首都师范大学教师思想政治暨师德师风建设专题学习材料

二〇二四年九月　第六期（上）

首都师范大学
教师思想政治暨师德师风建设
专题学习材料

（2024年 第6期上）

教师工作部
教师发展中心

2024年9月

目 录

1.中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定.....1

2.关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明.....44

3.奋发进取谱新篇 开辟中国式现代化广阔前景（学习贯彻党的二十届三中全会精神）——各地干部群众掀起学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮.....55

4.为现代化开辟广阔前景 为共同发展开创共赢通途——世界瞩望中共二十届三中全会擘画的改革开放新蓝图.....62

5.以高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章（学习贯彻党的二十届三中全会精神）——中管企业、中管金融企业和中管高校干部职工掀起学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮.....69

6.学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团动员会在京召开..76

7.习近平就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神 推动机关党建高质量发展作出重要指示强调 在学习宣传贯彻全会精神上当好排头兵 全面提高机关党建质量建设模范机关.....78

8.深入实施改革强军战略，加快推进国防和军队现代化（学习贯彻党的二十届三中全会精神）——全军官兵认真学习贯彻党的二十届三中全会精神.....82

9.坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....87

10.凝聚改革共识，展现新担当新作为（学习贯彻党的二十届三中全会精神）——各民主党派中央、全国工商联和无党派人士认真学习贯彻中共二十届三中全会精神.....97

11.深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 以进一步全面深化改革推进妇联工作高质量发展.....102

12.深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....103

13.奋力书写改革新答卷（学习贯彻党的二十届三中全会精神）——广大知识分子和青年学生掀起学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮.....113

14.构建全国统一大市场（学习贯彻党的二十届三中全会精神）...119

15.健全因地制宜发展新质生产力体制机制（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....129

16.构建支持全面创新体制机制（学习贯彻党的二十届三中全会精神）..139

17.完善城乡融合发展体制机制（学习贯彻党的二十届三中全会精神）..150

18.健全全过程人民民主制度体系(学习贯彻党的二十届三中全会精神)..159

19.完善大统战工作格局（学习贯彻党的二十届三中全会精神）...169

20.完善中国特色社会主义法治体系（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....179

21.深化文化体制机制改革（学习贯彻党的二十届三中全会精神）....189

22.推进国家安全体系和能力现代化（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....199

23.持续深化国防和军队改革（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....209

24.深化党的建设制度改革（学习贯彻党的二十届三中全会精神）...218

25.为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....228

26.建设更高水平的社会主义法治国家（权威访谈·学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....238

27.完善市场经济基础制度（学习贯彻党的二十届三中全会精神）....245

28. 健全促进实体经济和数字经济深度融合制度（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....254
29. 深化教育综合改革（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....263
30. 深化科技体制改革（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....272
31. 加强创新资源统筹和力量组织（学习贯彻党的二十届三中全会精神）..281
32. 健全国家经济社会发展规划制度体系（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....290
33. 深化财税体制改革（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....299
34. 深化金融体制改革（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....308
35. 健全协商民主机制（学习贯彻党的二十届三中全会精神）.....317
36. 深化生态文明体制改革（学习贯彻党的二十届三中全会精神）....326
37. 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第六次会议强调 解放思想 实事求是与时俱进求真务实 全力抓好改革任务的组织实施.....335

中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定

（二〇二四年七月十八日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过）

《人民日报》（2024 年 07 月 22 日 第 01 版）

为贯彻落实党的二十大作出的战略部署，二十届中央委员会第三次全体会议研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，作出如下决定。

一、进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求

（1）进一步全面深化改革的重要性和必要性。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制

机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务，实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求，是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。改革开放只有进行时，没有完成时。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

（2）进一步全面深化改革的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

（3）进一步全面深化改革的总目标。继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

——聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持

和完善社会主义基本经济制度，推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，推动高质量发展。

——聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——聚焦建设社会主义文化强国，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全文化事业、文化产业发展体制机制，推动文化繁荣，丰富人民精神文化生活，提升国家文化软实力和中华文化影响力。

——聚焦提高人民生活品质，完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

——聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局。

——聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改

进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系。

到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

（4）进一步全面深化改革的原则。总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻以下原则：坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进；坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享；坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新；坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度；坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度；坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

二、构建高水平社会主义市场经济体制

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。

（5）坚持和落实“两个毫不动摇”。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革，完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。进一步明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。健全国有企业推进原始创新制度安排。深化国有资本投资、运营公司改革。建立国有企业履行战略使命评价制度，完善国有企业分类考核评价体系，开展国有经济增加值核算。推进能源、铁路、

电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，健全监管体制机制。

坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。制定民营经济促进法。深入破除市场准入壁垒，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，加强企业合规建设和廉洁风险防控。加强事中事后监管，规范涉民营企业行政检查。

完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任，加快建设更多世界一流企业。

（6）构建全国统一大市场。推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国

有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。提升市场综合监管能力和水平。健全国家标准体系，深化地方标准管理制度改革。

完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。构建城乡统一的建设用地市场。完善促进资本市场规范发展基础制度。培育全国一体化技术和数据市场。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善成品油定价机制。

完善流通体制，加快发展物联网，健全一体衔接的流通规则和标准，降低全社会物流成本。深化能源管理体制改革，建设全国统一电力市场，优化油气管网运行调度机制。

加快培育完整内需体系，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，深化投资审批制度改革，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，合理增加公共消费，积极推进首发经济。

（7）完善市场经济基础制度。完善产权制度，依法平

等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制。完善市场信息披露制度，构建商业秘密保护制度。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，完善惩罚性赔偿制度。加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革，完善企业退出制度。健全社会信用体系和监管制度。

三、健全推动经济高质量发展体制机制

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。

（8）健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，完善推动新一代信息技术、人

工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性产业发展政策和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。强化环保、安全等制度约束。

健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。

（9）健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。建设一批行业共性技术平台，加快产业模式和企业组织形态变革，健全提升优势产业领先地位体制机制。优化重大产业基金运作和监管机制，确保资金投向符合国家战略要求。建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本和税费负担。

加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，发展工业互联网，打造具有国际竞争力的数字产业集群。促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度。建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享。

加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

（10）完善发展服务业体制机制。完善支持服务业发展政策体系，优化服务业核算，推进服务业标准化建设。聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展，发展产业互联网平台，破除跨地区经营行政壁垒，推进生产性服务业融合发展。健全加快生活性服务业多样化发展机制。完善中介服务机构法规制度体系，促进中介服务机构诚实守信、依法履责。

（11）健全现代化基础设施建设体制机制。构建新型基础设施规划和标准体系，健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造，拓宽多元化投融资渠道，健全重大基础设施建设协调机制。深化综合交通运输体系改革，推进铁路体制改革，发展通用航空和低空经济，推动收费公路政策优化。提高航运保险承保能力和全球服务水平，推进海事仲裁制度规则创新。健全重大水利工程建设、运行、管理机制。

（12）健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。抓紧打造自主可控的产业链供应链，健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成

果应用。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动转出地和承接地利益共享。建设国家战略腹地和关键产业备份。加快完善国家储备体系。完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系。

四、构建支持全面创新体制机制

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。

（13）深化教育综合改革。加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制，深化教育评价改革。优化高等教育布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，着力加强创新能力培养。完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。强化科技教育和人文教育协同。加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。完善学生实习实践制度。引

导规范民办教育发展。推进高水平教育开放，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学。

优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围。健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。推进教育数字化，赋能学习型社会建设，加强终身教育保障。

（14）深化科技体制改革。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，推进科技创新央地协同，统筹各类科创平台建设，鼓励和规范发展新型研发机构，发挥我国超大规模市场引领作用，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。构建科技安全风险监测预警和应对体系，加强科技基础条件自主保障。健全科技社团管理制度。扩大国际科技交流合作，鼓励在华设立国际科技组织，优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。加强有组织的基础研究，提

高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究，支持基础研究选题多样化，鼓励开展高风险、高价值基础研究。深化科技评价体系改革，加强科技伦理治理，严肃整治学术不端行为。

强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。

完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制。扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理。

深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。加强技术经理人队伍建设。

允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革。深化高校、科研院所收入分配改革。允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向，在科研人员中开展多种形式中长期激励。

构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风险分散机制，建立科技保险政策体系。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。

（15）深化人才发展体制机制改革。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。建设一流产业技术工人队伍。完善人才有序流动机制，促进人才区域合理布局，深化东中西部人才协作。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇。健全保障科研人员专心科研制度。

强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。

打通高校、科研院所和企业人才交流通道。完善海外引进人才支持保障机制，形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度。

五、健全宏观经济治理体系

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。

（16）完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。构建国家战略制定和实施机制，加强国家重大战略深度融合，增强国家战略宏观引导、统筹协调功能。健全国家经济社会发展规划制度体系，强化规划衔接落实机制，发挥国家发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划和区域规划实施支撑作用。健全专家参与公共决策制度。

围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，优化各类增量资源配置和存量结构调整。探索实行国家宏观资产负债表管理。把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制。健全支撑高质量发展的统计指标核算体系，加强新经济新领域纳统覆盖。加强产业活动单位统计基础建设，优化总部和分支机构统计办法，逐步推广经营主体活动发生地统计。健全国际宏观政策协调机制。

（17）深化财税体制改革。健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。强化对预算编制和财政政策的宏观指导。加强公共服务绩效管理，强化事前功能评估。深化零基预算改革。统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性，完善预算公开和监督制度。完善权责发生制政府综合财务报告制度。

健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构。研究同新业态相适应的税收制度。全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。健全直接税体系，完善综合和分类相结合的个人所得税制度，规范经营所得、资本所得、财产所得税收政策，实行劳动性所得统一征税。深化税收征管改革。

建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限。完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，完善增值税留抵退税政策和抵扣链条，优化共享税分享比例。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一

定幅度内确定具体适用税率。合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。

适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出，减少委托地方代行的中央财政事权。不得违规要求地方安排配套资金，确需委托地方行使事权的，通过专项转移支付安排资金。

（18）深化金融体制改革。加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资，加快多层次债券市场发展，提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

健全投资和融资相协调的资本市场功能，防风险、强监管，促进资本市场健康稳定发展。支持长期资金入市。提高上市公司质量，强化上市公司监管和退市制度。建立增强资本市场内在稳定性长效机制。完善大股东、实际控制人行为规范约束机制。完善上市公司分红激励约束机制。健全投资

者保护机制。推动区域性股权市场规则对接、标准统一。

制定金融法。完善金融监管体系，依法将所有金融活动纳入监管，强化监管责任和问责制度，加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施，统一金融市场登记托管、结算清算规则制度，建立风险早期纠正硬约束制度，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制，构建产业资本和金融资本“防火墙”。推动金融高水平开放，稳慎扎实推进人民币国际化，发展人民币离岸市场。稳妥推进数字人民币研发和应用。加快建设上海国际金融中心。

完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，支持符合条件的外资机构参与金融业务试点。稳慎拓展金融市场互联互通，优化合格境外投资者制度。推进自主可控的跨境支付体系建设，强化开放条件下金融安全机制。建立统一的全口径外债监管体系。积极参与国际金融治理。

（19）完善实施区域协调发展战略机制。构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用，优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城

经济圈建设走深走实。健全主体功能区制度体系，强化国土空间优化发展保障机制。完善区域一体化发展机制，构建跨行政区合作发展新机制，深化东中西部产业协作。完善促进海洋经济发展体制机制。

六、完善城乡融合发展体制机制

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

（20）健全推进新型城镇化体制机制。构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

坚持人民城市人民建、人民城市为人民。健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式。推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系，建立都市圈同城化发展体制机制。深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。建立可持续的城市更新模式

和政策法规，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，深化城市安全韧性提升行动。

（21）巩固和完善农村基本经营制度。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。完善农业经营体系，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。健全便捷高效的农业社会化服务体系。发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。

（22）完善强农惠农富农支持制度。坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制。壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。优化农业补贴政策体系，发展多层次农业保险。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。

加快健全种粮农民收益保障机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，建立监管新模式。健全粮

食和食物节约长效机制。

（23）深化土地制度改革。改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准。完善高标准农田建设、验收、管护机制。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。

优化土地管理，健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。探索国家集中垦造耕地定向用于特定项目和地区落实占补平衡机制。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。开展各类产业园区用地专项治理。制定工商业用地使用权延期和到期后续期政策。

七、完善高水平对外开放体制机制

开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

（24）稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。扩大自主开放，有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，扩大对最不发达国家单边开放。深化援外体制机制改革，实现全链条管理。

维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，积极参与全球经济治理体系改革，提供更多全球公共产品。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，建立同国际通行规则衔接的合规机制，优化开放合作环境。

（25）深化外贸体制改革。强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，加快内外贸一体化改革，积极应对贸易数字化、绿色化趋势。推进通关、税务、外汇等监管创新，营造有利于新业态新模式发展的制度环境。创新发展数字贸易，推进跨境电商综合试验区建设。建设大宗商品交易中心，建设全球集散分拨中心，支持各类主体有序布局海外流通设施，支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。健全贸易风险防控机制，完善出口管制体系和贸易救济制度。

创新提升服务贸易，全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，鼓励专业服务机构提升

国际化服务能力。加快推进离岸贸易发展，发展新型离岸国际贸易业务。建立健全跨境金融服务体系，丰富金融产品和服务供给。

（26）深化外商投资和对外投资管理体制改革。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，依法保护外商投资权益。扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，支持参与产业链上下游配套协作。完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作。

（27）优化区域开放布局。巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势，优化区域开放功能分工，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创性、集成式探索。加快建设海南自由贸易港。

发挥“一国两制”制度优势，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。深

化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展。

（28）完善推进高质量共建“一带一路”机制。继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

八、健全全过程人民民主制度体系

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

（29）加强人民当家作主制度建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。

（30）健全协商民主机制。发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制。

完善协商民主体系，丰富协商方式，健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台，加强各种协商渠道协同配合。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。

（31）健全基层民主制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。完善办事公开制度。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，完善企业职工参与管理的有效形式。

（32）完善大统战工作格局。完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。更好发挥党外人士作用，健全党外代表人士队伍建设制度。制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制。全面构建亲清政商关系，健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经

济人士健康成长工作机制。完善港澳台和侨务工作机制。

九、完善中国特色社会主义法治体系

法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。

（33）深化立法领域改革。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量。探索区域协同立法。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台。

（34）深入推进依法行政。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化，完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。加强政府立法审查。深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接。完善行政处罚和刑事

处罚双向衔接制度。健全行政复议体制机制。完善行政裁决制度。完善垂直管理体制和地方分级管理体制，健全垂直管理机构和地方协作配合机制。稳妥推进人口小县机构优化。深化开发区管理制度改革。优化事业单位结构布局，强化公益性。

（35）健全公正执法司法体制机制。健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。完善执法司法救济保护制度，完善国家赔偿制度。深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制。规范专门法院设置。深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革。构建协同高效的警务体制机制，推进地方公安机关机构编制管理改革，继续推进民航公安机关和海关缉私部门管理体制改革。规范警务辅助人员管理制度。

坚持正确人权观，加强人权执法司法保障，完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制，完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度，依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为。推进刑事案件律师辩护全覆盖。建立轻微犯罪记录封存制度。

（36）完善推进法治社会建设机制。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革。改进法治宣传教育，完善以实践为导向的法学院校教育培养机制。加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理，制定专门矫治教育规定。

（37）加强涉外法治建设。建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制。完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作。完善涉外民事法律关系中当事人依法约定管辖、选择适用域外法等司法审判制度。健全国际商事仲裁和调解制度，培育国际一流仲裁机构、律师事务所。积极参与国际规则制定。

十、深化文化体制机制改革

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。

（38）完善意识形态工作责任制。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，完善思想政治工作体系。创

新马克思主义理论研究和建设工程，实施哲学社会科学创新工程，构建中国哲学社会科学自主知识体系。完善新闻发言人制度。构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，推进主流媒体系统性变革。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。

推动理想信念教育常态化制度化。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。实施文明乡风建设工程。优化英模人物宣传学习机制，创新爱国主义教育和各类群众性主题活动组织机制，推动全社会崇尚英雄、缅怀先烈、争做先锋。构建中华传统美德传承体系，健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制，健全诚信建设长效机制，教育引导全社会自觉遵守法律、遵循公序良俗，坚决反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义。形成网上思想道德教育分众化、精准化实施机制。建立健全道德领域突出问题协同治理机制，完善“扫黄打非”长效机制。

（39）优化文化服务和文化产品供给机制。完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制，健全社会力量参与公共文化服务机制，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。深化文化领域国资国企改革，分类推进文化事业单位深化内部改革，完善文艺院团建设发展机制。

坚持以人民为中心的创作导向，坚持出成果和出人才相

结合、抓作品和抓环境相贯通，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制。健全文化产业体系和市场体系，完善文化经济政策。探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态。深化文化领域行政审批备案制度改革，加强事中事后监管。深化文娱领域综合治理。

建立文化遗产保护传承工作协调机构，建立文化遗产保护督察制度，推动文化遗产系统性保护和统一监管。构建中华文明标识体系。健全文化和旅游深度融合发展体制机制。完善全民健身公共服务体系，改革完善竞技体育管理体制和运行机制。

（40）健全网络综合治理体系。深化网络管理体制改革，整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善生成式人工智能发展和管理机制。加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制，健全未成年人网络保护工作体系。

（41）构建更有效力的国际传播体系。推进国际传播格局重构，深化主流媒体国际传播机制改革创新，加快构建多渠道、立体式对外传播格局。加快构建中国话语和中国叙事体系，全面提升国际传播效能。建设全球文明倡议践行机制。推动走出去、请进来管理便利化，扩大国际人文交流合作。

十一、健全保障和改善民生制度体系

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

（42）完善收入分配制度。构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全按要素分配政策制度。完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。支持发展公益慈善事业。

规范收入分配秩序，规范财富积累机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。

（43）完善就业优先政策。健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度。统筹城乡就业政策体系，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态。完善促进机会公平制度机制，畅通社会流动渠道。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

（44）健全社会保障体系。完善基本养老保险全国统筹制度，健全全国统一的社保公共服务平台。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度。发挥各类商业保险补充保障作用。推进基本医疗保险省级统筹，深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，加强医保基金监管。健全社会救助体系。健全保障妇女儿童合法权益制度。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

加快建立租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求。支持城乡居民多样化改善性住房需求。充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准。改革房地产开发融资方式和商品房预售制度。完善房地产税收制度。

（45）深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，促进社会共治、医防协同、医防融

合，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。促进医疗、医保、医药协同发展和治理。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务。深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，建立编制动态调整机制。引导规范民营医院发展。创新医疗卫生监管手段。健全支持创新药和医疗器械发展机制，完善中医药传承创新发展机制。

（46）健全人口发展支持和服务体系。以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。有效降低生育、养育、教育成本，完善生育休假制度，建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，加大个人所得税抵扣力度。加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。把握人口流动客观规律，推动相关公共服务随人走，促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。

