济社会发展的影响，形成改革和发展的合力。

会议指出，要优化改革推进落实机制，加强重大问题统筹协调。各牵头单位和参与单位要敢于担当、真抓实干，加强重大改革的调研论证，制定改革组织实施方案。要加强改革督察、评估问效、巡视巡察等工作，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

会议强调，党的十八大以来，党中央部署设立的 22 个自由贸易试验区，推出了一大批标志性、引领性制度创新成果，有效发挥了改革开放综合试验平台作用。贯彻落实党的二十届三中全会部署，实施自由贸易试验区提升战略，目的是在更广领域、更深层次开展探索，实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升。要坚持以高水平开放为引领，以制度创新为核心，鼓励先行先试，开展首创性、集成式探索，推动全产业链创新发展，增强对外贸易综合竞争力，促进投资自由化便利化，推动以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善。要统筹发展和安全，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，提升风险防控能力。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。