积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。发展银发经济，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟

法定退休年龄改革。优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，鼓励和引导企业等社会力量积极参与，推进互助性养老服务，促进医养结合。加快补齐农村养老服务短板。改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务，加快建立长期护理保险制度。

十二、深化生态文明体制改革

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

（47）完善生态文明基础体制。实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。完善国家生态安全工作协调机制。编纂生态环境法典。

（48）健全生态环境治理体系。推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立新污染物协同治理

和环境风险管控体系，推进多污染物协同减排。深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。强化生物多样性保护工作协调机制。健全海洋资源开发保护制度。健全生态产品价值实现机制。深化自然资源有偿使用制度改革。推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。

（49）健全绿色低碳发展机制。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。完善资源总量管理和全面节约制度，健全废弃物循环利用体系。健全煤炭清洁高效利用机制。加快规划建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。完善适应气候变化工作体系。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

十三、推进国家安全体系和能力现代化

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。

（50）健全国家安全体系。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能。

（51）完善公共安全治理机制。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。完善食品药品安全责任体系。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络安全体制建设，建立人工智能安全监管制度。

（52）健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。探索建立全国统一的人口管理制度。健全社会工作体制机制，加强党建引领基层治理，加强社会工作者队伍建设，推动志愿服务体系建设。推进信访工作法治化。提高市域社会治理能力，强化市民热线等公共服务平台功能，健全“高效办成一件事”

重点事项清单管理机制和常态化推进机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。深化行业协会商会改革。健全社会组织管理制度。

健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强乡镇（街道）服务管理力量。完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。

（53）完善涉外国家安全机制。建立健全周边安全工作协调机制。强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，深化安全领域国际执法合作，维护我国公民、法人在海外合法权益。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。健全维护海洋权益机制。完善参与全球安全治理机制。

十四、持续深化国防和军队改革

国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。

（54）完善人民军队领导管理体制机制。健全贯彻军委主席负责制的制度机制，深入推进政治建军。优化军委机关部门职能配置，健全战建备统筹推进机制，完善重大决策咨询评估机制，深化战略管理创新，完善军事治理体系。健

全依法治军工作机制。完善作战战备、军事人力资源等领域配套政策制度。深化军队院校改革，推动院校内涵式发展。实施军队企事业单位调整改革。

（55）深化联合作战体系改革。完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，建立同中央和国家机关协调运行机制。优化战区联合作战指挥中心编成，完善任务部队联合作战指挥编组模式。加强网络信息体系建设运用统筹。构建新型军兵种结构布局，加快发展战略威慑力量，大力发展新域新质作战力量，统筹加强传统作战力量建设。优化武警部队力量编成。

（56）深化跨军地改革。健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制，完善涉军决策议事协调体制机制。健全国防建设军事需求提报和军地对接机制，完善国防动员体系。深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，改进武器装备采购制度，建立军品设计回报机制，构建武器装备现代化管理体系。完善军地标准化工作统筹机制。加强航天、军贸等领域建设和管理统筹。优化边海防领导管理体制机制，完善党政军警民合力治边机制。深化民兵制度改革。完善双拥工作机制。

十五、提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的

根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（57）坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止。各级党委（党组）负责落实党中央决策部署，谋划推进本地区本部门改革，鼓励结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，坚持真理、修正错误，及时发现问题、纠正偏差。完善改革激励和舆论引导机制，营造良好改革氛围。

（58）深化党的建设制度改革。以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党的建设制度机制。加强党的创新理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决

干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业。推进领导干部能上能下常态化，加大调整不适宜担任现职干部力度。健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，全面提高干部现代化建设能力。完善和落实领导干部任期制，健全领导班子主要负责人变动交接制度。增强党组织政治功能和组织功能。探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。完善党员教育管理、作用发挥机制。完善党内法规，增强党内法规权威性和执行力。

（59）深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。锲而不舍落实中央八项规定精神，健全防治形式主义、官僚主义制度机制。持续精简规范会议文件和各类创建示范、评比达标、节庆展会论坛活动，严格控制面向基层的督查、检查、考核总量，提高调研质量，下大气力解决过频过繁问题。制定乡镇（街道）履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，深化运用监督执纪“四种形态”，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。

完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐

败，严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题，完善对重点行贿人的联合惩戒机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。加强诬告行为治理。健全追逃防逃追赃机制。加强新时代廉洁文化建设。

完善党和国家监督体系。强化全面从严治党主体责任和监督责任。健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度。完善权力配置和运行制约机制，反对特权思想和特权现象。推进执纪执法和刑事司法有机衔接。健全巡视巡察工作体制机制。优化监督检查和审查调查机构职能，完善垂直管理单位纪检监察体制，推进向中管企业全面派驻纪检监察组。深化基层监督体制机制改革。推进反腐败国家立法，修改监察法，出台反跨境腐败法。

（60）以钉钉子精神抓好改革落实。对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

中国式现代化是走和平发展道路的现代化。对外工作必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包

容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。

（新华社北京 7 月 21 日电）

关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明

习近平

《人民日报》2024 年 07 月 22 日 第 01 版）

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》起草的有关情况向全会作说明。

一、关于确定全会议题的考虑

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。从实践经验和现实需要出发，中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。实践充分证明，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗

目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等，对推进中国式现代化作出战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。

第二，这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八大以来，我们突出制度建设这条主线，通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成小康社会提供了有力制度保障。同时，要清醒看到，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。面对新的形势和任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第三，这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力

不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。

第四，这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

二、关于决定稿起草过程

2023 年 11 月，中央政治局决定，成立党的二十届三中全会文件起草组，由我担任组长，王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。12 月 8 日，文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。在 7 个多月时间里，文件起草组深入

调查研究，广泛征求意见，开展专题论证，反复讨论修改。

在决定稿起草过程中，我们重点把握以下几点：一是总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，确定遵循原则，坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革，坚持问题导向。三是抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用。四是坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。五是强化系统集成，加强对改革整体谋划、系统布局，使各方面改革相互配合、协同高效。

这次全会文件起草，把发扬民主、集思广益贯穿全过程。2023 年 11 月 27 日，党中央发出通知，就党的二十届三中全会议题征求各地区各部门各方面和部分干部群众意见。大家一致认为，党中央决定党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。各地区各部门各方面就文件主题、框架、重要举措等提出许多有价值的建议，为决定稿起草提供了重要参考。

2024 年 5 月 7 日，决定稿下发党内一定范围征求意见，

征求党内老同志意见，专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见，听取相关企业和专家学者意见。从反馈情况看，大家一致认为，决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，坚持正确政治方向，着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革，主题鲜明，重点突出，举措务实可行，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。同时，各方面提出了 1911 条修改意见和建议。文件起草组认真研究这些意见和建议，能吸收尽量吸收，作出 221 处修改。

在起草工作过程中，中央政治局常委会召开 3 次会议、中央政治局召开 2 次会议进行审议、修改，形成了提请这次全会审议的决定稿。

三、关于决定稿基本框架和主要内容

决定稿除引言和结束语外，有 15 个部分，分三大板块。第一部分为第一板块，是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块，是分论，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块，主要讲加强党对改革的领导、深化党

的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序，开列 60 条。

决定稿锚定 2035 年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，在内容摆布上有以下几个特点。

第一，注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，提出增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大；着眼推动非公有制经济发展，提出制定民营经济促进法，加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。提出加强公平竞争审查刚性约束，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，完善要素市场制度和规则，等等。这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质

生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系作出部署。提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制；统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源，合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例；完善金融机构定位和治理，健全投资和融资相协调的资本市场功能，完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制机制作出部署。提出健全推进新型城镇化体制机制；巩固和完善农村基本经营制度；完善强农惠农富农支持制度；深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放；深化外贸体制改革；深化外商投资和对外投资管理体制改革；优化区域开放布局；完善推进高质量共建“一带一路”机制。

第二，注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强调深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革，提升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面，提出分类推进高校改革，建立科

技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业；完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。

在科技体制改革方面，提出加强国家战略科技力量建设，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局；强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制；允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理；深化职务科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方面，提出加快建设国家战略人才力量，提高各类人才素质；完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇；强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑；完善海外引进人才支持保障机制。

第三，注重全面改革。决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

在民主和法治领域改革方面，对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。提出加强人民当家作主制度建设；健全协商民主机制；健全基层民主制度；完善大统战工作格局。提出加强重点领域、新

兴领域、涉外领域立法；健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制；完善推进法治社会建设机制。

在文化体制改革方面，着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化，提出推动理想信念教育常态化制度化，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制；优化文化服务和文化产品供给机制，建立优质文化资源直达基层机制；健全网络综合治理体系；推进国际传播格局重构，构建更有效力的国际传播体系。

在健全保障和改善民生制度体系方面，提出完善收入分配制度，规范收入分配秩序；优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制；提出加快构建房地产发展新模式，充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权；提出深化医药卫生体制改革，实施健康优先发展战略；提出健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，完善发展养老事业和养老产业政策机制，按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

在生态文明体制改革方面，提出完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制；提出实施

分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全横向生态保护补偿机制，实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，加快规划建设新型能源体系。

第四，注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置，围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能；健全重大突发公共事件处置保障体系；建立人工智能安全监管制度；探索建立全国统一的人口管理制度；完善社会治安整体防控体系，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。提出建立健全周边安全工作协调机制；健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制；健全贸易风险防控机制，完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作。围绕持续深化国防和军队改革，提出完善人民军队领导管理体制机制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

第五，注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央重大决策部署落实机制；深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题；树立和践行正确政绩观，落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业；增

强党组织政治功能和组织功能；健全防治形式主义、官僚主义制度机制，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕全会主题进行讨论，提出建设性修改意见和建议，共同把这次全会开好、把决定稿修改好。

（新华社北京 7 月 21 日电）

奋发进取谱新篇 开辟中国式现代化广阔前景
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）
——各地干部群众掀起学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮

新华社记者

《人民日报》（2024 年 07 月 23 日 第 01 版）

连日来，各地干部群众深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，畅谈新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，认真领悟党的二十届三中全会就进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出的战略部署，结合实践谋划落实举措。

大家一致表示，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力、锐意进取，求真务实、真抓实干，在进一步全面深化改革中开辟中国式现代化广阔前景。

伟大成就凝聚奋进力量

浦江潮涌，东方风来。作为我国首个自由贸易试验区，上海自贸试验区自 2013 年挂牌成立以来，一系列制度创新从这里走向全国，发挥了改革开放试验田的作用。

“新时代以来，上海自贸试验区大胆试、大胆闯，用实践印证了‘必须自觉把改革摆在更加突出位置’的重大意义。”上海市浦东新区发展改革委体制改革处处长郑海鳌感慨地

说，“浦东新区将认真贯彻落实党的二十届三中全会精神，不断推进更深层次改革、更高水平开放，在全面建设社会主义现代化国家、推进中国式现代化中更好发挥示范引领作用。”

山东省农业科学院小麦遗传育种创新团队的实验室里，研究团队正在对今年夏收收回的上万份育种材料进行籽粒鉴定、品质分析等工作。2013 年 11 月，习近平总书记在山东考察时指出，解决好“三农”问题，根本在于深化改革，走中国特色现代化农业道路。牢记总书记嘱托，创新团队潜心种业振兴，不断取得新进展。

团队学术带头人刘建军感触深刻：“新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，农业科技工作者要紧跟着党走，把握进一步全面深化改革的时代机遇，为保障国家粮食安全、端牢中国饭碗贡献更大力量。”

党的十八大以来，地处科尔沁沙地北缘的吉林省白城市，依托河湖连通工程、“三北”防护林工程等，不仅改善了当地生态环境，还在促进农民增收、保障粮食稳产高产等方面取得显著效益。

“全会以‘六个坚持’深刻总结改革开放以来特别是新

时代全面深化改革的宝贵经验，我们要在实践中继续用好宝贵经验，把生态优势不断转化为发展优势。”白城市荒漠化土地治理中心主任纪凤奎说。

组建经济林果专业合作社、开展结对帮扶……地处喜马拉雅山脉腹地的西藏阿里地区札达县底雅乡底雅村不断探索巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作机制，村容村貌焕然一新，边防更加巩固。

底雅村党支部书记次仁罗布激动地说：“底雅村将立足边境兴、边防固这个着力点，认真贯彻落实党的二十届三中全会精神，带领群众把日子越过越好。”

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。

叠加成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、长江经济带发展、共建“一带一路”等改革开放红利，重庆市迎来巨大发展机遇。“我们将进一步强化西部陆海新通道物流和运营组织中心功能，促进通道与贸易、产业深度融合，用实际行动把全会精神贯彻落实好。”重庆市政府口岸物流办主任杨琳干劲十足。

宏伟蓝图指引前进方向

设备调试、数据运算……位于江苏南京的紫金山实验室内，科研人员正在紧张有序地开展 6G 无蜂窝广域低空覆盖、广域确定性光电融合网络等前沿技术攻关。

“全会明确了进一步全面深化改革的总目标，强调了改革任务聚焦的七个方面，为继续把改革推向前进指明了方向。”紫金山实验室科研部部长齐望东倍感振奋，“全会提出要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，将为我们在未来网络等领域攻克更多关键核心技术、推动科研成果应用转化提供强有力的制度保障。”

强调构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制……全会对进一步全面深化改革作出系统部署。

“激发企业创新活力，需要公平竞争的市场环境。”沈阳新松机器人自动化股份有限公司总裁张进说，全会强调高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障，这将为创新型企业成长提供更加优良的土壤。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么。全会提出“解决好人民最关心最直接最现实的利益问题”，福建三明市沙县区总医院党委书记万小英深感重任在肩。

“三明医改的出发点和立足点，就是把人民健康放在优先地位。我们将持之以恒推动‘三医’协同发展和治理，努力将医改红利转化为人民群众的健康福祉。”万小英说。

推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强、不能削弱。从事社区工作近 9 年，天津市南开区向阳路街道昔阳里社区党委书记张燕霞深切体会到社区是基层

治理的“底盘”。“社区党组织作为距离群众最近的基层党组织，就是要不断创新工作方法，推动健全社会治理体系，守护百姓‘稳稳的幸福’。”张燕霞说。

近年来，广西北流市积极推进“农地入市”，城乡融合发展动能不断增强。

全会关于城乡融合发展的部署，让北流市委书记刘启更加坚定改革信心：“北流将进一步统筹好新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，破解产业发展梗阻问题，通过加大资金支持、加强县域人才培养、强化土地要素保障、发展新质生产力等，持续提升县域经济竞争力。”

南海之滨，海南自由贸易港正在全力备战封关运作。海口海关自贸区和特殊区域发展处处长何斌说，全会提出，开放是中国式现代化的鲜明标识。“海口海关将坚持以制度集成创新为主线，高标准完成封关运作各项准备工作，推动自贸港在建设更高水平开放型经济新体制上不断取得新成果。”

统筹部署推进改革落实

盛夏的雄安，涌动着创新的活力。5 月 9 日正式启动运行以来，雄安高新区充分发挥高新区与自由贸易试验区“双区叠加”优势，吸引一批高新技术企业加速落地。

“党的二十届三中全会吹响了进一步全面深化改革的号角，我们要坚持走好改革发展谋创新之路。”雄安高新区

管委会副主任宋力勋说，“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。我们要完整、准确、全面贯彻落实党中央战略部署，敢担当、勇创新、善作为，高标准高质量推进雄安新区建设。”

绘蓝图、定目标、明方向。认真学习了全会精神，湖南湘江新区经济发展局发展战略规划处处长郭丁文说，下一步在研究地方发展规划思路时，要用好系统观念，加强统筹协调，确保各方面改革举措配套衔接，推动改革规划一步步转化为发展硕果。

正值暑假，山西国民师范旧址革命活动纪念馆里，参观的游客络绎不绝。副馆长杨芸表示：“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。我们将贯彻落实好全会对深化文化体制机制改革的重要部署，加快适应信息技术迅猛发展新形势，创造更多优质文化产品，为凝聚民族复兴精神伟力贡献力量。”

眼下，正是新疆棉花生长的关键期，一个个饱满的棉桃已挂上枝头。新疆生产建设兵团第一师阿拉尔市十团八连职工王刚忙得不亦乐乎。得益于农业技术水平提高，去年他种植的棉花亩产达 500 公斤。

“随着兵团改革不断深化，兵地持续融合，大家也从种植特色农作物中尝到了增收致富的甜头。”王刚说，要深入领会全会精神，发挥好党员模范带头作用，带动身边更多人

共同致富。

云南省文山壮族苗族自治州西畴县莲花塘乡纪委书记班国婷表示：“作为基层纪检干部，我们要永葆‘赶考’的清醒和坚定，将求真务实的作风贯穿到基层监督执纪中。”

（新华社北京 7 月 22 日电）

为现代化开辟广阔前景 为共同发展开创共赢通途
——世界瞩望中共二十届三中全会擘画的改革开放新蓝图

新华社记者 邱 夏 樊 宇 汤洁峰

《人民日报》（2024 年 07 月 23 日 第 03 版）

举世瞩目的中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议 7 月 15 日至 18 日在北京举行。会议审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称“《决定》”）。

这次全会紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，向世界释放新时代中国坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号。多国人士表示，中共二十届三中全会对中国和世界都具有深远意义，既为推动中国式现代化规划前进路径，也为促进中国与世界共同发展注入澎湃动力。

继往开来 影响深远

“在中国改革开放的历史进程中，中共二十届三中全会注定是一次里程碑式的会议，确定了未来中国政治、经济等重要领域的关键政策，为中国发展和完善中国特色社会主义制度，进一步全面深化改革、推进中国式现代化指明了道路

和方向。”老挝资深外交官西昆·本伟莱在反复阅读全会公报后对新华社记者说。

巴西政治经济学家马科斯·皮雷斯说：“中国式现代化是走和平发展道路的现代化。习近平主席提出的构建人类命运共同体理念也为世界探索和平发展之路指明了前行方向。”

全会明确了进一步全面深化改革的总目标。全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

“这次三中全会科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署。”泰国国家发展管理研究生院副教授李仁良说，“从全会释放的信息看，中国的发展方向具有高度的确定性和连贯性，是中国经济社会建设不断取得新成就的重要保障。”

在英国 48 家集团俱乐部名誉主席斯蒂芬·佩里看来，中国是有能力将短期、中期和长期目标统筹兼顾的国家，这在世界上并不多见。

“中国政策的优势一直在于战略远见和发展规划。”德国联邦经济发展和对外贸易协会主席米夏埃尔·舒曼对全会确定的中国全面建成高水平社会主义市场经济体制的“时间

表和路线图”印象深刻。

韩国韩中城市友好协会会长权起植认为，全会的重要意义不仅在于中国聚焦深化改革、为推动高质量发展绘制蓝图，也在于倡导构建人类命运共同体理念、进一步扩大开放、促进合作共赢，在纷繁复杂的国际局势中为世界发展注入信心和动力。

“全会的影响力是超越国界的。”阿拉伯—中国友好协会联合会执行主任阿里·优素福说，“一个稳定繁荣的中国有利于全球的和平与发展。”

“中国的发展成就向世界证明，无需照搬西方国家发展模式，从中国的实际出发，完全可以走出一条光明的现代化之路。全面深化改革正是坚持和发展中国特色社会主义的有益实践。”瑞士共产党总书记马西米利亚诺·阿伊说。

巴西政治经济学家、圣保罗州立大学经济与国际研究所协调人马科斯·皮雷斯指出：“中国的发展影响整个世界，中国经济质和量的飞跃将造福广大发展中国家。”

系统部署　指明方向

全会通过的《决定》明确了进一步全面深化改革的指导思想、主题、总目标、重大原则、根本保证，提出300多项重要改革举措，对进一步全面深化改革作出系统部署。国际社会对此密切关注，力求透过全会观察、了解中国改革的前进方向。

创新是引领发展的第一动力，也是多国人士不约而同提到的全会“关键词”。他们认为，从构建支持全面创新体制机制到提升国家创新体系整体效能，全会把创新摆在突出位置，将为推动中国高质量发展注入源源不断的活力和动能。

“因地制宜发展新质生产力”“扎实推进绿色低碳发展”“塑造发展新动能新优势”……坦桑尼亚《卫报》国际版主编本杰明·姆加纳关注到全会公报中的这些表述。他说，全会释放的信号表明，中国注重创新和绿色发展，“这将进一步推动中国式现代化进程，使中国经济更具可持续性和韧性”。

埃及阿拉伯科学技术与海运学院经济学教授卡里姆·乌姆达指出，中国把握新一轮科技革命和产业变革的机遇，已成为全球创新版图中的重要力量。在推动自身高质量发展的同时，中国还乐于与世界各国分享发展经验和先进技术，推动创新合作。“特别是很多发展中国家，它们与中国在新能源和可再生能源、农业和环境研究等各领域的合作都取得了成果，带来了显著的经济社会效益。”

罗马尼亚翻译家伊万·布杜拉关注全会提出的“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”。他认为，实施人才强国战略、创新驱动发展战略十分富有远见。“中国高度重视人才培养和教育事业，这种重视不仅有助于国家的长远发展，也为全球提供了宝贵经验。”

南非约翰内斯堡大学非洲—中国研究中心研究主任伊

曼纽尔·马坦博注意到，全会强调“完善城乡融合发展体制机制”“健全保障和改善民生制度体系”。他说，中国把解决好“三农”问题置于重要地位，保障农产品供给安全，推进乡村全面振兴，有利于解决城乡间发展不平衡问题，对全球减贫事业具有重要借鉴价值。

摩洛哥非洲中国合作与发展协会主席纳赛尔·布希巴说，全会对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署，中国的全过程人民民主真正体现了人民当家作主，真正代表了广大人民利益，为世界各国特别是广大发展中国家“树立了榜样”。

全会提出，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。阿拉伯—中国友好协会联合会执行主任阿里·优素福对此有共鸣。他说，中国既有庞大高效的高速铁路网等硬件设施，又有令人惊叹的强大社会凝聚力，这与中国坚持以人民为中心的发展思想密切相关。

澳大利亚悉尼大学中国研究中心主任戴维·古德曼对全会提出“加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制”深有感触。他说：“在中国式现代化的定义中，人与自然理应和谐共生，人类活动必须对生态环境负责，这为世界带来重要启迪。”

联动世界　共创未来

开放是中国式现代化的鲜明标识。全会通过的《决定》

就对外开放作了专门部署，涉及稳步扩大制度型开放、深化外贸体制改革、深化外商投资和对外投资管理体制改革、优化区域开放布局、完善推进高质量共建“一带一路”机制等，释放了扩大高水平对外开放的明确信号。

乌姆达认为，全会关于完善高水平对外开放体制机制的重要部署表明，中国的对外开放具有很强的政策连贯性，以开放促发展的方式高效且可持续。

“全会传递出中国扩大高水平对外开放的坚定决心，令人振奋。”南非金山大学经济与商业学院经济学教授詹尼·罗索乌认为，这必将进一步增强中国市场在全球范围内的吸引力。

“我们对在中国市场持续投资、深耕业务充满信心。”泰国开泰银行高级副总裁蔡伟才说，作为一家外资银行，开泰银行的发展受益于中国推进金融高水平对外开放，其对华业务也将随着中国对外开放的脚步不断拓展。

“中国的发展经验向世界证明，机遇不会因分享而减少，合作共赢才是发展之道。”伊拉克共产党总书记拉伊德·法赫米认为，全会为中国扩大高水平对外开放、不断加强同世界经济的联系、实现高质量发展描绘了宏伟蓝图。他说，近年来，中国在数字经济和新能源领域的快速发展吸引了包括伊拉克在内的诸多发展中国家的目光，期待南南合作之门越开越大，也相信互利共赢的机遇会越来越多。

墨西哥城自治大学国际政治研究员爱德华多·齐利指出，高质量共建“一带一路”的成就证明，各国走深化了解、取长补短、协同发展的合作道路完全可行，“这是一条越走越宽的共赢之路”。

印度尼西亚大学战略与全球研究学院国际关系专家穆罕默德·西亚罗尼·罗菲认为，中国通过推进高质量共建“一带一路”，打造全球开放合作的大平台，为各国提供重要机遇，展现出中国改革开放的实际成果对全球发展的积极影响。

乌兹别克斯坦政治观察家沙罗菲丁·图拉加诺夫关注到，全会强调“必须坚定奉行独立自主的和平外交政策”“倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化”。他认为，全会的决策部署向国际社会表明，中国的现代化事业将为世界和平发展注入源源不断的动力。“当今世界充满不稳定性和不确定性，中国努力推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，这对应对全球挑战和威胁具有重要意义。”

（新华社北京 7 月 22 日电）

以高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）
——中管企业、中管金融企业和中管高校干部职工掀起学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮

新华社记者

《人民日报》（2024 年 07 月 24 日 第 01 版）

连日来，中管企业、中管金融企业和中管高校干部职工认真学习党的二十届三中全会精神。大家一致表示，全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出一系列战略部署，彰显了将改革进行到底的坚强决心和历史担当。新时代新征程上，要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，鼓足干事创业的精气神，争当改革行动派实干家，以扎扎实实的实际作为激发经济高质量发展的活力动力，奋力谱写新时代改革开放新篇章。

伟大成就鼓舞人心

不久前，嫦娥六号在人类历史上首次实现月球背面采样返回。这是我国建设航天强国、科技强国取得的又一标志性成果。第一时间学习了全会公报，中国航天科技集团五院科研人员李炯卉深有感触地表示，新时代以来，全面深化改革取得历史性伟大成就，根本在于习近平总书记领航掌舵，根

本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

“健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能等改革部署为我国航天科技实现高水平自立自强指明了方向。”李炯卉表示，将以全会精神为指引，大力弘扬探月精神，勇毅前行，再立新功，为全面建成航天强国贡献更大力量。

建成全球规模最大的 5G 网络，算力网络覆盖“东数西算”全部枢纽节点……近年来，中国移动以改革增活力，以创新添动力，持续为我国经济社会的高质量发展夯实“数字底座”。

“新时代全面深化改革蹄疾步稳，推动我们朝着既定目标一步一个脚印前进；面对前进路上的未知领域，要继续在实践中大胆探索。”中国移动发展战略部（改革办）总经理刘昕表示，中国移动将把握新一轮科技革命和产业变革机遇，完善促进实体经济和数字经济深度融合的体制机制，争做发展新质生产力的先行者、排头兵。

今年以来，保障性住房等“三大工程”建设积极推进。作为服务基础设施建设的主力银行，国家开发银行已发放“三大工程”贷款 1600 多亿元。国开行住宅与城市建设业务部总经理胡广华表示，国开行将深入贯彻落实全会精神，深入践行金融工作的政治性、人民性，强化职能定位，聚焦提高人民生活品质，继续扎实做好各项金融服务。

成绩弥足珍贵，经验启迪未来。

全会以“六个坚持”深刻总结改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验。“改革步入深水区，越往前走遇到的挑战越大，需要认真总结新时代全面深化改革的宝贵经验。其中，最重要的就是要坚持党的领导。”清华大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院常务副院长肖贵清表示，作为高校教育工作者和研究者，将切实贯彻科教兴国战略，深化教育综合改革，努力为全面深化改革提供人才保障。

宏伟蓝图指引方向

7 月 19 日，中国人民大学举办“复兴论坛”，邀请各领域专家学者聚焦党的二十届三中全会主题展开研讨。

“全会紧扣中国式现代化来谋划和部署新一轮改革任务，路径清晰、方向明确，是新时代新征程进一步全面深化改革的行动指南，是推进中国式现代化的时代新篇。”中国人民大学农业与农村发展学院副院长钟真表示，要用党的二十届三中全会精神武装头脑、引领学术、促进发展，不断坚定改革的决心和信心。

强调构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制……全会对进一步全面深化改革作出系统部署。

连日来，中国电科首席科学家吴鸣亚带着新兴技术领域研究课题，奔波于北京、南京、成都等地。全会公报中“健

全因地制宜发展新质生产力体制机制”等有关部署，令他倍感振奋。

“全会释放了全面深化改革向广度和深度进军的鲜明信号。”吴鸣亚表示，近年来，中国电科坚持改革赋能、创新驱动，加大集成电路、先进材料等重点领域关键核心技术攻关。“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。下一步，我们将以全会精神为指引，以新发展理念引领改革，加速布局战略性新兴产业和未来产业，着力塑造发展新优势新动能。”

在胶东半岛，我国首个核能供热商用工程“暖核一号”建成投运；在青海，全球最大装机容量“水光互补”项目龙羊峡水光互补电站源源输送绿电……国家电投清洁能源装机规模达到 1.7 亿千瓦，占总装机规模的比重超七成。

“全会鲜明提出‘七个聚焦’，既是推进中国式现代化的发力点，也是进一步全面深化改革的着力点。”国家电投战略规划与发展部副主任李鹏说，国家电投将抢抓进一步全面深化改革的历史机遇，加快培育新能源领域新业态新模式，为我国绿色发展贡献源源不断的清洁能源。

2.3 万个网点，一半在县域，一半在城市；县域贷款余额超 9 万亿元，占全行贷款比重达 40%……中国农业银行紧扣服务乡村振兴和实体经济需要，持续加大金融供给。

“完善城乡融合发展体制机制，是全会对进一步全面深

化改革作出的系统部署之一，充分体现了党中央对缩小城乡差别、促进城乡共同繁荣发展的高度重视。”中国农业银行三农业务总监王兆阳表示，农业银行将充分发挥横跨城乡的经营优势，切实把全会重大改革部署转化为助推城乡融合发展的实际行动，统筹做好新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴金融服务。

前不久，浙江大学 4 名本科生通过“浙大学子一站式科研导航平台”参与到学院教授招募的新型量子材料探索研究项目。

全会鲜明提出“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”，让浙大本科生院院长张光新更加坚定改革信心：“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑，我们将进一步通过对组织体制、运行机制、资源配置等方面的综合改革，打通教育、科技、人才良性循环的痛点堵点，为中国式现代化提供坚实的人才支撑。”

时代号角催人奋进

7 月 16 日，一辆解放 J7 创领版高端重卡在吉林省长春市缓缓驶下生产线，标志着我国自主研发的第 900 万辆解放牌卡车正式出车，也标志着中国一汽总产量达到 6000 万辆。

“党的二十届三中全会吹响了进一步全面深化改革的号角，作为新时代的产业工人，要把高质量发展要求落实到

设计、研发、制造的每一个环节，掌握更多关键核心技术，突破更多技术难题，努力在推进中国式现代化中走在前列、勇当尖兵。”中国一汽集团首席技能大师杨永修表示。

奋斗创造历史，实干成就未来。

优美的社区环境、便捷的养老设施、优质的医疗资源……中国人寿已在全国 11 个城市布局养老社区，养老床位近万张。认真学习了全会精神，中国人寿集团旗下国寿健康产业投资有限公司首席运营官李文善干劲满满。“我们将始终胸怀‘国之大者’，坚持把金融为民作为必须承担的政治责任和推动自身高质量发展的必然要求，把握改革发展机遇，积极参与多层次社会保障体系建设。”

近日，中信集团联动 20 多家金融和实业公司组建的中信股权投资联盟生态圈正式启动，聚焦投早、投小、投长期、投硬科技，助力更多科技企业成长。中信股权投资联盟会长陆金根表示：“我们将充分发挥中信集团的综合优势，构建支持全面创新体制机制，加速形成‘产业+金融+生态’新模式，努力为加快形成新质生产力作出更大贡献。”

正值暑期，四川大学经济学院组织学生深入实体企业、金融机构等进行实践学习。“全会提出进一步全面深化改革‘以经济体制改革为牵引’，作为教育工作者深感重任在肩。”四川大学经济学院教授邓国营表示，将在全会精神指引下，发挥学科优势，加强对经济领域重大问题的研究，同时促进

产学研深度融合，培养学生创新思维和解决实际问题的能力，为经济高质量发展提供人才支撑。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。

7 月 22 日，中国首制 2 万标箱级超大型集装箱船——“中远海运白羊座”轮正从欧洲安特卫普港驶回中国上海港。党的二十届三中全会相关部署让船长蔡章添激情满怀。

“在一次次航程往来中，我们真切见证了国家不断深化高水平对外开放。”蔡章添表示，“作为‘大国船队’的一员，将以党的二十届三中全会精神为指引，奋发进取、勇于担当，在改革开放大潮中乘风破浪，为推进中国式现代化贡献更多力量。”

（新华社北京 7 月 23 日电）

学习贯彻党的二十届三中全会精神
中央宣讲团动员会在京召开
蔡奇出席会议并讲话

《 人民日报 》（ 2024 年 07 月 25 日 第 01 版）

本报北京 7 月 24 日电　（记者张垚）学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团动员会 24 日在京召开，中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。他强调，学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要贯彻落实习近平总书记关于做好宣讲工作的重要指示，认真学习领会全会精神，全面把握宣讲工作要求，高质量完成宣讲任务，引导广大党员、干部、群众深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

蔡奇指出，党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，全会《决定》是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进

一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心，充分释放了改革不停顿、开放不止步的强烈信号。宣讲全会精神，首先要讲清楚全会的重大时代意义和深远历史影响，讲清楚我们党将改革开放进行到底的坚定决心。要深入宣讲党的二十大以来党和国家事业取得的重大成就，深入宣讲习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深入宣讲习近平总书记在党的二十届三中全会上的重要讲话精神，深入宣讲全会《决定》提出的进一步全面深化改革重大举措，深入宣讲贯彻落实全会精神的基本要求，增强广大党员、干部、群众学习宣传贯彻全会精神的思想自觉和行动自觉，最大限度凝聚改革共识、激发改革活力，推动各项改革举措精准落地、取得实效。

蔡奇强调，要充分认识宣讲工作的重要性，提高政治站位，强化政治担当，把握基调导向，把全会精神完整准确传达下去。要着力增强宣讲的针对性实效性，紧密联系宣讲地区和领域的实际，善于运用通俗语言、翔实数据、鲜活事例，深入浅出把党中央精神讲透彻，把新时代改革开放的故事、党领导人民推进中国式现代化的故事讲生动，让广大党员、干部、群众真正听得懂、记得住、用得上。

中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊主持会议。国务委员谌贻琴出席会议。

中央宣传思想文化工作领导小组成员、中央宣讲团成员、中央宣传文化单位主要负责同志等参加会议。

习近平就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神 推动机关党建高质量发展作出重要指示强调
在学习宣传贯彻全会精神上当好排头兵
全面提高机关党建质量建设模范机关
蔡奇出席座谈会并讲话

《人民日报》（2024 年 08 月 01 日 第 01 版）

■ 学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务，中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，要在学习宣传贯彻全会精神上当好排头兵

■ 新时代新征程上，要坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化上走在前、作示范。要深入贯彻党中央关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，总结运用好贯彻落实中央和国家机关党的建设工作会议精神的实践经验，深化党的建设制度改革，带头做到“两个维护”，带头深化理论武装，带头夯实基层基础，带头正风肃纪反腐，全面提高机关党建质量，走好第一方阵，当好“三个表率”，建设模范机关。中央和国家机关工委要更好履职

尽责，守正创新、狠抓落实，在以高质量党建促进高质量发展中展现新担当新作为

本报北京 7 月 31 日电 （记者耿磊）中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神、推动机关党建高质量发展作出重要指示强调，学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务，中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的“最初一公里”，要在学习宣传贯彻全会精神上当好排头兵。

习近平强调，新时代新征程上，要坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化上走在前、作示范。要深入贯彻党中央关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，总结运用好贯彻落实中央和国家机关党的建设工作会议精神的实践经验，深化党的建设制度改革，带头做到“两个维护”，带头深化理论武装，带头夯实基层基础，带头正风肃纪反腐，全面提高机关党建质量，走好第一方阵，当好“三个表率”，建设模范机关。中央和国家机关工委要更好履职尽责，守正创新、狠抓落实，在以高质量党建促进高质量发展中展现新担当新作为。

中央和国家机关学习贯彻党的二十届三中全会精神、推

动机关党建高质量发展座谈会 31 日在京召开。中共中央政治局常委、中央和国家机关工委书记蔡奇出席会议，传达习近平重要指示并讲话。

蔡奇指出，中央和国家机关要提高政治站位，一体学习贯彻好党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要指示精神，深刻认识三中全会的重大意义，深刻领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深刻把握三中全会《决定》的丰富内涵，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。要践行使命任务，把牢政治方向，强化主体责任，狠抓改革落实，坚持科学方法，充分调动各级党组织和党员、干部抓改革、促发展的积极性主动性创造性，以强烈的责任担当贯彻落实好三中全会精神。

蔡奇充分肯定近年来各部门贯彻习近平总书记关于机关党建的重要讲话和重要指示批示精神的做法和成效，强调中央和国家机关各级党组织和广大党员、干部要强化政治忠诚、提高政治能力，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，走好践行“两个维护”第一方阵。要紧扣职责定位，深化理论武装，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，加强年轻干部教育引领；坚持补短板、强弱项与提质量、强功能并举，夯实基层基础；持续正风肃纪反腐，健全防治形式主义、官僚主义制度机制，建立经常性和集中性相结合的纪律教育

机制；严格落实机关党建责任，进一步强化制度硬约束，以深化党的建设制度改革推动机关党建高质量发展，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保证。

中央纪委国家监委机关、中央对外联络部、全国总工会、国家发展改革委、科技部、国务院办公厅负责同志作交流发言。

姜信治出席会议。

中央和国家机关有关部门党组（党委）书记，中央和国家机关各部门机关党委书记、常务副书记，中央和国家机关工委负责同志等参加会议。

深入实施改革强军战略，加快推进国防和军队现代化
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）
——全军官兵认真学习贯彻党的二十届三中全会精神

新华社记者

《 人民日报 》（ 2024 年 07 月 25 日 第 02 版）

党的二十届三中全会发出了新时代新征程进一步全面深化改革的动员令。连日来，从北国边陲到南国海疆，从大漠戈壁到雪域高原，大江南北座座军营以生动多样的形式持续兴起学习贯彻党的二十届三中全会精神的热潮。

全军官兵一致表示，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战、开创国防和军队现代化新局面，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。

军委机关各部委、军委各直属机构、军委联指中心干部在学习中深切感到，党的二十届三中全会彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是我国改革开放历程中又一座重要里程碑。各战区、各军兵种、军委各直属单位、武警部队官兵表示，全会审议

通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》是新时代新征程推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，必须深入学习领会，全面贯彻落实。

军事科学院、国防大学、国防科技大学组织官兵就全会精神展开交流讨论。“新时代以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧，把中国特色社会主义改革理论和改革实践推进到新的广度和深度。”国防科技大学某科技创新团队教职人员深深感到，全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面实施改革强军战略，人民军队实现整体性革命性重塑。回顾国防和军队改革取得的历史性成就，火箭军某旅官兵倍感振奋：“正是在习主席坚强领导下，在习近平强军思想科学指引下，我们这支党领导的人民军队全面实施改革强军战略，迈开了快速发展的步伐，赢得了迈向世界一流的主动。”

东部战区空军航空兵某旅飞行员于波与战友刚完成跨昼夜飞行训练。他说：“‘搏击长空心向党，飞行万里不迷航’。学习贯彻全会精神，首先要始终牢记为党奋飞的初心使命，努力锻造铁心向党、敢打必胜的决胜尖刀。”

全会提出，国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。

“深化国防和军队改革是实现中国梦强军梦的时代要求，是强军兴军的必由之路，也是决定军队未来的关键一招。”军事航天部队某部、网络空间部队某部、信息支援部队某部官兵表示，全会就“完善人民军队领导管理体制机制”“深化联合作战体系改革”“深化跨军地改革”作出一系列重大战略部署，为深入实施改革强军战略绘就了壮阔而清晰的蓝图。

东部战区海军某驱逐舰支队丽水舰官兵利用任务间隙学习全会精神。“要完善人民军队领导管理体制机制，健全贯彻军委主席负责制的制度机制、深入推进政治建军是重中之重。”丽水舰干部刘伟说，“我们要坚决把党的政治优势和组织优势转化为制胜优势，练就全面过硬的胜战本领，努力扛起维护国家海洋权益的神圣职责使命。”

某高原驻训场战车轰鸣，铁流滚滚，陆军第 81 集团军某合成旅正在高原环境下检验装备极限效能。官兵在训练间隙围绕深入实施改革强军战略展开热烈讨论。“能够全面有效维护国家安全，要求我军基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力有一个大的提升。”这个旅“松骨峰特功

连”干部彭陈说，乘着改革强军的东风，连队建设插上了“数字化翅膀”，要继续树牢信息主导、数据赋能、体系制胜的新理念，练强信息化作战本领，把自己融入联合作战体系，成为未来战争的一只“铁拳”。

“深化国防和军队改革是一场攻坚战役，需要军队全力以赴，也需要全党全国大力支持。”浙江绍兴市柯桥区党委与人武部打造的“红色网上游”红色教育品牌已经坚持了近20年，近30万中小学生接受熏陶。柯桥区人武部干部表示，他们将继续以国防动员改革、国防教育主体职能转换为突破口，发挥军地桥梁作用，推动以青少年为重点的全民国防教育有序开展。

改革强军，要有运筹帷幄、决胜千里的布局与韬略，也要有抓铁有痕、踏石留印的气魄与担当。

“随着改革进入‘深水区’，我们将无法避免要面临一些难中之难、坚中之坚、硬仗中的硬仗，必须锚定目标，强化积极进取的担当精神，敢啃硬骨头、夺取新胜利。”联勤保障部队某部、武警吉林总队某机动支队官兵说。

空军某试训基地某部机务官兵结合岗位实践展开交流讨论。大家表示，党和人民把先进装备交到我们手里，一定要围绕新装备、新任务和新场景，抓好重难点问题的集智攻关和融合创新，把最好的飞机维护到最好，推动武器装备建设更上新台阶。

宏图已然绘就，号角已经吹响。全军官兵一致认为，学习好宣传好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务，要切实把思想和行动统一到全会精神上来，把智慧和力量凝聚到落实全会作出的战略部署上来。要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，坚持党对人民军队的绝对领导，持续深化国防和军队改革，深入实施改革强军战略，全力以赴打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。

（新华社北京 7 月 24 日电）

坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

钟文宣

《人民日报》（2024 年 07 月 25 日 第 06 版）

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）指出：要“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”，并突出强调“坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导”。落实《决定》确定的各项改革任务，关键在党，关键在于加强党的领导特别是党中央集中统一领导。全党同志要深刻领会、坚决落实《决定》关于坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导的各项要求，全面贯彻到进一步全面深化改革、推进中国式现代化的各方面全过程。

一、党中央集中统一领导是进一步全面深化改革的根本保证

《决定》把党的领导摆在进一步全面深化改革必须贯彻的原则首位，强调要坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿

着正确政治方向前进。这是改革开放以来特别是新时代全面深化改革经验的深刻总结。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是中国式现代化的本质要求。在当代中国，中国共产党是最高政治领导力量，处于国家治理体系的核心位置，在国家各项事业中发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。只有始终坚持党的领导，改革才能保持正确方向、坚强定力、强大合力，才能行稳致远、取得成功。我们这么大一个国家，进行改革这么广泛而深刻的社会变革，离开党的领导，是难以想象的，是很容易搞散的，是干不成任何事情的。

坚持党的领导，首先要坚持党中央集中统一领导。事在四方，要在中央。党中央是党的大脑和中枢，党和国家大政方针的决定权在党中央。党中央集中统一领导是风雨来袭时全党和全国人民的坚实依托，是战胜前进道路上一切艰难险阻和风险挑战的可靠保证，是党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的关键所在。如果党中央没有权威，党的理论和路线方针政策可以随意不执行，党就会变成一盘散沙，党的领导就会成为一句空话，民族复兴的伟大梦想就会成为一场空想。维护党中央权威和集中统一领导关系着党、民族、国家的前途命运，带有根本性、全局性，必须作为最高政治原则来坚守，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。

在进一步全面深化改革过程中，各级党委（党组）和党员、干部要自觉同党中央保持高度一致，坚决听从党中央指挥，始终向党中央看齐，同党中央要求对标对表，及时校正偏差，决不能打折扣搞变通、搞选择性执行。

实践表明，全党必须有核心、党中央必须有核心。核心就是力量，核心就是方向，核心就是未来。没有核心的领导是靠不住的。新时代之所以能够发生如此伟大的变革，民族复兴伟业之所以能按下“快进键”、跑出“加速度”，根本在于有习近平总书记领航掌舵、有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。有习近平总书记领航掌舵，全党就有“顶梁柱”，14 亿多中国人民就有“主心骨”；有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，全党全军全国各族人民就有思想上的“定盘星”、行动上的“指南针”。核心掌舵、思想领航所形成的全党同心同德、团结奋斗，是新时代我们党的制胜密码。确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是新时代最重大政治成果、得出的最宝贵历史经验、最客观实践结论，是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。新征程上进一步全面深化改革，最紧要的一条，就是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。广大党员、干部要全面提高政治判断力、政治领悟力、政治执行

力，把“两个维护”作为首要政治纪律和政治规矩，铭记于心、严格遵守，自觉做政治上的明白人。

二、完善党中央重大决策部署落实机制

《决定》强调要“完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止”。各级党委（党组）和广大党员、干部要深入学习领会党中央关于进一步全面深化改革的各项决策部署，自觉在大局下行动，完善落实机制，确保党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署不折不扣地落实到各地区各部门各领域，确保取得实效。

推动党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署落地落实，必须建立上下协同、顺畅高效的领导体制。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。中央和国家机关、军队等要主动担负落实党中央改革部署的主体责任，聚焦重大部署、重要任务、重点工作，积极担当作为，深入研究推进本系统改革任务落地见效。地方党委要结合实际贯彻落实党中央改革部署，抓好涉及本地区重大改革举措的组织实施。各地区各部门要严格执行重大事项向党中央请示报告制度，把进一步全面深化改革的情况作为年度重要工作每年向党中央报告。凡属战略性、全局性重大改革事项由党中央研究决定，各地区各部门不能擅作主张。各地区涉及全局性的重大改革事项，须报经党中央研究同意后方可执行。一些由地方和部门自主决定的改革事项，也要强化全局意识，

在大局下行动，保持同党中央在改革取向上的一致性，坚决防止和克服本位主义的改革。

推动党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署落地落实，必须增强改革落实方案的科学性、实效性。各地区各部门要准确把握《决定》提出的各项改革任务的根本目的和本质要求，坚持因地制宜、因时制宜，研究制定符合自身实际的改革落实方案，使改革措施精准管用，具有可行性、可操作性和实效性，切实防止照抄照搬、上下一般粗。要围绕解决推进中国式现代化面临的突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，做到改革议题的提出积极稳妥、针对性强，每一项重点改革方案的出台论证充分、科学精准。人民群众之中蕴藏着丰富的智慧。要走好新时代党的群众路线，大兴调查研究，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，通过发扬民主、集思广益，增强改革决策科学性和改革落实执行力。对新领域新实践遇到的新问题，要鼓励结合实际开拓创新，支持干部敢闯敢试，对一些好经验好做法及时进行总结完善，努力创造可复制、可推广的新鲜经验。改革部署和改革落实全过程都要大力发扬坚持真理、修正错误的精神，加强改革方案评估和改革落实情况督察，及时发现问题、纠正偏差，不断调整优化改革方案，确保改革顺利推进、取得成功。

三、提高各级党委（党组）谋划和推进改革能力

在进一步全面深化改革中坚持党中央集中统一领导，既要有态度，又要有能力。新一轮改革进入深水区，涉及矛盾的复杂性比过去明显增强，难啃的硬骨头增多，对各级党委（党组）和党员、干部的思想水平、素质能力提出了新的更高要求。

进一步全面深化改革要有科学的思想方法，迫切要求各级党委（党组）提高思维能力，最有效的途径就是从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取推进改革的智慧，努力掌握看家本领。要全面深入领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论以及贯穿其中的立场观点方法，作为认识问题、分析问题、解决问题的“金钥匙”，转化为推进改革的科学思想方法，提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，不断增强改革工作的科学性、预见性、主动性、创造性。要把学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断和《决定》精神作为党员、干部教育培训的重要内容，统筹抓好政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练，发扬理论联系实际的优良学风，推动党员、干部掌握进一步全面深化改革的目标任务、“六个坚持”原则和一系列战略举措，学会用系统观念和辩证方法抓改革，善于守正创新，敏锐洞察和防范化解风险隐患，把准改革正确方向；

善于谋篇布局、排兵布阵、统筹安排，推动各项改革同向发力、协同高效；善于把握改革面对的主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点突破带动全盘；善于分清轻重缓急，把握好改革的时度效；善于正确处理立和破的关系，做到破立并举、先立后破，积极稳健推进改革；善于用法治思维和法治方式破解改革难题，巩固改革成果。要采取典型引路、组织干部到改革开放走在前列的地方取经等方式，引导党员、干部解放思想、开阔眼界，提高改革实战能力，努力成为改革的行家里手。

广大干部是推进改革的骨干。建设善抓改革的高素质干部队伍，既要靠培训锻炼，又要靠选拔管理。《决定》提出深化干部人事制度改革的一系列重要举措，各级党委（党组）要认真抓好落实。要贯彻新时代党的组织路线，落实新时代好干部标准，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，推进领导干部能上能下常态化，加大调整不适宜担任现职干部力度，推动干部德配其位、才配其位，着力形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。要坚持严管和厚爱相结合，健全干部担当作为激励机制，加大对优秀干部关心和保护力度，把“三个区分开来”落到实处，为负责的干部负责，为担当的干部担当，为敢抓敢管的干部撑腰，为积极作为的干部加油鼓劲，充分调动干部积极性、主动性、创造性。要

加强诬告行为治理，及时为受到不实举报的干部澄清正名，营造鼓励和支持干部大胆干事创业、勇于创新创造的良好环境。

四、形成齐心协力抓改革的良好工作格局

进一步全面深化改革，是全党全社会的共同责任。落实好《决定》关于坚持党中央集中统一领导的各项要求，很重要的一点，就是各级党委（党组）要加强组织领导，广泛凝心聚力，把全党和全社会的力量集中起来，把一切可以团结的力量团结起来，把一切可以调动的积极因素调动起来，形成进一步全面深化改革、推进中国式现代化的强大合力。

严密的组织体系是实现党的领导的坚实依托。推动《决定》确立的进一步全面深化改革各项决策部署落实，党的各级组织必须形成上下贯通、执行有力的严密组织体系。各领域基层党组织处在改革发展第一线，同人民群众联系最直接，必须建设好、建设强。要坚持补短板、强弱项、填空白和提质量、强功能、扬优势并举，增强党组织政治功能和组织功能，推动各领域基层党组织特别是城乡基层党组织履行好宣传群众、组织群众、凝聚群众、服务群众的职责，提高组织动员群众齐抓改革、共促发展的能力和水平。要按照《决定》要求，研究解决基层党的建设面临的新问题，抓紧探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，以党的组织和党的工作有效覆盖保证《决定》确立的改革任

务全面落地。

形成正确的改革认知，是改革得到人民群众拥护和支持的必要条件。要完善改革舆论引导机制，通过各种媒体和方式，把好的改革举措宣传好，着力让改革深入人心。要密切关注社会上特别是互联网上对改革的各种看法，及时答疑解惑、澄清谬误，增进共识、消除杂音，引导广大人民群众把对美好生活的向往与推进强国建设、民族复兴伟业紧密联系起来、统一起来，营造充分理解改革、高度认同改革、积极参与改革、主动支持改革的良好社会环境。

全过程人民民主是发挥人民主体作用、激发人民创造活力的根本途径。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，彰显人民代表大会制度优势，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，支持人大及其常委会在进一步全面深化改革中发挥法制保障和民主监督作用。推动工会、共青团、妇联等群团组织充分运用联系广泛的独特优势，在凝心聚力抓改革方面有效发挥桥梁纽带作用。全面发展协商民主，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥人民政协作为专门协商机构在进一步全面深化改革中的作用。积极发展基层民主，尊重基层和群众首创精神，不断巩固和扩大进一步全面深化改革的深厚群众基础。要充分发挥统一战线在凝聚人心、汇聚力量上的法宝作用，发挥

中国新型政党制度优势，支持统一战线广大成员结合自身特点参与和支持改革，动员全体中华儿女围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化一起来想、一起来干。总之，要把发扬民主、汇集众智众力贯穿于进一步全面深化改革全过程，形成全党全国各族人民、全体中华儿女共同推进改革的生动局面。

凝聚改革共识，展现新担当新作为
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）
——各民主党派中央、全国工商联和无党派人士认真学习贯彻中共二十届三中全会精神

新华社记者

《人民日报》（2024 年 07 月 26 日 第 01 版）

中共二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业关键时期召开的一次十分重要的会议。连日来，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士认真学习贯彻全会精神。大家表示，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，切实把思想和行动统一到中共中央决策部署上来，凝聚改革共识，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化中展现新担当新作为。

民革中央在学习中表示，作为与中国共产党想在一起、站在一起、干在一起的亲密友党，民革要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把学习好贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，毫不动摇坚持中国共产党的领导，充分发挥在社会法治、促进祖国和平统一、“三农”等参政议政重点领域的优势，围绕全会《决定》提出的改革任务积极建言献策，为进一步全面深化改革、推进

中国式现代化贡献力量。

民盟中央在学习中表示，民盟将秉承对中国共产党紧密追随、坚决拥护的历史自觉，“奔走国是，关注民生”的优良传统，“出主意、想办法，做好事、做实事”的务实作风，科学严谨、精益求精的专业态度，就推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题进行深入调查研究，提出具有前瞻性、战略性、可操作性的意见建议，履行好参政议政、民主监督职能，在进一步全面深化改革的伟大事业中切实担负起民盟的历史使命和担当。

民建中央在学习中表示，民建要把思想和行动统一到中共中央关于进一步全面深化改革的决策部署上来，凝聚改革共识，坚定改革信心，汇聚改革合力，紧密围绕进一步全面深化改革战略部署，发挥民建密切联系经济界的特色优势，把民建自身所长与中心大局所需结合起来，在履职尽责上展现新担当、实现新作为，更好把我国新型政党制度优势转化为国家治理效能，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

民进中央在学习中表示，作为与中国共产党通力合作的中国特色社会主义参政党，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化实践中，民进必将坚持接受中国共产党领导，围绕中心、服务大局，找准着力点，充分发挥民进在教育文化出版传媒领域的界别优势，以党和国家事业发展所需和人民

群众迫切期待为导向，深入调查研究，积极建言献策，为凝聚全面深化改革共识、助力中共中央改革决策部署贯彻落实切实发挥参政党作用。

农工党中央在学习中表示，农工党将以饱满的政治热情和高度的政治责任感，组织农工党党员认真学习领会、深入贯彻落实中共中央关于进一步全面深化改革的总体部署、重点任务与重大举措，切实把思想和行动统一到全会精神上来，把智慧和力量凝聚到落实全会谋划和部署的各项改革任务中去，坚决做进一步全面深化改革的拥护者、践行者、推动者，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

致公党中央在学习中表示，新征程上，致公党要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，深入学习贯彻全会精神，坚定不移高举改革开放伟大旗帜，致力为公跟党走，侨海报国建新功，汇聚海内外全体中华儿女团结奋斗的智慧和力量，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化建真言、谋良策，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

九三学社中央在学习中表示，九三学社要精心安排部署学习宣传贯彻活动，准确把握全会精神实质，切实把思想和行动统一到全会精神上来，以改革精神推进思想政治建设、

组织建设、履职能力建设、作风建设、制度建设，努力营造共促改革的良好环境，围绕进一步全面深化改革的中心任务与重点领域，深入调查研究，积极建言献策，以实际行动支持改革、参与改革、推进改革，为改革大业和中国式现代化作出实实在在的贡献。

台盟中央在学习中表示，台盟要围绕助推中国式现代化凝心聚力，朝着强国建设、民族复兴的宏伟目标奋勇前进。台盟各级组织和广大盟员要全面贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略，为台湾基层民众、青年群体参与乡村振兴、两岸交流合作提供更多便利条件，积极引导和协助台商台企融入国家新发展格局，为探索两岸融合发展架桥梁、献实策，调动所联系的台胞满腔热忱投入到中国式现代化建设中，共创民族复兴美好未来。

全国工商联在学习中表示，全国工商联将坚持和落实“两个毫不动摇”，进一步健全促进“两个健康”工作机制，紧紧围绕构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、完善中国特色社会主义法治体系等重大部署，更好发挥桥梁纽带和助手作用，把广大民营经济人士更加紧密地团结在党的周围，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献力量。

无党派人士在学习中表示，全会上承党的十八大以来新

时代全面深化改革的方向思路，下启中国式现代化建设的崭新篇章，必将深刻改变中国、广泛影响世界。无党派人士将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，秉承与党同心、爱国为民、精诚合作、敬业奉献优良传统，发扬攻坚克难奋斗精神，积极投身改革创新一线，在奋进中国式现代化新征程上作出新贡献。

（新华社北京7月25日电）

谌贻琴在全国妇联常委（扩大）会议上强调
深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 以进一步全面深化改革推进妇联工作高质量发展

《人民日报》（2024 年 07 月 26 日　第 02 版）

本报北京 7 月 25 日电 （记者杨昊）全国妇联 25 日召开常委（扩大）会议，传达学习贯彻党的二十届三中全会精神。国务委员、全国妇联主席谌贻琴出席会议并讲话，强调要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和全会部署上来，以进一步全面深化改革推进妇联工作高质量发展。

谌贻琴指出，党的二十届三中全会的举行，彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期各级妇联的一项重大政治任务。要按照党中央部署，在全面学、深入学、系统学上下功夫，真正学深悟透，引领广大妇女更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加坚决做到“两个维护”，坚定不移沿着总书记指引的改革方向不断前进。要以更大力度推进妇联组织自身改革，以钉钉子精神抓改革落实，扎实办好爱心妈妈关爱服务、巾帼家政提质扩容等实事，推动妇女事业高质量发展取得新成效。

全国妇联党组书记、书记处第一书记黄晓薇传达了全会精神。

深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

穆 虹

《人民日报》（2024 年 07 月 26 日 第 06 版）

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出进一步全面深化改革的指导思想，“习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断”是其中最重要的内容。党的十八届三中全会以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，科学总结历史经验，深刻把握改革规律，运用马克思主义的立场观点方法，创造性提出一系列新思想、新观点、新论断，明确回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题，构成习近平新时代中国特色社会主义思想最为丰富、最为生动、最富创意的组成部分。深入学习贯彻好这些新思想、新观点、新论断，对于统一全党全国各族人民思想和行动，以更加奋发有为精神状态推进进一步全面深化改革，具有重大现实意义和深远历史意义。

一、坚持党中央集中统一领导，是全面深化改革的根本保证

习近平总书记旗帜鲜明指出，“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”，“坚决维护中央权威，保证政令畅通，坚定不移实现中央改革决策部署”。改革开放40多年伟大实践深刻揭示，正是因为始终坚持党的领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能确保全党全国在改革开放问题上统一思想、统一意志、统一行动。党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导机构，自上而下形成党领导改革工作体制机制，对全面深化改革作出一系列重大战略部署。习近平总书记以非凡的政治气魄和强烈的历史担当，亲力亲为谋划指导改革的总体设计、统筹协调、整体推进，为改革提供了最坚强有力的领导保障。新时代全面深化改革取得历史性、革命性、开创性成就，充分证明“两个确立”和“两个维护”的极端重要性，充分显示了以习近平同志为核心的党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的领导核心作用。

二、坚定不移走中国特色社会主义道路，确保改革开放沿着正确方向前进

习近平总书记明确提出，“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的”，“我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗

易帜的邪路”。方向决定前途，道路决定命运。习近平总书记强调，我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。我们的方向就是不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张。守正创新是改革的本质要求，要有道不变、志不改的强大定力，始终坚持正确政治方向。这些重要论述，有力回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终以全面深化改革总目标为引领，披荆斩棘、勇往直前，牢牢把握改革开放前进方向，该改的、能改的坚决改，不该改的、不能改的坚决不改，不动摇、不偏轨、不折腾、不停顿，确保改革开放事业行稳致远。

三、勇于开拓创新，为中国式现代化建设提供不竭动力

习近平总书记强调：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。习近平总书记深刻指出，创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系

统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。这些重要论述，深刻阐明了全面深化改革所处的历史方位和重大作用。新征程上，必须牢记“坚持开拓创新”这一建党百年的宝贵历史经验，紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家目标任务，深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，为中国式现代化建设提供更完善的制度保证、更强大的能力支撑、更强劲的动力源泉。

四、牢固树立以人民为中心的价值取向，尊重人民主体地位和首创精神

习近平总书记深刻指出：“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”人民是历史的创造者，是推动改革开放的主体力量。习近平总书记强调，全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。这些重要论述，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，彰显了全面深化改革的价值取向。党的十八大以来，全面深化改革从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入，深入推进收入分配、就业、教育、社会保障、医药卫生、养老托幼、

基层治理等民生领域改革，发挥群众首创精神，注重总结推广农村综合改革、河长制、林长制、“三明医改”、“最多跑一次”、新时代“枫桥经验”等基层经验，着力用改革的方法解决人民群众急难愁盼问题，以人民群众的获得感、幸福感、安全感作为改革成效的重要检验，始终做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，不断满足人民对美好生活新期待。

五、突出问题导向，着力破除深层次体制机制障碍

习近平总书记鲜明提出：“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”当今世界百年未有之大变局加速演进，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。习近平总书记强调，改革开放越往纵深发展，发展中的问题和发展后的问题、一般矛盾和深层次矛盾、有待完成的任务和新提出的任务越交织叠加、错综复杂，改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，着力解决推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题。这些重要论述，体现了全面深化改革奔着现实问题去、盯着突出问题改的鲜明导向。党的十八大以来，全面深化改革顺应国内外形势发展变化，聚焦制约高质量发展的突出矛盾和问题，坚持把解决重大体制机制问题放在突出位置，攻坚克难，破障闯关，各领域基础性制

度框架基本建立，两轮党和国家机构改革力度前所未有，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，改革不断向广度和深度进军。

六、进一步解放思想，不断推进理论创新、实践创新、制度创新

习近平总书记指出：“没有解放思想，我们党就不可能在实践中不断推进理论创新和实践创新，有效化解前进道路上的各种风险挑战，把改革开放不断推向前进，始终走在时代前列。”习近平总书记强调，实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力。解放思想是前提，是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。这些重要论述，是我们党对以思想引领变革、以改革促进发展、以创新激发活力的改革开放历史经验的深刻总结，是马克思主义关于生产关系适应生产力发展、上层建筑适应经济基础变化基本原理的中国化时代化运用。党的十八大以来，我们党以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以经济建设为中心，抓住深化经济体制改革这个“牛鼻子”，把高质量发展作为新时代的硬道理；坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，处理好政府和市场关系；坚持“两个毫不动摇”，巩固完善社会主义基本经济制度，兼顾效率和公平、活力和秩序。适应我

国社会主要矛盾变化、新一轮科技革命和产业变革，开创性提出新发展阶段、新发展理念、新发展格局、新质生产力等一系列重要论断，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，不断打开各项事业发展新局面。

七、沿着法治轨道推进改革，把制度优势转化为治理效能

习近平总书记指出，“‘改革与法治如鸟之两翼、车之两轮’，要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治”，“凡属重大改革都要于法有据”。新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。习近平总书记强调，在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，对于实践证明行之有效的改革成果，及时上升为法律制度；实践条件还不成熟、需要先行先试的，按照法定程序作出授权；对不适应改革要求的法律法规，及时修改或废止。这些重要论述，深刻阐明了全面深化改革和全面依法治国相辅相成，改革决策和立法决策相衔接，是改革顺利推进、改革成果及时巩固的有效路径。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央突出制度建设这条主线，通过改革和法治的相互促动，不断完善各方面制度法规，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

八、自觉运用科学方法论，增强改革的系统性、整体性、协同性

习近平总书记指出：“改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。”全面深化改革涉及经济社会发展各领域，任务之全面、内容之深刻、影响之广泛前所未有。习近平总书记特别强调，注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。在推进改革中，要解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，处理好整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和基层探索的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系；处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系。这些重要论述成为指导改革实践的重要方法论。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全局观念和系统思维，坚持稳中求进、破立并举，科学谋划改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式，全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，推动改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进。

九、以开放促改革促发展，统筹推进深层次改革和高水平开放

习近平总书记指出：“以开放促改革、促发展，是我国

改革发展的成功实践。”面对纷繁复杂的国际国内形势，习近平总书记强调，要坚持以扩大开放促进深化改革、以深化改革促进扩大开放。坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略，坚定不移提高开放型经济水平，建设更高水平开放型经济新体制。这些重要论述，深刻揭示了改革和开放的内在统一性。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全两件大事，坚持和平发展道路，不断完善对外开放体制机制，推动共建“一带一路”高质量发展，促进贸易和投资自由化便利化，布局建设自由贸易试验区和海南自由贸易港，高水平推进内陆开放和沿边开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，更加注重规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，为经济发展不断拓展新空间。

十、以党的自我革命引领伟大社会革命，用钉钉子精神抓好改革落实

习近平总书记指出：“要针对伟大社会革命实践的新要求来谋划党的自我革命，用伟大社会革命发展的新成果来检验党的自我革命的实际成效，努力实现以党的自我革命引领伟大社会革命、以伟大社会革命促进党的自我革命。”全面深化改革越向纵深推进，越要把稳方向、突出实效、全力攻坚。习近平总书记强调，坚持全面从严治党，不断提高党的

领导水平，是改革开放取得成功的关键。放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命，也没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革，这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。这些重要论述，深刻阐释了以改革精神管党治党，以党的自我革命引领伟大社会革命，已成为我们党的历史自觉。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党要求贯穿全面深化改革工作，教育引导广大党员、干部强化改革责任，保持改革锐气，增强改革韧性，提高改革本领，坚持实事求是，反对形式主义、官僚主义，既当促进派、又当实干家，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，推动改革破浪前行。

习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，凝结着对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，是新时代全面深化改革理论创新、实践创新的最新成果，必将成为新征程上指导进一步全面深化改革的强大思想武器。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，全力以赴抓好全会精神贯彻落实，把党中央关于进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大动力。

奋力书写改革新答卷
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）
——广大知识分子和青年学生掀起学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮

新华社记者

《人民日报》（2024 年 07 月 27 日 第 01 版）

改革征程再响号角，伟大时代又启新篇。

连日来，广大知识分子和青年学生认真学习党的二十届三中全会精神，倍感振奋。从首都到边疆，从高校院所到创新一线，大家表示，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以更加坚定的信念、更加昂扬的斗志，奋力书写改革新答卷，为推动中国式现代化事业阔步向前作出更大贡献。

新起点，再次发出动员令

全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

“这充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力

现代化的历史主动。”仔细研读全会公报和《决定》，中央党校（国家行政学院）马克思主义学院副院长王虎学表示，作为党的理论工作者，要以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，学习好、研究好、阐释好、宣传好全会精神，牢记“为党育才、为党献策”的党校初心，在聚焦问题中“深学”，在解答问题中“笃用”，努力为提高全党马克思主义水平和现代化建设能力挺膺担当、贡献力量。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。

“如期完成强国建设目标，不断满足人民对美好生活的向往，很大程度上取决于生产力的发展。”上海交通大学安泰经济与管理学院院长陈方若表示，改革将进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。要深入学习贯彻全会精神，将学术创新与改革实践紧密结合，为经济发展建言献策，为产业升级提供真知灼见。

东北黑土地上，此时正是绿野千里、稻浪滚滚。刚从基层调研回来的黑龙江省农业科学院原院长韩贵清第一时间学习了全会精神，他表示，改革持续将农业农村现代化的“蛋糕”做大，让农民心里“托底”，进一步加强粮食稳产保供。未来还要继续通过改革端稳中国饭碗，帮助更多农民在现代化的道路上共同前进。

浙江温州瑞安市马屿供电所博士服务站培育了一批电

力科技人才，在数字化牵引新型电力系统建设、服务乡村振兴和共同富裕等工作中得到当地群众的赞誉。

博士服务站负责人周金辉表示，将学深悟透全会精神，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，不断提升自主创新能力，以更精深的专业能力投身于中国式现代化建设。

不久前，嫦娥六号在人类历史上首次实现月球背面采样返回，这是我国建设航天强国、科技强国取得的又一标志性成果。

“不断刷新的月球探索新高度，彰显科技体制改革不断深化的力度。20 年来，探月工程发挥新型举国体制优势，集聚力量不懈攻坚，创造了一个又一个航天壮举。”嫦娥六号任务总设计师胡浩激情满怀，“新起点上，我们将不畏艰难挑战，勇攀高峰脚步不停，奔赴更广阔的‘星辰大海’。”

明方向，只争朝夕促落实

全会从党和国家事业发展全局的战略高度出发，构建了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的“四梁八柱”，绘就了恢宏而又具体的改革蓝图。

加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策……中科创星创始合伙人米磊格外关注全会《决定》里关于创新赛道的改革红利。

从中国科学院西安光机所的“科研人”到硬科技“创业人”，米磊干劲充足：“我们要抓住时代机遇，在新一轮科技革命和产业变革中抢占先机。”

科技创新靠人才，人才培养靠教育。全会提出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。

位于安徽合肥的中国科学技术大学一间实验室内灯火通明，研究生院副院长姚华建正带领学生进行地震波成像研究。学术创新型人才和实践创新型人才分类培养，是该校研究生院近年来一项重点探索。

“我们将依托国家级科研平台和重大项目，不断破解教育、科技、人才一体化发展过程中的堵点难点，为建设教育强国、科技强国、人才强国添砖加瓦。”姚华建说。

法治是中国式现代化的重要保障。一级律师、江苏省新的社会阶层人士联谊会会长魏青松表示，在落实改革举措的过程中，将坚定不移地贯彻落实党中央决策部署，为弘扬社会主义法治精神、维护社会公平正义踊跃贡献专业力量。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么。

在无锡市新吴区江溪夕阳红休养中心，长沙民政职业技术学院2020届智慧健康养老服务与管理专业毕业生王韶颖正在指导照护员开展认知症非药物干预照料实践。全会提出加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让王韶颖深受鼓舞：

“改革的蓝图，正是我们的奋斗目标，大家扎实苦干，才能实现对美好生活的向往。”

扎根新疆 50 余载，义务巡诊走遍天山南北，武警新疆总队医院肝胆外科主任医师庄仕华见证了这些年基层医疗卫生服务体系的巨变。“更方便地看上病、看好病，是群众最现实的利益问题。”庄仕华说，“沿着全会指引的改革方向，一步一个脚印继续努力，我们有信心守护好各族群众的健康幸福。”

聚力量，接续奋斗写新篇

“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。”时间表已定，5 年倒计时，改革压茬推进。

在北京交通大学自动化与智能学院，党委书记闻映红带领教师队伍认真学习全会精神。“全会公报和《决定》求真务实，传递出将改革进行到底的坚定决心，我们对国家未来发展充满信心。”闻映红说。

青年兴，则国家兴；青年强，则国家强。

深入多个乡村，开展“艺术乡建”“美育课堂”，中国美术学院研究生熊峻苓将所学融入志愿服务。

“文化艺术不仅是美的追求，更是服务人民、推进中国式现代化的重要力量。”熊峻苓说，要扎实学习专业本领，把青春奋斗融入改革事业，让艺术作品更加贴近时代、贴近

生活、贴近人民，为激发文化创新创造活力作出一份贡献。

西南大山，夏日炎炎。茂兰国家级自然保护区的原始森林里，贵州大学生命科学学院生态学专业博士生余江洪正在做植物调查。

“用扎实的野外基础数据来揭示自然奥秘，用严谨的实地科学研究来守护生态环境。”余江洪立下目标，“把科研论文写在祖国大地上，为建设‘美丽中国’不断奋斗。”

惟改革者进，惟创新者强。

“进一步全面深化改革为我们青年一代建功立业提供更丰富的机会、创造更有利的条件。”北京大学计算机应用技术专业博士生刘黎明正在向三维体视频的生成与传输这一跨学科领域发起挑战，“我会沿着全会精神的指引，立足专业不断深入学习研究，面向国家和人民需要奋力创新，在推进中国式现代化新征程上书写火热的青春篇章。”

（新华社北京 7 月 26 日电）

构建全国统一大市场
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

张国清

《人民日报》（2024 年 07 月 29 日 第 06 版）

构建全国统一大市场，是以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），进一步部署了构建全国统一大市场的重大改革举措。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

一、深刻认识构建全国统一大市场的重大意义

市场是全球最稀缺的资源。拥有超大规模且极具增长潜力的市场，是我国发展的巨大优势和应对变局的坚实依托。党的十八大以来，习近平总书记多次对建设全国统一大市场作出重要指示，党的十八届三中全会、十九大和十九届五中全会均作出相应部署。2022 年 3 月中共中央、国务院印发《关于加快建设全国统一大市场的意见》，明确了总体要求、主要目标和重点任务。党的二十大进一步强调要构建全国统

一大市场。各地区各部门贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极推进全国统一大市场建设，取得明显成效，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度加快健全，市场设施互联互通不断加强，要素资源流动更加顺畅，商品服务市场统一迈向更高水平，一批妨碍统一大市场和公平竞争的突出问题得到纠治，市场监管效能持续提升，市场规模效应日益显现。同时，仍面临一些领域制度规则不完善、要素市场发育相对滞后、地方保护和市场分割屡禁不止等问题，亟待通过深化改革，全面推动我国市场由大到强转变。

（一）构建全国统一大市场是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。习近平总书记指出，在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。社会主义市场经济必须坚持充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，而市场机制的有效性与市场的规模和统一性密切相关。只有构建全国统一大市场，实现准入畅通、规则一致、设施联通和监管协同，才能扩大市场规模容量，在更大范围内深化分工协作、促进充分竞争、降低交易成本，提高市场配置资源的效率，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制夯实基础。

（二）构建全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑。习近平总书记强调，加快构建新发展格局，是立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策，是

把握未来发展主动权的战略部署。构建新发展格局关键在于经济循环的畅通无阻，要求各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接、循环流转。畅通国内大循环，必须构建全国统一大市场，破除地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动。强大国内市场的形成与发展，能保持和增强对全球要素资源的吸引力，更好联通国内国际市场，实现国内国际双循环相互促进。

（三）构建全国统一大市场是推动高质量发展的重要保障。习近平总书记强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推动高质量发展，需要健全与之相适应的市场体系和制度环境。构建全国统一大市场，有利于发挥市场机制优胜劣汰功能，让更高质量的商品和服务脱颖而出；有利于发挥市场规模效应和集聚效应，提升经济运行整体效率；有利于发挥超大规模市场具有丰富应用场景和放大创新收益的优势，服务推进高水平科技自立自强、发展新质生产力。当前我国经济面临有效需求不足等突出矛盾，构建全国统一大市场有利于拓展内需空间，激发市场活力，巩固和增强经济向好态势。

二、准确把握构建全国统一大市场的基本要求

构建全国统一大市场是一项复杂的系统工程，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，运用好贯穿

其中的立场观点方法。特别是要把握好以下几点。

（一）必须坚持和加强党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是改革取得成功的根本保证。构建全国统一大市场，既需要在完善制度规则、健全市场体系、创新监管治理等方面攻坚克难，也涉及央地之间、地方之间、政企之间关系的深刻调整，同时还面临区域差异、城乡差异、行业差异等客观实际。必须把党的全面领导和党中央集中统一领导贯穿到统一大市场建设各方面全过程，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高政策统一性、规则一致性、执行协同性，确保统一大市场建设始终沿着正确方向前进、实现党中央战略意图。

（二）必须发挥好政府和市场“两只手”作用。处理好政府和市场的关系，是经济体制改革的核心问题。构建全国统一大市场，需要市场和政府协同发力。要科学界定政府和市场的边界，推动有效市场和有为政府更好结合，既“放得活”又“管得住”。要持续转变政府职能，规范政府行为，强化竞争政策的基础地位，防止不当行政干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。要坚持市场化法治化国际化原则，着力营造稳定公平透明可预期的营商环境，充分激发经营主体活力。

（三）必须调动中央和地方“两个积极性”。构建全国统一大市场，要坚持全国一盘棋，处理好整体和局部的关系。

中央层面要不断完善全国统一大市场基础制度，规范无序竞争，同时推动解决财税体制、统计核算、政绩考核等深层次矛盾，健全适应全国统一大市场建设的长效体制机制。各地区要找准在全国统一大市场中的定位作用和比较优势，主动服务和融入新发展格局，防止各自为政、画地为牢，避免搞封闭小市场、自我小循环。

（四）必须推进高水平对外开放。我国经济已经深度融入世界经济。全国统一大市场绝不是关起门来封闭运行的大市场，而是面向全球、充分开放的大市场。构建全国统一大市场，既要着力打通阻碍国内大循环畅通的梗阻、加快建设高标准市场体系，也要积极推动制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化相关领域改革，打造国际一流营商环境，扩大统一大市场的影响力和辐射力，更好利用国内国际两个市场、两种资源。

三、扎实落实构建全国统一大市场的重点任务

构建全国统一大市场涉及方方面面，要突出问题导向、目标导向，坚持标本兼治、长短结合、系统推进、重点突破，把有利于统一大市场建设的各种制度规则“立起来”，把不利于统一大市场建设的各种障碍掣肘“破除掉”，在推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通等方面不断取得新进展新成效。要按照《决定》部署，重点抓好以下几个方面。

（一）规范不当市场竞争和市场干预行为。公平竞争是市场经济的基本原则和建设全国统一大市场的客观要求，《决定》强调要清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。要加强公平竞争审查刚性约束，落实自2024年8月1日起施行的《公平竞争审查条例》，细化审查规则，统一审查标准，统筹开展“增量”新政策和“存量”政策审查，着力纠治限制企业迁移等突出问题，全面清理资质认定等各种显性隐性进入壁垒。要强化反垄断和反不正当竞争，在完善市场垄断和不正当竞争行为认定法律规则的同时，健全预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争制度，稳步推进自然垄断行业改革，全面加强竞争执法司法。要规范地方招商引资法规制度，明确并严格执行财政奖补、税收返还、出让土地等方面优惠政策实施界限，严禁违法违规给予政策优惠行为，推动各地招商引资从比拼优惠政策搞“政策洼地”向比拼营商环境创“改革高地”转变，防止内卷式恶性竞争。要规范招投标市场，完善招投标制度规则，及时废止所有制歧视、行业壁垒、地方保护等不合理限制，建立健全统一规范、信息共享的招投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实施项目全流程公开管理，对各类经营主体一视同仁、平等对待。

（二）强化统一的市场监管。针对监管规则不完善、执法尺度不一致、监管能力不匹配等问题，《决定》强调要提

升市场综合监管能力和水平。要加强市场监管标准化规范化建设，明确市场监管领域基础性、通用性监管规则，强化新经济、新业态监管制度供给；完善市场监管行政处罚裁量基准，统一执法标准和程序，减少自由裁量权，促进公平公正执法；统筹监管力量和执法资源，夯实基层基础，创新监管方式，推进跨部门跨区域协同联动执法，一体推进法治监管、信用监管和智慧监管，增强监管穿透力。标准是经济活动的技术支撑，《决定》强调要健全国家标准体系。要适应高质量发展要求，推动标准提档升级，优化标准供给结构，提升标准质量水平，提高我国标准与国际标准的一致性程度，增强我国标准的国际影响力和话语权，更好发挥标准引领作用。对涉及人民群众生命安全的重点产品，要加快强制性国家标准的制定和修订，强化标准实施应用。要深化地方标准管理制度改革，规范地方标准制定管理，防止利用地方标准实施妨碍商品服务和要素资源自由流通的行为。

（三）完善要素市场制度和规则。要素市场是整个市场体系的基础，《决定》强调要推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。重点是要深化要素市场化改革，破除阻碍要素流动的体制机制障碍，引导资源要素向先进生产力集聚。要健全统一高效的要素市场体系，构建城乡统一的建设用地市场，在符合规划、用途管制和依法取得前提下，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地与国有建

设用地同等入市、同权同价；完善促进资本市场规范发展的基础制度，促进金融更好服务实体经济，降低实体经济融资成本；培育全国一体化技术和数据市场，推动区域或行业技术交易机构互联互通，健全数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全等基础制度和标准规范。要完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，把政府定价严格限定在自然垄断经营、重要公用事业等必要范围内，防止政府对价格形成不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进水、能源、交通等领域价格改革，综合考虑生产成本、社会可承受能力等因素，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善成品油定价机制，理顺价格关系，增强价格弹性，促进资源节约和高效利用。

（四）完善流通体制。流通是经济循环的“血脉”，《决定》对此从技术支撑、规则标准、物流成本和能源管理等方面作出部署。要加快发展物联网，顺应数字技术广泛应用促进万物互联趋势，推动流通基础设施数字化改造升级，大力发展流通新业态新模式，提升货物仓储、周转、配载效率，提升流通体系敏捷化、智能化水平。要健全一体衔接的流通规则和标准，强化商贸物流、电子商务、农产品流通等重点领域标准制定和修订，推进“一单制”等适应多式联运一体化运作的规则协调和互认机制，解决物流数据不互通、单证

不统一等跨区域流通障碍。要降低全社会物流成本，深化综合交通运输体系改革，优化运输结构，打通“公转铁”、内河航运、多式联运、国际物流等堵点卡点，推动社会物流总费用占国内生产总值比重持续下降。要深化能源管理体制改革，加快能源市场体系建设，进一步放宽市场准入门槛，根据不同行业特点逐步实行网运分开；建设全国统一电力市场，推动跨省跨区电力市场化交易，完善电力中长期、现货、辅助服务交易有机衔接机制；优化油气管网运行调度机制，促进油气高效灵活调运。

（五）加快培育完整内需体系。构建全国统一大市场，必须把超大规模市场优势和巨大内需潜力充分激发出来。《决定》从投资和消费两个方面提出了改革举措，有利于扩大有效益的投资、激发有潜能的消费。要完善促进投资体制机制，统筹用好各类政府性资金，规范实施政府和社会资本合作新机制，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，充分释放放大效应；深化投资审批制度改革，持续破除民间投资各类准入壁垒，围绕“高效办成一件事”优化投资项目审批流程、提高审批效率，加强重大项目协调服务和用地、用海等要素保障，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。要完善扩大消费长效机制，从增加收入、促进就业、扩大优质

供给和改善消费环境等方面综合施策，促进消费持续稳定增长；对住房、汽车等部分领域存在的限制性措施，要因地制宜优化调整，缺乏合理性的及时清理取消；围绕教育、医疗、养老、育幼等供需矛盾突出的领域，推动扩大普惠性非基本公共服务供给，合理增加公共消费。当前以发布新品、开设首店等为代表的首发经济成为激活消费新动能的重要形态，要因地制宜积极推进，培育壮大新型消费。

健全因地制宜发展新质生产力体制机制
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

何立峰

《人民日报》（2024 年 07 月 30 日 第 06 版）

党的二十届三中全会要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，并作出全面部署。我们要提高思想认识，强化制度保障，全面贯彻落实。

一、深刻认识健全因地制宜发展新质生产力体制机制的重大意义

习近平总书记创造性提出“发展新质生产力”，这是对马克思主义生产力理论的创新发展，赋予习近平经济思想新的内涵，具有重大理论和实践意义。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，是推进中国式现代化的重大战略举措，对我国经济社会发展将产生深远影响。

这是发挥社会主义制度优越性、推动生产力水平加快提升的必然要求。生产力决定生产关系，生产关系要与生产力发展相适应。改革开放以来，我们党始终把解放和发展社会生产力作为根本任务，不断完善体制机制，优化生产关系，实现了经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对生产力发展规

律的认识，推进全面深化改革，持续促进社会生产力发展。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，进一步彰显社会主义制度优越性，夯实现代化建设的物质技术基础。

这是全面贯彻新发展理念、扎实推动高质量发展的现实需要。高质量发展是新时代的硬道理。党的十八大以来，我国经济实力实现历史性跃升，2023 年国内生产总值超过 126 万亿元人民币、人均国内生产总值 1.27 万美元，位居中等收入国家前列。同时要看到，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，科技创新能力还不强，收入分配差距仍然较大，资源环境约束趋紧，传统生产力和增长模式的局限性日益凸显。新质生产力由新发展理念引领，代表生产力前进方向。必须以科技创新驱动生产力迭代升级，以新质生产力赋能产业深度转型升级，持续形成经济高质量发展新动能新空间。

这是适应新一轮科技革命和产业变革趋势、赢得发展主动权的时代要求。当前，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，新一代信息技术、生物科技、新材料、新能源等广泛渗透，重构全球创新版图，影响大国竞争格局。世界主要国家都在大力发展新兴产业和未来产业，抢占新一轮科技革命和产业变革制高点。同时，经济全球化遭遇逆流，美国等西方国家不遗余力对我打压遏制，力图同我“脱钩断链”。要

从大历史、大宏观、大格局的高度，认识抓住这一轮科技革命和产业变革带来生产力跃升机遇的极端重要性紧迫性，推动我国科技和产业发展由“跟随者”向“引领者”的重大转变，有力支撑强国建设、民族复兴伟业。

二、健全因地制宜发展新质生产力体制机制的主要任务

构建同新质生产力更相适应的生产关系，涉及经济、社会、思想变革，改变人们生产、生活、思维方式，需要推进创新性、深层次、系统性改革。当前和今后一个时期，围绕加快形成同发展新质生产力更相适应的生产关系，要重点在以下方面着力。

（一）健全传统产业优化升级体制机制。传统产业优化升级是形成新质生产力的重要支撑和途径。经过长期发展，我国传统产业在规模体量、结构体系、技术水平、国际市场占有率等方面取得显著成效。但也要看到，我国传统产业存在“大而不强”、“全而不精”，部分领域“产能冗余”等问题，要通过深化改革，让传统产业“焕发新机”，使传统产业所蕴含的新质生产力有效释放。一是支持用数智技术改造提升传统产业。健全支持引导企业开展技术改造的有效机制，鼓励面向传统制造业重点领域开展共性技术研究，加快推动数智技术在传统产业的产业化应用示范。二是支持用绿色技术改造提升传统产业。加快绿色科技创新和先进绿色技术推

广应用，持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，全方位、全过程发展绿色生产力。三是以国家标准提升引领传统产业优化升级。截至 2023 年底，我国现有国家标准 4.4 万余项，要修订一批技术、安全、能耗、排放等关键核心国家标准，强化制度约束和标准引领，促进技术改造、消费提质和循环畅通。

（二）强化推动高水平科技自立自强体制机制。科技创新对生产力的质态和产业变革具有决定性影响。党的十八大以来，我国科技创新能力显著增强，实现了从跟跑逐步向并跑、领跑的转变，在全球创新指数排名中由 2012 年的第 34 位上升至 2023 年的第 12 位。也要看到，我国科技创新能力同世界先进水平仍有差距，一些关键核心技术仍然受制于人。要瞄准世界科技前沿，发挥集中力量办大事的制度优势，推进新质生产力发展。一是推动领跑领域持续发展，巩固扩大优势地位。提高科技支出用于基础研究比重，加大对基础学科和交叉学科的长期稳定支持，强化“从 0 到 1”的原创导向，实施一批前瞻性、战略性重大科技项目，加强前沿引领技术供给。二是推动并跑领域加力发展，提升创新能力。发挥我国超大规模市场和产业体系化配套优势，系统推进科技创新、规模化应用和产业化发展，加速规模扩容和技术升级迭代。三是推动跟跑领域加速发展，力求迎头赶上。打好关键核心技术攻关战，推进技术攻关、成果应用全链条

突围，以自主可控的创新链保障安全稳定的产业链供应链。同时，要注重以颠覆性技术创新实现“弯道超车”，推动在更多领域实现并跑甚至领跑。

（三）完善推动战略性产业发展政策和治理体系。战略性新兴产业知识技术密集、成长潜力大、综合效益好，对经济社会全局和长远发展具有引领带动作用，是形成新质生产力的主阵地。近年来，我国战略性新兴产业蓬勃发展，其增加值占国内生产总值比重从2014年的7.6%上升至2023年的13%以上。也要看到，我国战略性新兴产业存在关键核心技术基础薄弱、区域产业同质化布局、产业急需人才缺乏等问题，需要加以解决。一是着力提升产业基础能力。坚定不移锻造长板、补齐短板，围绕核心基础零部件和元器件、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等重点突破。二是推进战略性新兴产业融合集群生态化发展。深入推进国家战略性新兴产业集群发展，构建产业集群梯次发展体系，重点领域培育一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业集群。三是引导新兴产业健康有序发展。优化产业区域布局，着力破除各种形式的地方保护和市场分割，规范地方招商引资法规制度。持续扩大市场空间，推动更多新兴产业发展壮大为支柱产业。

（四）建立未来产业投入增长机制。未来产业由前沿科技创新驱动，当下处于萌芽时期或产业化初期，未来具有巨

大发展潜力，是全球创新版图和经济格局变迁中最活跃的力量。当前，面对世界主要国家激烈竞争，我国未来产业发展面临“不进则退，慢进亦退”的局面。要开辟量子技术、生命科学等未来产业新赛道，建立未来产业投入增长机制。一是加强前瞻性、引领性布局。把握未来产业孵化具有高不确定性、发展具有高成长性、技术具有多路线迭代性等特点，加强前瞻谋划和政策引导，构建创新策源、转化孵化、应用牵引、生态营造的产业培育链条。二是增加源头技术供给。加强前沿引领技术、颠覆性技术创新，从制度上落实企业在创新决策、研发投入、科研组织、成果转化中的主体地位。三是加强新领域新赛道制度供给。探索建立包容审慎的新产业新业态新模式适应性监管体系，支持企业特别是广大中小企业大胆探索试错。支持地方开展未来产业相关改革和政策先行先试。

（五）健全促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚体制机制。发展新质生产力，有赖于各类生产要素质量提升和配置效率改进。要改革创新生产要素配置方式，促进劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素向发展新质生产力集聚。一是弘扬企业家精神。爱护和支持优秀企业家，有效激发企业家在资源要素配置中的创造性主动性，发现新市场、开发新产品、应用新技术、实现新组合，支持各种所有制企业共同推动新质生产力发展。二是深化劳动力

和人才发展管理体制改革。完善人才培养、引进、使用、评价、流动的工作机制，加强创新型、技能型人才培养。加快畅通劳动力和人才社会性流动渠道，打通高校、科研院所和企业人才交流通道。三是健全科技金融体制。完善与科技创新、产业发展全生命周期各阶段特点相适应的多元化“接力式”金融服务，鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资。四是大力促进先进适用技术向新质生产力转化。深化科技成果转化机制改革，加强技术经理人队伍建设，允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权。五是优化土地管理制度。优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。推动土地混合开发利用、用途合理转换。制定工商业用地使用权延期和到期后续期政策。推进合理有序用海、用空。六是完善资源环境要素市场化配置体系。建立健全碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素市场化配置机制，深化能源管理体制改革，引导各类资源环境要素向绿色生产力集聚。

（六）健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。近年来，数字经济发展速度之快、渗透范围之广、影响程度之深前所未有。我国数字经济规模已连续多年位居世界第二，数字经济核心产业规模快速增长，其增加值占国内生产总值比重 10%左右。下一步，一是加强新型基础设施建设应用。加快构建高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷的新型

基础设施，推动工业互联网创新发展。建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享。二是加快新一代信息技术全方位全链条普及应用。人工智能正在成为类似于历史上蒸汽机、电力等具有广泛而深刻影响的新的通用技术。要推动算力、算法、数据等关键要素创新突破，加快大模型在工业领域部署，推动通用人工智能为各行业赋能。三是打造具有国际竞争力的数字产业集群。完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。强化大中小企业融通创新生态，鼓励大型企业通过开放平台等多种形式，与中小企业开展合作。四是提升数据安全治理监管能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。健全平台经济常态化监管制度。积极参与全球数字领域标准、规则制定。

三、全面准确把握发展新质生产力的政策要求

发展新质生产力是一项长期任务和系统工程。既要有历史耐心，又要有时不我待的紧迫感，既要系统谋划、整体推进，又要方法得当、防止走偏。

（一）要坚守实体经济，不能忽视或放弃传统产业。传统和现代、新和旧都是相对的，也是辩证的。新质生产力，强调的是质态，而非简单的业态。发展新质生产力，不是盲目求新、以新汰旧，把传统产业当作“低端产业”、“过时产业”简单退出，会造成产业空心化或产业断层。传统产业不一定是落后产业，经过科技赋能、转型升级，同样也能够孕

育新产业、形成新质生产力，“老树可以发新芽”。新质生产力也不可能凭空产生，需要实体经济支撑和成就。

（二）要因地制宜，不能一哄而上。新质生产力的发展理念、基本内涵、时代特征具有普遍性和一致性。但我国各地情况复杂多样、发展不平衡，实践中发展什么产业，必须充分考虑不同区域、不同产业的实际情况，做到因地制宜、分类指导。需要根据本地的发展阶段、功能定位、资源禀赋、产业基础、科研条件等，把握好发展新质生产力的方向、路径，有选择、有先后、有重点地发展，不能盲目跟风，不能简单套用单一发展模式。

（三）要稳扎稳打，不能急于求成。新质生产力的培育壮大是一个渐进的过程，不可能一蹴而就。要尊重科技创新和产业发展规律，坚持稳中求进。一些经济基础雄厚、科研力量强大、创新环境优越的地方，能快则快，可以加快打造成为发展新质生产力的重要阵地。条件暂不具备的地方，步子要慢一点、稳一点，稳步有序发展新质生产力，不能急躁冒进、贪大求洋，脱离实际匆忙上马所谓“高精尖”产业。

（四）要发挥好政府和市场“两只手”的作用，不能越位或缺位。发展新质生产力，需要有为政府和有效市场“两只手”共同发力。政府可以在科学布局、政策引导、规则制定、财税支持等方面更好发挥作用，营造鼓励创新、允许试错、宽容失败的良好氛围，避免重复建设造成产能过剩、资源浪费。同时，

市场机制是推动科技和产业创新的重要驱动力。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业科技创新主体地位，使各类企业成为发展新质生产力的主力军。

（五）要坚持开放创新，不能闭门造车。开放性是新质生产力的重要特征，坚持开放创新是发展新质生产力的必然要求。要着力营造具有全球竞争力的开放创新生态，在全球范围内高效引入优质资本、关键资源、先进技术、拔尖人才等，向我集聚、为我所用，充分利用全球创新资源、全球创新成果发展新质生产力。

构建支持全面创新体制机制
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

黄坤明

《人民日报》（2024 年 07 月 31 日 第 06 版）

党的二十大突出创新在现代化建设全局中的核心地位，对教育、科技、人才工作作出统筹安排、一体部署，明确提出到 2035 年建成教育强国、科技强国、人才强国的目标。党的二十届三中全会对统筹推进教育科技人才体制机制一体改革作出部署，并统一于构建支持全面创新体制机制。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对创新本质和规律的深刻洞察，充分体现了以改革促创新促发展的鲜明导向和工作方法。要紧扣教育、科技、人才三大领域一体改革，向改革要活力要动力，让一切创新源泉充分涌流，加快形成面向未来的创新型经济结构和发展模式。

一、深刻认识构建支持全面创新体制机制的重要意义

创新决胜未来，改革关乎国运。构建支持全面创新体制机制，以改革驱动创新、以创新引领发展，对于深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，强化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑作用，更好推进强国建设、民族复兴伟业，具有重大现实意义和深远历史意义。

（一）构建支持全面创新体制机制，是进一步解放和发展生产力、夯实中国式现代化物质技术基础的重要保障。生产力是人类社会发展的最终决定力量，科技是第一生产力，创新是引领发展的第一动力。中国式现代化是人类历史上规模最大、难度最大的现代化，对物质技术基础的要求更高，必须创造高度发达的生产力。完成这一任务，关键是要推进以科技创新为核心的全面创新，大力发展新质生产力，不断提高全要素生产率。创新质效越高，生产力水平就越高，就越能满足人民群众美好生活需要，推动 14 亿多人口实现共同富裕；就越能加快发展方式绿色转型，实现人与自然和谐共生；就越能为精神文明建设提供物质条件和实践经验；就越能提升我国综合国力，更好维护国家核心利益、促进世界和平与发展。构建支持全面创新体制机制，能够最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能，有力推动发展质量变革、效率变革、动力变革，实现生产力大发展大跨越，走出一条从科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展之路，以强大物质技术基础保障中国式现代化建设行稳致远。

（二）构建支持全面创新体制机制，是实现高水平科技自立自强、进入创新型国家前列的现实要求。实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路，是中国式现代化建设的关键；进入创新型国家前列，是基本实现社会主义

现代化的重要目标。党的十八大以来，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革，成功进入创新型国家行列，科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段。同时要看到，我国原始创新能力还不强，科技投入产出效益不高，关键核心技术“卡脖子”问题仍然比较突出。推进高水平科技自立自强，不仅是发展问题，更是生存问题。适应我国科技事业新的历史方位、发展要求，破除制约科技创新的制度藩篱，应对科技领域重大风险挑战，要求我们持续深化科技体制改革，走好走实中国特色自主创新道路。构建支持全面创新体制机制，完善实践载体、制度安排、政策保障、环境营造，必将全面激发创新活力动力，推动我国科技实力加快实现质的飞跃、系统提升，以高水平科技自立自强牢牢掌握发展主动，引领我国从创新大国跃升为创新强国。

（三）构建支持全面创新体制机制，是发挥人才优势、促进人的全面发展的本质要求。人是生产力中最活跃的因素，创新驱动实质上是人才驱动。我国有 14 亿多人口，受过高等教育的达到 2.5 亿，理工科毕业生规模全球最大，研发人员总量世界第一。我国有世界上规模最大的高等教育体系，能够源源不断培养造就大批优秀人才。人才优势是我国发展的重大优势，其中蕴含着无限的创新创业创造潜能。构建支持全面创新体制机制，将全面激发各领域各层次人才活力，

充分释放全社会创造潜能，实现人尽其才、才尽其用，更好把我国的教育优势、人才优势转化为发展优势、竞争优势。推进中国式现代化，是为了实现人的全面发展。构建支持全面创新体制机制，将为创新创业创造提供更广阔空间，创造更宽松环境，提供更有力支持，让每个人在充分施展才能、成就事业理想中实现自我价值，实现自由全面发展。

（四）构建支持全面创新体制机制，是引领科技革命和产业变革浪潮、把握历史主动的必然选择。科技是国之利器，是牵动世界格局变动的重要力量。当前，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，创新活动的组织方式、实践载体、制度安排、政策保障等面临深刻变革。围绕抢占科技制高点的竞争空前激烈，这种竞争，既是力量投入的竞争，也是制度机制的竞争。我国正处于政治最稳定、经济最繁荣、创新最活跃的时期，完全有基础、有底气、有信心、有能力在浩荡浪潮中抓住机遇、勇立潮头。要主动识变应变求变，加快构建支持全面创新体制机制，顺应科学研究边界、研究范式、技术趋势等发展变化强化制度供给，促进增强科技创新的广度、深度、速度、精度，奋力在日趋激烈的创新竞争中抢占先机，在全球创新版图和经济格局的重塑中把握主动，在引领科技革命和产业变革中实现强国梦、复兴梦。

二、牢牢把握构建支持全面创新体制机制的内在要求

创新是一个系统工程、动态过程，改革必须树立全局观

念和系统思维，从支持全面创新的各方面、全链条谋划推进，破立并举、先立后破强化体制机制保障，提升国家创新体系整体效能。

（一）坚持有效市场、有为政府一体发力。实践告诉我们，创新既需要市场机制推动，也需要政府前瞻布局、政策引导，是市场“无形之手”和政府“有形之手”共同培育形成的。世界已经进入大科学时代，科技创新的组织化程度越来越高。要强化党和国家作为重大科技创新领导者、组织者的作用，发挥社会主义集中力量办大事的政治优势、制度优势，完善关键核心技术攻关的决策指挥体系、组织运行机制、配套政策体系，在战略必争领域形成竞争优势、赢得战略主动。市场是最好的孵化器、加速器、放大器，要用好我国超大规模市场优势，完善“政产学研”利益共享和风险共担机制，发挥市场对研发方向、路线选择、资源配置的导向作用，为各类技术提供丰富应用场景，让多条技术路线竞争成长，筛选出最具发展优势、最终脱颖而出的新技术新产品新业态。

（二）坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进。教育、科技、人才共同服务于创新型国家建设，要“三位一体”推进改革，从体制机制上畅通教育、科技、人才的良性循环。教育领域改革要突出教育的先导性功能，围绕成为科技创新策源地和人才培养主阵地，推动教育理念、体系、制度、评价、治理等变革，以教育之强成就人才之强，赋能科

技之强。科技领域改革要突出科技的战略性地位，围绕制约高水平科技自立自强最紧迫的问题改革攻坚，优化资源配置，完善激励机制，实现布局重大科研任务和发展高质量教育、培养高层次人才的有机结合。人才领域改革要突出人才的根本性作用，围绕激发人才创新创造活力，疏通人才引育用留的机制性梗阻，打造一支宏大的创新人才队伍，更好支撑教育发展、创新突破。

（三）坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计。我国已经是创新大国，日益走近世界科技前沿，迫切需要加强“从0到1”的原始创新，掌握更多原创性、变革性、颠覆性技术，还要注重“1+1＞2”的集成创新，形成体系化竞争优势。基础研究是原始创新的源头，要在制度和政策上下功夫，有组织地推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，为创新发展提供基础理论支撑和技术源头供给。科学技术是世界性的、时代性的，我们既要自力更生、自主创新，也要推动开放创新，融入全球创新网络。要优化国际科技合作管理机制，完善法律法规、审查规则和监管制度，深度参与全球科技治理，共同应对重大挑战，携手构建全球科技共同体。

（四）坚持创新链、产业链、资金链、人才链一体贯通。创新链连接从技术研发到产业化的各环节，产业链连接从原材料到终端产品的各环节，两者构成了四链基础架构；资金

链和人才链提供金融活水和智力支持，共同服务于创新链和产业链。长期以来，我国存在科研和经济“两张皮”的痼疾，科技创新成果难以及时有效地应用到具体产业和产业链上，一个重要原因就在于四链之间相对分割而不是相互融合。要系统梳理四链对接融合的堵点、卡点、断点，科学设计有利于各链条各环节要素自由流动、合理配置的体制机制，建设一批应用牵引、供需匹配的四链深度融合载体和互联互通服务平台，消除科技创新中的“孤岛现象”，形成你中有我、我中有你共融共生的良好生态。

三、认真落实构建支持全面创新体制机制的重点任务

贯彻党的二十届三中全会对构建支持全面创新体制机制作出的具体部署，要抓住关键重点，强化协同联动，推动各项改革举措落地落实。

（一）深化教育综合改革。坚持中国特色社会主义教育发展道路，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，加快推进教育现代化，办好人民满意的教育。一是完善立德树人机制。坚持为党育人、为国育才，健全德智体美劳全面培养体系，加强教材建设和管理，提升教师教书育人能力，推进大中小学思政课一体化改革创新，培养担当民族复兴大任的时代新人。要深化教育评价改革，构建多元主体参与、符合我国实际、具有世界水平的教育评价体系，引导教育更好聚焦立德树人根本任务。二是加快建设高质量

教育体系。把高质量发展作为教育的生命线，构建各级各类教育全面协调发展的新格局。要夯实基础教育这个根基，打牢学生的知识基础，培养学生探索性、创新性思维品质。要做强高等教育这个龙头，优化高等教育布局，分类推进高校改革，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。要加快构建现代职业教育体系，加强终身教育保障，推进数字化教育，赋能学习型社会建设。三是改进育人方式、办学模式。建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，推进职普融通、产教融合、科教融汇，强化科技教育和人文教育协同，完善学生学习实践制度，切实提升人才培养质量。四是推进教育公平。优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制；完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围；健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

（二）深化科技体制改革。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断优化科技创新体制机制，加快实现高水平科技自立自强。一是加强国家战略科技力量建设。以国家目标和战略需求为导向，加快完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，科学规划重大科

技基础设施，加强科技基础条件自主保障。二是构建有利于基础研究的体制机制。持续加大基础研究投入，提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。要支持基础研究选题多样化，鼓励开展高风险、高价值基础研究，开辟新的认知疆域，孕育科学突破。三是健全关键核心技术攻关体制。关键核心技术要不来、买不来、讨不来，要健全新型举国体制顶层设计、战略规划、政策举措、工程项目统筹协调机制，建立一体化的项目、基地、人才、资金配置机制，着力解决关系国家发展全局和长远利益、关系人民身体健康和生命安全的重大科技问题。企业是科技创新的主体，要支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务，加强企业主导的产学研深度融合，推动产业链上下游联动、大中小企业融通创新。四是完善科技成果转移转化机制。科技成果的价值在于运用，要建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革，鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用，加速科技成果产出和转化应用。要加强国家技术转移体系建设，布局建设一批概念验证、中试验证平台，培育发展技术转移机构和技术经理人，促进创新成果与市场需求精准对接。金融在推动科技成果转化中扮演着重要角色，要构建同科技创新相适应的科技金融体制，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。五是优化科技管

理体制。改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全中央财政科技计划执行和专业机构管理机制，扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。

（三）深化人才发展体制机制改革。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才培养、使用、评价、服务、支持、激励全链条体制机制，夯实创新发展的人才根基。一是悉心育才，完善人才自主培养机制。坚持走自主创新和人才自主培养为主的道路，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，不断提高人才供给自主可控能力。二是倾心引才，构建更具国际竞争力的引才机制。坚持全球视野、世界一流水平，完善海外引进人才支持保障机制，探索建立高技术人才移民制度，千方百计引进顶尖人才，形成具有国际竞争力的人才制度体系。要完善拴心留人机制，对引进人才充分信任、放手使用，支持他们深度参与国家计划项目、开展科研攻关，让人才引得进、留得住、用得好。三是精心用才，完善符合创新规律的人才管理机制。发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的积极作用，向用人主体授权，积

极为人才松绑。要建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，强化科研人员待遇保障，推动人才称号回归学术性、荣誉性本质，让人才潜心做研究、搞创新。要完善人才有序流动机制，打通高校、科研院所和企业人才交流通道，促进人才区域合理布局。

（四）构建良好创新生态。完善政策、健全法治，大力培育创新文化，持续构建有利于原创成果不断涌现、科技成果有效转化的创新生态，培厚支持全面创新的沃土。一是强化政治引领。完善党管教育、党管科技、党管人才制度机制，不断加强和改进知识分子工作，大力弘扬科学家精神，激励广大人才胸怀祖国、服务人民，勤奋钻研、勇攀高峰。二是树立创新风尚。健全完善创新表彰奖励机制，形成鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好环境。加强科研诚信建设，严肃整治学术不端行为，营造风清气正的科研环境。完善科普机制，提升全民科学素质，营造热爱科学、崇尚创新的浓厚氛围。三是加强法治保障。完善创新领域法律法规，加强科技伦理治理，强化对创新活动的监管，规范创新行为，保障创新权益，推动科技向善，促进创新更好增进民生福祉。

完善城乡融合发展体制机制
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

刘国中

《人民日报》（2024 年 08 月 01 日 第 06 版）

习近平总书记指出：“在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。”党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对完善城乡融合发展体制机制作出重要战略部署，必将对推进中国式现代化产生重大而深远影响。我们要认真学习领会、全面贯彻落实《决定》精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

一、深刻认识完善城乡融合发展体制机制的重大意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，全面打赢脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，城乡融合发展取得重大历史性成就。新时代新征程，完善城乡融合发展体制机制，推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化，意义十分重大。

（一）完善城乡融合发展体制机制是补上农业农村短板、建设农业强国的现实选择。没有农业农村现代化，就没有整

个国家现代化。长期以来，与快速推进的工业化、城镇化相比，我国农业农村发展步伐有差距，“一条腿长、一条腿短”问题比较突出，农业基础还不稳固，乡村人才、土地、资金等要素过多流向城市的格局尚未根本改变。推进中国式现代化，不能“一边是繁荣的城市、一边是凋敝的农村”。必须完善城乡融合发展体制机制，着力破除城乡二元结构，促进各类要素更多向乡村流动，让农业农村在现代化进程中不掉队、逐步赶上来。

（二）完善城乡融合发展体制机制是拓展现代化发展空间、推动高质量发展的迫切需要。当前，我国经济总体呈现增长较快、结构优化、质效向好的特征，但也面临有效需求不足、国内大循环不够顺畅等挑战。乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，扩大国内需求，农村有巨大空间，可以大有作为。畅通工农城乡循环，是畅通国内经济大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重要方面，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。必须完善城乡融合发展体制机制，释放我国超大规模市场需求，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性发展格局，为构建新发展格局、推动高质量发展提供强劲动力。

（三）完善城乡融合发展体制机制是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求。促进共同富裕，最艰

巨最繁重的任务仍然在农村，关键是缩小城乡居民收入和生活水平差距。近年来，我国农村居民人均可支配收入保持稳步增长，城乡居民收入比逐步缩小，由 2013 年的 2.81：1 下降到 2023 年的 2.39：1，但城乡居民收入的绝对差距仍然不小，农民增收难度较大。必须完善城乡融合发展体制机制，解放和发展农村社会生产力，拓展农民增收致富渠道，推动城乡基本公共服务均等化，让农村逐步具备现代化生活条件，让农民过上更加富裕美好的生活。

二、科学把握完善城乡融合发展体制机制的基本遵循

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，目标是促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要完整、准确、全面领会《决定》的部署要求，遵循客观规律，把握重大原则，确保改革始终沿着正确的方向推进。

（一）坚持以人民为中心的发展思想，着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题。完善城乡融合发展体制机制，出发点和落脚点是让人民生活越过越好。要尊重群众意愿，维护群众权益，把“政府想做的”和“群众想要的”有机统一起来，把群众满不满意、答不答应作为检验工作成效的根本标准，不断增强人民群众特别是广大农民的获得感、幸福感、安全感。要从群众殷切期盼中找准工作的切入点和突破口，全心全意补齐民生短板、办好民生实事。要充分发挥农

民主体作用和首创精神，调动亿万农民积极性、主动性、创造性，让广大农民共建共享城乡融合发展成果。

（二）坚持农业农村优先发展，强化以工补农、以城带乡、协调发展。农业占国内生产总值的比重、农村居民占总人口的比重不断下降，是现代化进程中经济发展的必然趋势，但这并不改变农业是国民经济基础产业和战略产业的重要地位。在推进中国式现代化进程中，要切实把农业农村发展摆上优先位置，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，以更有力的政策举措引导人才、资金、技术、信息等要素向农业农村流动，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，开启城乡融合发展和现代化建设新局面。

（三）坚持把县域作为重要切入点，率先在县域内破除城乡二元体制机制。县域具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强等特点，最有条件率先实现城乡融合发展。完善城乡融合发展体制机制，要注重发挥县城连接城市、服务乡村作用，提升县城综合承载能力，发挥县城对人口和产业的吸纳集聚能力、对县域经济发展的辐射带动作用。要坚持把县乡村作为一个整体统筹谋划，促进城乡在规划布局、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展，实现县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。

（四）坚持稳中求进、守正创新、先立后破、系统集成，

把握好工作的时度效。完善城乡融合发展体制机制，既要遵循普遍规律、又不能墨守成规，既要借鉴国际先进经验、又不能照抄照搬。要从我国国情出发，科学把握发展阶段特征和区域特色，充分考虑不同乡村自然条件、区位特征、资源优势、文化传统等因素差异，因地制宜、精准施策，探索符合实际、各具特色的城乡融合发展模式路径。要保持历史耐心，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，稳妥把握改革时序、节奏和步骤。

三、深入落实完善城乡融合发展体制机制的各项任务

完善城乡融合发展体制机制，是一项关系全局、关乎长远的重大任务，将贯穿推进中国式现代化全过程。贯彻落实《决定》部署要求，需要聚焦重点、聚合力量，采取更加务实的措施办法，确保改革有力有效推进。

（一）健全推进新型城镇化体制机制。城镇化是现代化的必由之路。2023 年末，我国常住人口城镇化率为 66.16%，户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率低近 18 个百分点，涉及 2.5 亿多人，其中绝大多数是农村流动人口，推进新型城镇化建设还有很大潜力。加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，因地制宜促进农业转移人口举家进城落户。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。依法维

护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城落户农民后顾之忧。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。按照常住人口规模和服务半径统筹优化基本公共服务设施布局，稳步提高基本公共服务保障能力和水平，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。推进县域城乡公共服务一体配置，提升县城市政公用设施建设水平和基本公共服务功能，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。优化城镇化空间布局和形态。健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。加快转变城市发展方式，推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系。深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。建立可持续的城市更新模式和政策法规，深化城市安全韧性提升行动。

（二）巩固和完善农村基本经营制度。农村基本经营制度是党的农村政策的基石。实践证明，农村基本经营制度符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，是一项符合我国国情农情的制度安排，必须始终坚持、毫不动摇。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革。有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，坚持“大稳定、小调整”，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。稳定农村土地承

包关系，健全承包地集体所有权行使机制。完善农业经营体系。发展农业适度规模经营，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营。推进新型农业经营主体提质增效，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。健全便捷高效的农业社会化服务体系，创新组织形式和服务模式，扩展服务领域和辐射范围。发展新型农村集体经济。强化农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经济收入，带动农民增收。

（三）完善强农惠农富农支持制度。当前，农业基础还比较薄弱，农村发展仍然滞后，必须不断加大强农惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。加快健全种粮农民收益保障机制。全方位夯实粮食安全根基，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，保障粮食等重要农产品稳定安全供给。统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，建立监管新模式。优化农业补贴政策体系。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制。

从价格、补贴、保险等方面强化农业支持保护政策，进一步提高政策精准性和有效性。发展多层次农业保险，健全政策性保险、商业性保险等农业保险产品体系，推动农业保险扩面、增品、提标，更好满足各类农业经营主体多元化保险需求。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。推动防止返贫帮扶政策与农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。建立以提升发展能力为导向的欠发达地区帮扶机制，促进跨区域经济合作和融合发展。加强涉农资金项目监管，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。引导生产要素向乡村流动。壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。引导金融机构把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持。实施乡村振兴人才支持计划，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务。运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。

（四）深化土地制度改革。土地是发展的重要资源，人多地少是我国的基本国情。完善城乡融合发展体制机制，必须毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率。严格保护耕地。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完

善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准，坚决守住耕地红线。加大高标准农田投入和管护力度，提高建设质量和标准，完善高标准农田建设、验收、管理机制，确保建一块、成一块。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，优先保障粮食等重要农产品生产。盘活闲置土地资源。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。优化土地管理。健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，优先保障主导产业、重大项目合理用地。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。

健全全过程人民民主制度体系
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

李鸿忠

《人民日报》（2024 年 08 月 02 日 第 06 版）

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），聚焦发展全过程人民民主这一中国式现代化的本质要求，就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署、提出明确要求，对于新征程上坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面，具有十分重要的意义。

一、深刻认识全过程人民民主的重大理论和实践意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。习近平总书记坚持运用“两个结合”，深刻把握民主政治发展规律，原创性提出了全过程人民民主重大理念，丰富和发展了马克思主义国家学

说和社会主义民主政治理论，标志着我们党对民主政治发展规律的认识达到新的高度。“发展全过程人民民主”纳入习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”的重要内容，确定为中国式现代化的本质要求之一，为推进新时代社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。

全过程人民民主清晰表明了中国共产党和中国人民的民主观。习近平总书记鲜明指出，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。对于什么是真正的、有效的民主，习近平总书记创造性提出“八个能否”、“四个要看，四个更要看”的标准，揭示了民主真谛，廓清了民主“迷思”。以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设，在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。习近平总书记提出我们党始终高举人民民主旗帜的五个基本观点：一是人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人

民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。习近平总书记的重要论述，彰显了坚定的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，增强了全党全国各族人民走中国特色社会主义政治发展道路的信心和定力，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献。

全过程人民民主集中反映了我国社会主义民主政治的本质属性和特点优势。全过程人民民主体现社会主义国家性质，坚持中国共产党领导，坚持走社会主义道路，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴凝聚智慧和力量。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建

了多样、畅通、有序的民主渠道。在我国全过程人民民主实践中，全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，把人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。在党的领导下，全体人民以国家主人翁的地位投身社会主义建设，创造了举世瞩目的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，人民的获得感、幸福感、安全感不断提升。

发展全过程人民民主必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是发展全过程人民民主的根本保证，中国共产党的领导，就是保证和支持人民当家作主。在我国政治生活中，加强党的集中统一领导，支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用，这两个方面是统一的。发展全过程人民民主，必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。保证人民当家作主是全过程人民民主的本质要求。我国是人民民主专政的社会主义

国家，国家一切权力属于人民。发展全过程人民民主，必须坚持以人民为中心，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，确保人民享有广泛而真实的民主权利，发挥人民群众积极性、主动性、创造性。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，根本目的是依法保障人民权益。发展全过程人民民主，必须坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，维护社会公平正义，尊重和保障人权，实现国家各项工作法治化。

二、坚持以制度体系保障和发展全过程人民民主

经过新中国成立 75 年来的不懈奋斗，我们党带领人民建立并不断巩固完善包括国家根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度在内的全过程人民民主制度体系，为实现全过程人民民主提供了可靠制度保障。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我国宪法规定，中华人民共和国的一切权力属于人民；人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。各级人大都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督；各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生，对人大负责、受人大监督。从国家机关的性质、设置到职权划分、运行，都体现了国家权力来自人民、对人民负责、为

人民服务、受人民监督的价值理念。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。在人民民主的共同旗帜下，中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构。人民政协作为专门协商机构，在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，充分体现中国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。

民族区域自治制度是我国的基本政治制度，是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容和制度保障，在维护祖国统一、领土完整，在加强民族平等团结、促进民族地区发展、增强中华民族凝聚力、铸牢中华民族共同体意识等方面都起到重要作用。

基层群众自治制度是我国的基本政治制度。在党的领导下，人民群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，依法直接行使民主权利，成为全过程人民民主的重要体现。

我国重要政治制度主要包括选举制度、特别行政区制度、立法制度、国家机构组织制度等，这些制度由根本政治制度和基本政治制度派生而来，在国家政治生活的重要领域、重点环节中发挥重要作用。

实践充分证明，全过程人民民主制度体系能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。在新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平，更好把制度优势转化为治理效能，全面推进国家治理体系和治理能力现代化。

三、充分发挥人民代表大会制度在实现我国全过程人民民主中的重要制度载体作用

习近平总书记指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。这一重大论断丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，赋予人

民代表大会制度建设和人大工作新的使命任务。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实全会《决定》关于加强人民当家作主制度建设、深化立法领域改革的任务要求，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主提供法治保障。

一要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。在党的领导下，保证人民依法行使选举权利、民主选举产生人大代表，不断扩大人民有序政治参与，维护人民依法享有的广泛权利和自由，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

二要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度，完善合宪性审查、备案审查制度，不断提高宪法实施和监督水平。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，推进科学立法、民主立法、依法立法，切实提高立法质量。统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全国家治理急

需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，加强人权法治保障，以良法促进发展、保障善治。探索区域协同立法。坚持改革和法治相统一，确保重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度。

三要健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督、政府债务管理监督。实行正确监督、有效监督、依法监督，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。统筹运用法定监督方式，提升监督工作的针对性、实效性，保证宪法法律全面有效实施，保证各国家机关依法行使权力，保证人民群众合法权益得到维护和实现。

四要健全吸纳民意、汇集民智工作机制。总结新时代人民代表大会制度实践的成果和经验，健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度，不断提高议事质量和效率。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，加强人大常委会同人大代表的联系，提高代表议案建议审议办理质量，建好用好代表之家、代表联络站等联系群众的平台，使发挥人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。完善人大民主民意表达平台和载体，健全人民群众参与立法、监督等工作机制，认真研究处理公民、组织对规范性文件提出的审查建议，建

设好基层立法联系点，提高人大信访工作质量和水平，做好意见吸纳和反馈工作。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。大兴调查研究，增进同人民群众的感情，最大限度凝聚各方面共识，夯实人大工作的民意基础。

五要加强人大及其常委会自身建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把各级人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为发展全过程人民民主作出新贡献。

完善大统战工作格局
（学习贯彻党的二十届三中全会精神）

石泰峰

《人民日报》（2024 年 08 月 05 日 第 06 版）

完善大统战工作格局，是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想的重要内容，是做好新时代统战工作的重要保障，也是进一步全面深化改革、为推进中国式现代化凝心聚力的重要举措。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），就完善大统战工作格局作出重要部署，意义重大、影响深远。

一、深入学习领会习近平总书记关于大统战工作格局的重要论述，切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉

党的十八大以来，习近平总书记从“两个大局”的战略高度，对构建完善大统战工作格局作出一系列重要论述，强调人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大的政治，统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题；强调统一战线在维护国家主权、安全、发展利益上的作用更加重要，在围绕中心、服务大局上的作

用更加重要，在增强党的阶级基础、扩大党的群众基础上的作用更加重要；强调统战工作是全党的工作，必须全党重视、大家共同来做，构建完善党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局；强调统战工作是各级党委必须做好的分内事、必须种好的责任田，各地区各部门各单位都要把凝聚人心、汇聚力量作为想问题、作决策的重要原则，增强统战意识，搞好分工协作；等等。这些重大的原创性论断，深刻回答了什么是大统战工作格局、为什么要完善大统战工作格局、怎样完善大统战工作格局等理论和实践问题，进一步明确了新时代统战工作的领导力量、根本目标、重要原则、方式方法。我们要深入学习领会，充分认识完善大统战工作格局的重大意义，不断增强做好新时代统战工作的责任感和使命感。

（一）完善大统战工作格局是加强党对统战工作全面领导特别是党中央集中统一领导的必然要求。习近平总书记强调：“加强新时代统一战线工作，根本在于坚持党的领导，形成全党上下一齐动手、有关方面协同联动的工作局面。”统一战线包含不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同宗教信仰以及生活在不同社会制度下的各界人士，要把这么多人团结凝聚起来，必须有一个具有强大凝聚力、影响力和号召力的坚强领导核心，必须始终坚持党对统战工作的全面领导特别是党中央集中统一领导。

加强党对统战工作的全面领导特别是党中央集中统一领导，首要的是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不折不扣贯彻落实党中央关于统战工作重大决策部署，把统一战线各方面成员紧密团结在党的周围。《决定》强调完善大统战工作格局，这是新时代加强党对统战工作全面领导特别是党中央集中统一领导、推动党的意志和主张在统一战线各领域各方面得到坚决贯彻落实的重要制度保障，有利于更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保统一战线始终沿着正确政治方向前进。

（二）完善大统战工作格局是充分发挥统一战线强大法宝作用、为推进中国式现代化凝心聚力的必然要求。习近平总书记强调，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务。统一战线历来是为党和国家的中心任务服务的，始终是党的事业取得胜利的重要法宝。当前，我国社会结构、阶层关系、思想观念、利益格局等发生深刻变化，特别是世界正经历百年未有之大变局，统一战线面临的时和势、肩负的使命和任务发生了某些重大变化，为推进中国式现代化凝心聚力的任务更加艰巨繁重，更加需要发挥统一战线强大法宝作用。

统一战线成员广泛分布于各领域各层次，统战工作涉及方方面面，只有各地区各部门各单位都切实肩负起团结引导党外人士的职责任务，才能把数量庞大、构成多元的统一战

线各方面成员凝聚起来。《决定》强调完善大统战工作格局，是着眼新时代新征程党的使命任务作出的重大决策部署，有利于全党增强统战意识、树立统战思维，从党和国家事业发展全局的战略高度认识统一战线、做好统战工作，形成推进强国建设、民族复兴伟业的强大合力。

（三）完善大统战工作格局是促进“五大关系”和谐、推动新时代统战工作高质量发展的必然要求。促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，促进海内外中华儿女团结奋斗，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴汇聚磅礴伟力，是新时代爱国统一战线基本任务的重点内容，是新时代统战工作高质量发展的方向目标。

“五大关系”事关我国基本政治制度和基本经济制度，都是我国政治领域和社会领域中涉及党和国家工作全局的重大关系。其中每一个关系，都不是某一个部门能够处理好的。只有各地区各部门各单位都高度重视，共同抓好统一战线各项政策和任务落实，才能增强统战工作的系统性、整体性、协同性，推动统战工作高质量发展，更好促进“五大关系”和谐。

二、深刻理解党中央关于完善大统战工作格局的政策举措和任务要求，准确把握统战工作领域进一步全面深化改革的着力重点

《决定》将完善大统战工作格局作为党和国家事业改革发展的重要举措，既从政策举措上对发挥统一战线强大法宝作用提出明确要求，又从制度机制上对统一战线各领域创新发展的重点任务作出重要部署，要准确理解把握，切实贯彻落实。

（一）完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用的政策举措。坚持党对统战工作的全面领导，完善大统战工作格局，关键是要扭住“责任制”这个“牛鼻子”。要健全统战工作责任制，明确党委（党组）以及党员领导干部的统战工作责任内容、履责方式、重点任务，建立健全统战工作纳入领导班子、领导干部目标管理和考核体系的有效机制。要完善统战工作领导小组运行机制，理顺领导小组机制和统一战线各领域日常工作机制的关系。要聚焦思想政治引领主责主业，建立健全统一战线思想政治工作体系和长效机制，完善统一战线各类主题教育和政治培训制度、同党外人士联谊交友和谈心谈话制度，赋予每项工作以凝聚人心、加强团结、增进共识的意义。

（二）坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度，必须始终把有利于巩固党的领导和执政地位作为根本前提，把加强党的全面领导贯穿全过程，引导各民主

党派和无党派人士在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要着眼提升中国新型政党制度效能，完善知情明政、协商反馈机制，提高政党协商质量，健全议政建言机制，有序开展民主监督。要支持民主党派加强中国特色社会主义参政党建设，推动各民主党派健全内部监督机制，做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。要加快构建中国新型政党制度理论体系和话语体系，提升社会影响力和国际话语权。

（三）健全铸牢中华民族共同体意识制度机制。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线。要构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，纳入干部教育、党员教育、国民教育体系。要坚持和完善民族区域自治制度，健全民族政策和法律法规体系，制定民族团结进步促进法。要加快建设互嵌式社会结构和社区环境，持续深化民族团结进步创建工作，促进各族群众交往交流交融。要加强中华民族共同体重大问题研究，加快形成中国自主的中华民族共同体史料体系、话语体系、理论体系。

（四）系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。推进我国宗教中国化是引导宗教与社会主义社会相适应的必然要求，是防范化解宗教领域风险隐患的治本之策。要引导和支持我国宗教以社会主义核心价值观为引领，以增

进宗教界人士和信教群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同为目标，促进教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面逐步形成中国特色，同中华优秀传统文化相融合，与社会主义社会相适应。要坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，进一步健全宗教工作法律体系和政策框架，支持宗教界全面从严治教，不断增强宗教界人士和信教群众尊法学法守法用法意识，提高宗教工作法治化水平。要健全宗教工作体制机制，建立健全三级宗教工作网络和两级责任制，建立健全分级负责、属地管理和责任追究制度。

（五）完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制。党外知识分子工作是统一战线的基础性、战略性工作。要坚持政治引领、价值观引领、事业引领，引导党外知识分子自觉用党的创新理论凝心铸魂。要坚持信任尊重、团结引导、组织起来、发挥作用的思路，创新社会化网络化工作方法，为新的社会阶层人士成长营造良好环境。要发挥高等学校、科研院所、国有企业和文化卫生单位的重要阵地作用，推动党外知识分子联谊会、留学人员联谊会、新的社会阶层人士联谊会等组织加强规范化建设，鼓励支持党外知识分子和新的社会阶层人士在推进中国式现代化中更好施展才华抱负。

（六）健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济

人士健康成长工作机制。促进“两个健康”是重大经济问题，也是重大政治问题。要坚持和完善社会主义基本经济制度，不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，制定出台民营经济促进法，落实促进民营经济发展壮大的相关政策措施，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。要深入开展理想信念教育和社会主义核心价值观教育，不断完善加强民营经济人士思想政治引领的工作机制，完善综合评价体系，更好促进民营经济人士健康成长。要全面构建亲清政商关系，建立健全政企沟通协商制度，引导规范民营经济人士政治参与行为。要深化工商联改革和建设，深化行业协会商会改革，推动统战工作向商会组织有效覆盖。

（七）完善港澳台和侨务工作机制。港澳台和侨务工作的重点是争取人心。要坚持和完善“一国两制”制度体系，坚定贯彻“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，发展壮大爱国爱港爱澳力量，形成更广泛的国内外支持“一国两制”的统一战线。要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚定支持岛内爱国统一力量，持续推进反“独”促统，坚定不移推进祖国统一大业。要加强和改进侨务工作，完善涉侨法律法规政策，加强海外爱国力量建设，形成共同致力中华民族伟大复兴的强大力量。

（八）健全党外代表人士队伍建设制度。培养使用党外代表人士是我们党的一贯政策。要加强培养、提高素质，科学使

用、发挥作用，着力培养一批同我们党亲密合作的党外代表人士。要把党外代表人士队伍建设纳入干部和人才队伍建设总体规划，在优秀年轻干部队伍中统筹考虑党外干部。要建立健全组织部门、统战部门协作配合机制，完善党外人士选育管用机制，加大组织培养力度，更好发挥党外人士作用。

三、以钉钉子精神抓好统战工作领域各项改革任务落实，更好发挥大统战工作格局的优势作用

学习贯彻党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。要提高政治站位，不折不扣抓好统战工作领域各项改革任务落实，通过完善大统战工作格局，真正把统战工作做到党中央的关注点上、党和国家事业发展的关键点上，进一步形成全党共同做好统战工作的强大合力。

（一）始终坚持科学理论指导。要把深入学习贯彻《决定》精神，同深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想结合起来，深刻领会完善大统战工作格局的重大意义、丰富内涵、实践要求、具体举措及其蕴含的科学领导方法、思想方法、工作方法。要加强对《决定》精神的宣传解读工作，引导统一战线广大成员切实把思想和行动统一到党中央关于进一步全面深化改革的各项决策部署上来。

（二）切实细化实化政策举措。要对标对表党中央决策部署，完善和落实党委（党组）统战工作责任制，结合自身

资源禀赋和工作实际，明确有关方面的统战工作责任清单和任务清单，统筹推进改革任务落实。要加强对落实情况的监督检查，补齐影响大统战工作格局作用发挥的短板和弱项，推动统战工作更好融入基层党建和社会治理体系，提升大统战工作格局的整体效能。

（三）努力提高统战工作能力。要加强党的统一战线理论方针政策学习培训，教育引导党员、干部特别是领导干部提升统战理论和政策素养，掌握统战工作特点和规律，善于运用统战资源和统战方法，调动各种积极因素、解决各类矛盾问题，推动统战工作与经济社会发展各领域工作相互促进、融合发展。要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于从政治上分析研究、谋划部署统战工作，确保完善大统战工作格局政策举措落地落实。